

峨边彝族自治县高标准农田建设规划 (2021—2030 年)

峨边彝族自治县农业农村局
二〇二三年十二月



工 程 设 计 资 质 证 书

证书编号: A251037419

有 效 期: 至2026年09月15日

中华人民共和国住房和城乡建设部制

企 业 名 称 : 四川凯普顿信息技术股份有限
公 司
经 济 性 质 : 股份有限公司(非上市、自然
人投资或控股)
资 质 等 级 : 农林行业(农业综合开发生态工程)
专业乙级.
.....

发证机关:



2021年09月13日

No.AZ 0181626

项目名称：峨边彝族自治县高标准农田建设规划（2021—2030 年）

项目建设单位：峨边彝族自治县农业农村局 （公章）

编制单位：四川凯普顿信息技术股份有限公司 （公章）

编制单位负责人：朱芳高

编审负责人：黄文奇

项目负责人：曾红扬

参与编制人员：刘静 李英琪 徐驰程 蔡俊 肖东琴

编制时间：2023 年 12 月

目 录

前 言	1
第一章 建设形势	2
一、重大意义	2
（一）高标准农田建设是保障粮食安全的现实需求	2
（二）高标准农田建设是实现乡村振兴的有效途径	2
（三）高标准农田建设是社会平稳发展的重要保障	3
二、有利条件	3
（一）党中央、国务院的高度重视，省委、省政府高质量推动落实	3
（二）体制机制更加规范	4
（三）社会共识更加广泛	4
三、建设成效	4
（一）高标准农田基本情况	4
（二）上图入库情况	5
（三）主要问题	5
第二章 县域概况	7
一、基本情况	7
（一）地理位置	7
（二）行政区划	7
（三）自然概况	9
（四）社会经济状况	11
（五）灌区及水利设施情况	12
二、土地利用现状	14
三、高标准农田现状	16
（一）高标准农田基本情况	17
（二）主要问题	19
第三章 规划传导与衔接	21
一、上位规划的传导	21
（一）全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）	21
（二）四川省高标准农田建设规划（2021-2030 年）	22
（三）乐山市高标准农田建设规划（2021-2030 年）	23
二、平行规划的衔接	23
（一）峨边彝族自治县“十四五”推进农业农村现代化规划	23
（二）峨边彝族自治县现代农业园区总体规划（2019-2023）	23
第四章 潜力分析	26
第五章 总体要求	33
一、指导思想	33
二、规划原则	33
（一）政府主导、多方合作	33
（二）因地制宜、分类施策	34
（三）建改并举、绿色生态	34
（四）合理布局，完善建设	35

(五) 建管结合, 长期发挥	35
(六) 集中连片、整体推进	35
(七) 农民自愿, 组织有力	36
三、规划依据	36
(一) 法律法规	36
(二) 政策文件	36
(三) 相关规划	37
(四) 行业标准	38
(五) 基础资料	39
四、规划目标	39
第六章 建设标准和建设内容	42
一、建设标准	42
二、建设内容	42
(一) 田块整治	42
(二) 土壤改良	43
(三) 灌溉排水	44
(四) 田间道路	44
(五) 农田防护与生态环境保护	45
(六) 农田输配电	46
(七) 科技服务	46
(八) 管护利用	47
(九) 体制机制	48
第七章 空间布局和建设任务	49
一、空间布局	49
二、分区建设重点	52
(一) 东部低山河谷区	52
(二) 中部中山区	55
(三) 南部高山区	59
三、总体建设任务	62
四、分年度建设任务	64
第八章 创新推进示范建设	72
一、高标准农田—粮油发展示范带	72
二、高标准农田—特色农产品发展示范带	73
第九章 建设监管和后续管护	74
一、规范建设程序	74
二、强化质量管理	74
(一) 严控建设质量	74
(二) 提升耕地质量	74
(三) 加强社会监督	75
三、规范竣工验收	75
(一) 明确项目验收程序	75
(二) 做好工程资产移交	76

(三) 及时规范档案资料	76
四、统一上图入库	76
(一) 规范上图入库	76
(二) 强化动态监管	76
(三) 推进信息共享	77
五、加强后续管护	77
(一) 明确管护责任	77
(二) 健全管护机制	77
(三) 落实管护经费	78
六、严格保护利用	78
(一) 强化用途管控	78
(二) 加强农田保护	79
(三) 确保良田粮用	79
第十章 投资估算与资金筹措	81
一、投资估算	81
二、资金筹措	82
(一) 积极争取国家财政投入	82
(二) 落实地方财政配套投入	82
(三) 积极引导社会资本参与	83
第十一章 效益分析	84
一、生态效益	84
(一) 渠网形成, 提高水资源综合利用效率	84
(二) 田网建成, 提升了耕地连片生态效能	84
(三) 路网建成, 满足区域生态建设的需要	84
(四) 地力提升, 增加区域小气候健康指数	84
二、经济效益	85
(一) 增产增收	85
(二) 节约成本	86
(三) 品质提升	86
三、社会效益	86
(一) 生产体系提档升级	87
(二) 经营体系更有活力	87
(三) 农业科技体系完善	88
(四) 产业联动效率提高	88
第十二章 保障措施	89
一、组织保障	89
二、规划引领	89
三、资金保障	89
四、科技保障	90
六、政策保障	90
七、风险管控	91
附图 1 峨边彝族自治县土地利用现状图	92

附图 2 峨边彝族自治县耕地分布现状图	93
附图 3 县域永久基本农田分布图	94
附图 6 峨边彝族自治县已建高标准农田情况	96
附图 7 峨边彝族自治县高标准农田分区规划图	97
附图 8 峨边彝族自治县高标准农田提质改造规划图（2023-2030 年）	98
附图 9 峨边彝族自治县新建高标准农田规划图（2021-2030 年）	99

前 言

农田是现代农业发展的基础，是直接生产粮食和重要农产品的依托，保护耕地，建设高标准农田对保障国家粮食安全、确保重要农产品供给、维护社会稳定、促进社会经济可持续发展具有十分重要的战略意义。党中央、国务院和各级政府高度重视高标准农田建设，贯彻落实全面“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快推进高标准农田建设进程，提高农业综合生产能力，确保粮食安全和主要农产品有效供给。

近年来，建设和管理高标准农田作为实施乡村振兴战略、助力脱贫攻坚、加快现代农业产业发展的举措，取得了显著进展。按照《四川省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固和提升粮食安全保障能力的实施意见》（川办发〔2020〕51号）、《乐山市“十四五”推进农业农村现代化规划》等要求，为深入贯彻“藏粮于地”战略，有序推进高标准农田建设，提升全县粮食生产能力，保障国家粮食安全，结合《乐山市高标准农田建设规划》（2021—2030年），我县编制《峨边彝族自治县高标准农田建设建设规划（2021—2030年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以峨边彝族自治县实际情况为基础，分析了当前高标准农田建设面临的形势，提出了接下来10年间峨边彝族自治县高标准农田建设的总体目标、建设标准、建设分区、建设任务、资金筹措、建设监管、效益分析和保障措施等。《规划》是指导峨边彝族自治县今后一个时期开展高标准农田建设的重要依据，规划期限为2021—2030年，规划基准年为2020年，规划水平年为2030年，展望至2032年。

第一章 建设形势

一、重大意义

（一）高标准农田建设是保障粮食安全的现实需求

随着“十四五”规划提出乡村振兴战略目标以及农业经济的发展，城镇化水平将进一步提高，随着居民收入水平稳步提升，消费结构升级日趋加快，粮食等主要农产品的需求会持续增长，保障供给的压力日益加大。习近平总书记在2020年中央经济工作会议上指出，保障国家粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略，要加强高标准农田建设，提高粮食和主要农副产品供给保障能力。要牢牢把控粮食安全主动权，耕地是粮食生产的命根子，要严守耕地红线，加强高标准农田建设。时任国务院总理李克强对2020年全国冬春农田水利暨高标准农田建设电视电话会议做出批示强调，近年来，我国农田水利和高标准农田建设取得显著成绩，为农产品稳产保供、稳定经济社会发展大局做出了重要贡献，要持续推进农田水利和高标准农田建设，夯实粮食安全、农业现代化基础。我们要深刻认识高标准农田建设对保障国家粮食安全的极端重要性，紧紧围绕“国之大者”抓主抓重，围绕党中央决策部署落细落小，紧紧扭住耕地保护和农田建设这个要害，全面推动藏粮于地、藏粮于技战略落实落地，进一步巩固提升粮食综合生产能力。

（二）高标准农田建设是实现乡村振兴的有效途径

党的十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为实施乡村振兴战略的举措。习近平总书记指出：没有农业农村现代化，就没有整个国家的现代化。峨边彝族自治县产业发展水平和质量效益有待提升，要优化生产结构，完善产业体系，必须大力加强高标准农田建设，不断改善农业生产条件，有效推动农业规模化、集约化、专业化，为脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接奠定坚实基础。建设高标准农田是同步推进农业现代化、强化农业

基础的重大战略工程，可以为建设“产业兴旺、生态宜居”的美丽乡村提供基础和保障，是实施乡村振兴战略的重要抓手，也是加快农业农村现代化的有效途径。

（三）高标准农田建设是社会平稳发展的重要保障

峨边彝族自治县农田基础设施薄弱，基本达到“旱涝保收、宜机作业”的高标准农田比重不高，防灾抗灾减灾能力不强的状况尚未根本改变，粮食供需总体处于紧平衡状态。随着经济社会发展和生态文明建设需要，耕地保护形势日趋严峻，切实加强高标准农田建设，以提质增效弥补耕地数量不足，是今后保障国家粮食安全的长久之计。通过加强高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，对巩固和提高峨边彝族自治县粮食生产能力，确保县内粮食总量供需平衡、基本自给具有重要意义。

二、有利条件

（一）党中央、国务院的高度重视，省委、省政府高质量推动落实

习近平总书记多次作出重要指示，强调要保障国家粮食安全，关键在于落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，保障粮食生产能力，要牢牢把控粮食安全主动权，确保需要时能产得出、供得上，要严守耕地红线特别是永久基本农田的基础上，大力开展高标准农田建设，真正把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。近年来，中央一号文件连续多年对高标准农田建设提出明确要求与部署，《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》制定了系统规划与指导。四川省委、省政府高度重视，扎实推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实，制定印发了《四川省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固和提升粮食安全保障能力的实施意见》（川办发〔2020〕51号）、《2022年全省农田建设工作要点的通知》《四川省高标准农田建设规划（2021—2030年）》等文件，对全省高标准农田建设提供了系统科学的

指导。党中央、国务院，四川省委、省政府，为大力推进高标准农田建设提供了政策保障和资金支撑。

（二）体制机制更加规范

从 2019 年起，高标准农田建设整合到农业农村部门统一管理，并在党中央、国务院和各级部门的高度重视下，编制了《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）明确了高标准农田建设内容、标准和技术要求，农业农村部印发了《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（农建发〔2021〕1 号）《农田建设项目管理办法》《农田建设补助资金管理办法》等文件，明确了高标准农田建设项目储备库建设、项目申报、立项、选址、规划、建设、管理、监督、竣工验收、上图入库、后管护、考核评价等管理办法。农田建设体制机制基本建立，建设资金保障能力逐步增强。

（三）社会共识更加广泛

“十二五”以来的实践表明，通过高标准农田建设项目的实施，在很大程度上改善了田间基础设施水平，田间路网、渠网逐渐完善，耕地质量也在逐年提升，对提高粮食生产能力，拓宽农民收入渠道，促进农业绿色发展，美化农田生态环境，提升农业综合效益具有直接的推动作用。因此，高标准农田建设是一项事关国家粮食安全、社会经济稳定的基础性工程，是一项事关农民脱贫致富、农村产业兴旺的公益性工程，是一项事关农村田园优美、农村生态文明的战略性工程，是一项功在当代、利在千秋的大事，已受到社会各界高度认同和广大农民群众的热烈欢迎。

三、建设成效

（一）高标准农田基本情况

2011—2020 年，峨边彝族自治县全面落实永久基本农田保护制度，通过农田基础设施的不断完善和农业科技支撑能力的不断提升，大幅改善了农业生产条件，建设了一批灌排能力强、农机作业能力强、耕地生产能力强的农田，增强了农田防灾抗灾减灾能力，提升了农田粮食产出

能力，根本上保障了粮食安全。2011—2020 年，累计投入资金 14465.12 万元，建设高标准农田 11.63 万亩。

（二）上图入库情况

已建高标准农田上图入库情况：2011—2020 年，峨边彝族自治县共建成高标准农田类项目 20 个，投入资金 14465.12 万元。建设高标准农田面积 11.63 万亩。

（三）主要问题

（1）连片土地资源缺乏。峨边彝族自治县人多地少，人地矛盾突出，土地资源压力不断加大。一方面，随着工业化、城镇化的快速推进，一些优质耕地资源不可避免地被占用，而可用于新增建设高标准农田的耕地后备资源逐步减少，新增建设难度不断加大；另一方面，受峨边彝族自治县自然地形地貌影响，近年来高标准农田建设的项目区大多集中在基础条件较好的区域，剩余可建设高标准农田大部分位于山地地区，这些地区耕地以坡地为主，普遍存在耕地基础设施条件差、地形复杂、碎片化严重的问题，建设难度大、成本高。

（2）改造提升需求迫切。过去一个时期，高标准农田分属不同部门建设管理，在投入标准、建设内容、组织实施等方面要求不统一，投入标准普遍不高。同时，受建后管护不力因素影响，一些乡镇高标准农田建成后，仍然存在田间工程设施产权不明、管护权责不清、管护资金缺乏、管护责任难落实等问题，影响高标准农田效益的持续发挥。另外，一些工程设施年久失修、损坏较为严重，长期带病运行。这些已建设的农田还不能真正实现、高产稳产，迫切需要改造提升。

（3）建设资金需求增加。高标准农田建设资金由省级财政与县级财政共同承担，但是随着建材、人工及其他相关成本的上涨，高标准农田

建设成本也随之上升，为落实预期的建设目标，高标准农田建设所需资金将逐步增加。

（4）生态理念有待强化。峨边彝族自治县在高标准农田建设中重视林网建设、水土流失治理和农田环境整治，农田生态得到较好改善。但仍存在部分地区，由于生态观念较为淡薄，导致对农田生态环境的重视不足，绿色发展意识不强，仍然是传统粗放的生产方式，比如大水漫灌习惯未彻底改变、不够重视推行农业绿色生产技术等。同时农业面源污染、生态系统退化等问题没有根本解决，未能充分体现绿色发展理念。

（5）建后管护仍需加强。

根据现行管护资金的分配标准及管护制度，难以对已建高标准农田项目进行长期管护，特别是在管护后期，农田基础设施受自然灾害损毁、使用年久失修等因素影响，修复需要大量资金投入，高标准农田项目建后管护资金不足问题突出。同时因缺乏相关管护制度支撑，地方主管部门出现管护资金“不够用”“不敢用”情况，进而影响了管护工作的开展。部分地方在高标准农田建设项目竣工验收后，存在管护权责不明，管护责任难落实等机制问题，导致基础设施缺乏管理，设备维护不到位。一般情况下，农田基础设施由当地村委会管理和维护，但相关职能部门监管不到位，没有建立维护机制，导致农田基础设施管理工作不够深入。而且，多数基础设施处于室外，季节、天气变化对设施造成了不同程度的损坏，缩短了设施的使用寿命，限制了农田基础设施功能的正常发挥。

第二章 县域概况

一、基本情况

（一）地理位置

峨边彝族自治县位于四川盆地西南边缘山区，大渡河右岸。属成都平原与周边高山、高原的过渡的盆周山区。峨边彝族自治县位于四川省乐山市西南部，峨眉山南麓，大凉山北麓，乐山市与凉山彝族自治州结合部。北邻峨眉山市，东邻沐川县，东南邻马边彝族自治县，南邻凉山州美姑县，西邻凉山州甘洛县，西北与金口河区毗邻。地理位置介于东经 $102^{\circ} 54'$ 至 $103^{\circ} 38'$ ，北纬 $28^{\circ} 39'$ 至 $29^{\circ} 19'$ 之间。东西宽 56 千米，南北长 73 千米。全县幅员 2382 平方千米。

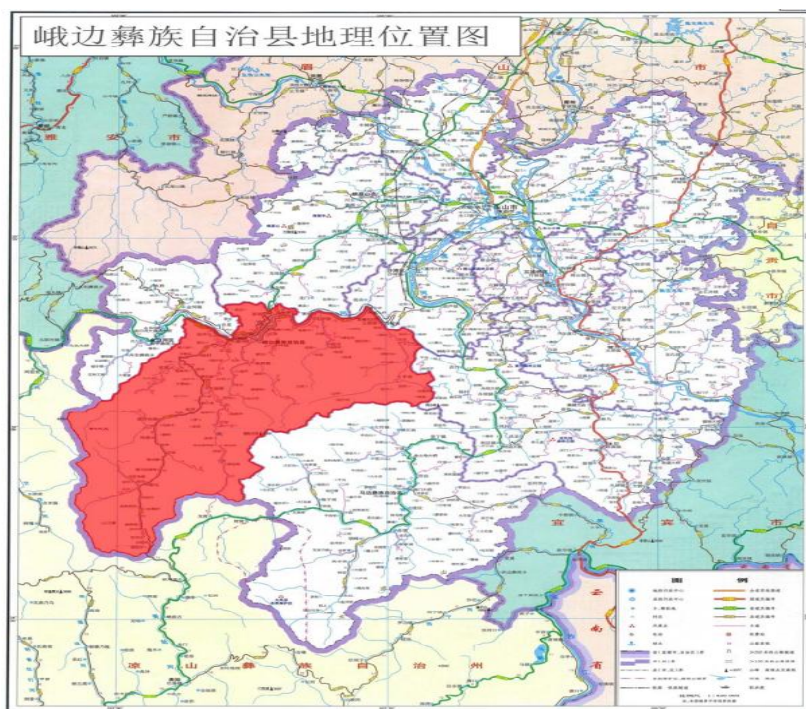


图 2-1 峨边彝族自治县地理位置

（二）行政区划

全县辖大堡镇、黑竹沟镇、红旗镇、毛坪镇、沙坪镇、五渡镇、新林镇等 7 个镇，金岩乡、勒乌乡、平等乡、新场乡、杨河乡、宜坪乡等 6 个乡。全县总人口 147285 人，其中，城镇人口 29837 人，占 20.26%，

农村人口 117448，占 79.74%。彝族和汉族是主体民族，汉族人口 98312 人，占总人口的 66.75%。彝族人口 48780 人，占 33.12%。

峨边彝族自治县行政区划图

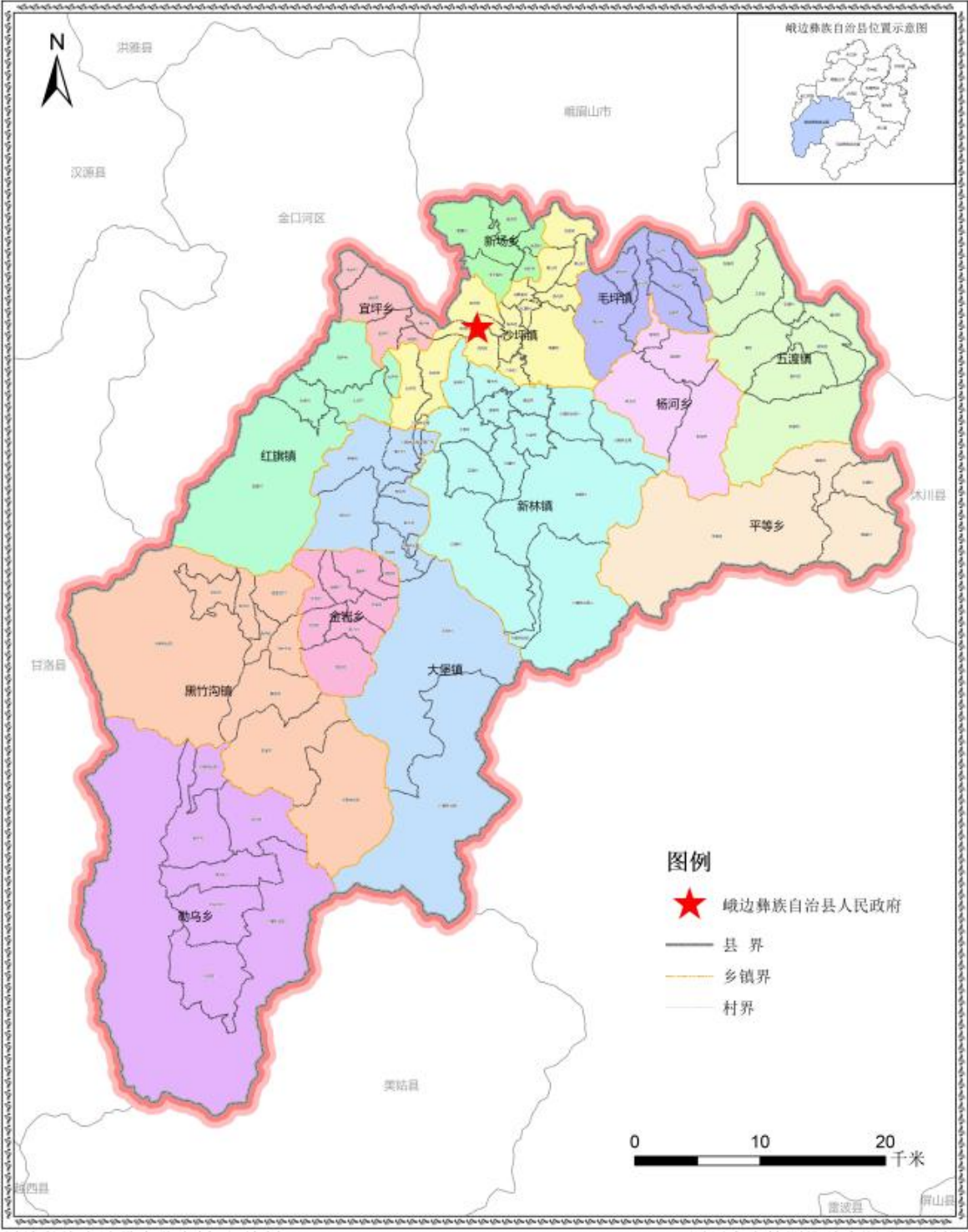


图 2-2 峨边彝族自治县行政区划图

（三）自然概况

1、地形地貌

乐山市峨边彝族自治县地处四川盆地与云贵高原之间的过渡地带，属高山低洼河谷型。境内马鞍山主峰海拔 4288m，为最高，最低的是五渡镇大沙坝，海拔 469m，其余在 1000m 至 4000m 之间，平均 1200m。四周高山环绕，峰峦重叠，沟壑纵横，是典型的大山区。地质构造属扬子准地台区边缘的康滇地轴北段，地势由西南高处渐向北低处倾斜，中部受横贯县境的大渡河影响，切割急剧加深，谷壁陡峭，形成狭窄的山地河谷地带。境内地貌按其切割程度可依次分为高山、中山、低山（山地河谷）这样三个地貌单元。

2、气候条件

乐山市峨边彝族自治县属亚热带湿润季风气候，由于地形高差悬殊，气温随海拔而异，垂直差异明显，形成“一山分四季，十里不同天；山顶戴雪帽，山脚百花鲜”的小凉山区气象景观。具有气候温和，雨量充沛，云雾多，湿度大，光照少，无霜期长，农业气候四季分明，有春迟、夏短、秋早、冬长的特点。县境内气温年平均为 16.6℃，极端高温为 35.7℃，极端低温为 -3.2℃。7 月最热，月平均为 25.3℃；1 月最冷，月平均为 6.5℃。年际变化微小，高低相差 1℃。历年日照平均总时数为 1049.3 时，日平均近 6 小时，实照时数占全年可照时数的 24%。日照时数随海拔不同而变化各异。

3、水文水系

峨边彝族自治县境内河流众多，均属大渡河水系，水源丰富，水质优良。最大河流为大渡河，是全国重点治理开发的河流之一。大渡河从西北的金口河流入境内，而后转为东西向，流经本县的宜坪、沙坪、新

场、共和、毛坪、龚嘴电站至五渡等六个乡镇，流入沙湾区，县境流程 68 公里。

除大渡河之外，县境内还有常年性全程流水的大小河流 42 条。集雨面积在 100 平方公里以上的主要溪河有 8 条，总长 309.1 公里。常年性全程流水河流集雨面积共 1836 平方公里，水面积合计 4700 余亩，它们发源于高山原始森林或岩层涌泉，蜿蜒于崇山峻岭之中，水质清澈甘醇，流量稳定。

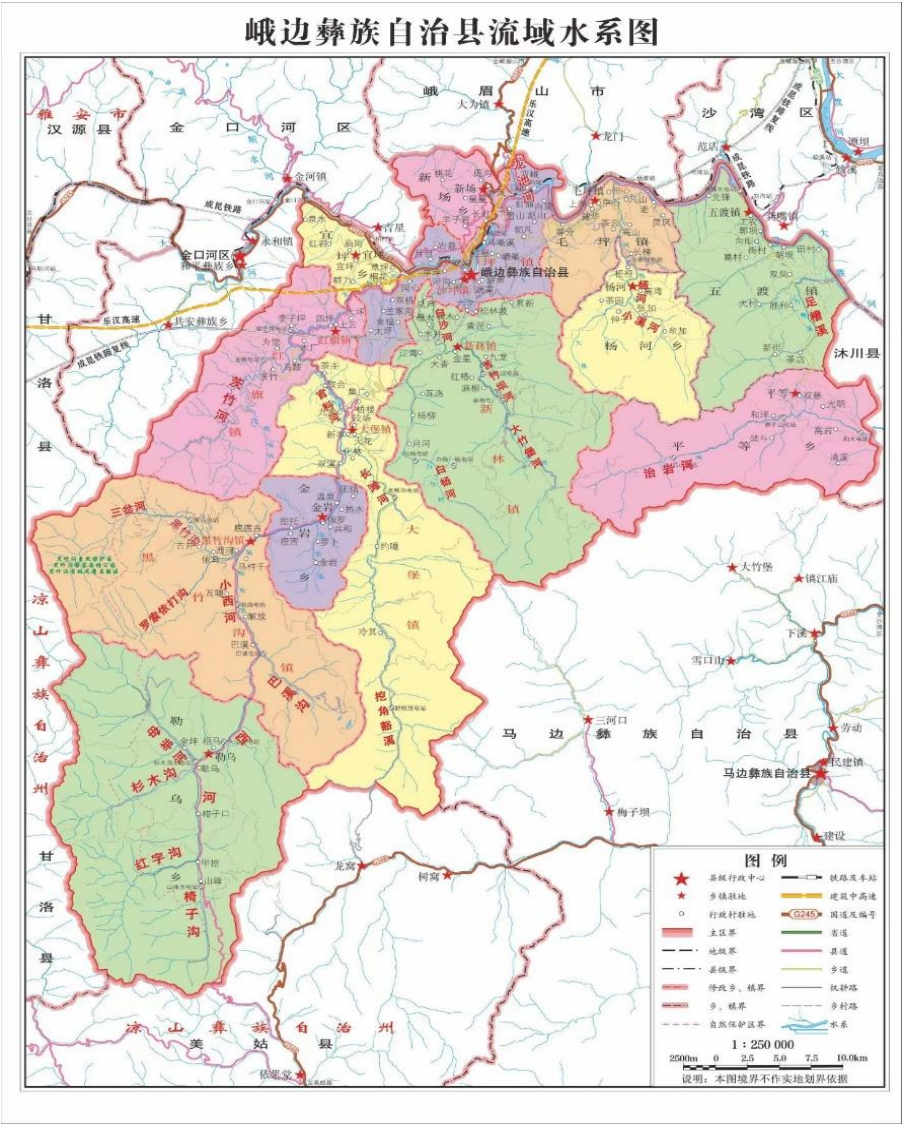


图 2-3 峨边彝族自治县水系分布图

4、自然灾害

规划区内地质灾害总体上具有点多面广、规模不等、成灾快、发生频率高、隐蔽性和突发性强、连续时间长和难于治理等特点，灾害类型以崩塌、滑坡、泥石流为主，规模多为小型，降雨为地质灾害发生的主要诱发因素，发生时间多集中于汛期，非汛期也时有发生。但影响作物生长最为明显的主要是洪涝和干旱。

洪涝。项目区洪灾均为暴雨形成，洪水特征是历时短、洪量集中，洪水过程线呈单峰尖瘦型，在降雨分布较多的时段，水流冲刷强度大、来势猛，造成地表径流大，冲刷土体严重，导致水土流失，肥力下降以及冲沟流水乱窜，冲毁田坎、损毁作物。洪涝灾害主要集中在7月-9月，占全年洪涝总数的90%以上。项目区槽冲田较多、地势较低、汇水集中，农业生产对排水要求较高，洪涝对农业生产影响最大。洪涝应对措施。在水田田块比较集中的区域，整治灌排洪（涝）渠系，拦蓄和引排地表水，减轻对农作物生产的影响。

干旱。干旱影响最大的农作物主要是水稻、蔬菜、玉米和红薯，每年因为干旱导致的农作物减产量达全年农作物总产量的一到两成。项目区伏旱主要集中在7月上旬至7月中旬，一般持续25—35天左右，该时段正是项目区水稻、玉米等大春作物普遍进入抽穗、扬花、灌浆时节，作物需要大量的水分，加之高温蒸发量大，如果不能及时灌溉，甚至会导致作物成片干死。项目区伏旱影响较大的区域主要表现在地势位置较高的台地和水源不能灌溉的边角地块。

（四）社会经济状况

1、人口及劳动力

全县辖区面积2382平方公里，辖沙坪镇、新林镇、毛坪镇、大堡镇、五渡镇、黑竹沟镇、红旗镇和宜坪乡、金岩乡、新场乡、杨河乡、平等乡、勒乌乡“七镇六乡”。2020年，全县人口15.3万人，其中彝族占36.6%，城镇化率46%。

2、农业生产水平

2020 年农林牧渔业总产值 11.02 亿元，比 2015 年增加 4.45 亿元，平均年增速达 10.9%，高于全省平均水平。粮食、油料作物播种面积分别达到 18.6 万亩、3.16 万亩，生产总产量分别为 5.04 万吨、0.26 万吨，为全县经济社会快速发展提供了强有力的支撑。现代农业生产基础保障不断增强，建成高标准农田 10 万亩，有效灌溉面积达 10 万亩，农机总动力达 12.52 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 50%，农机化生产道路达 200 公里。

3、财政收入状况

2020 年峨边彝族自治县地区生产总值（GDP）575620 万元，按可比价计算，比上年增长 4.0%。其中，第一产业增加值 90380 万元，增长 5.1%；第二产业增加值 268322 万元，增长 5.1%；第三产业增加值 216918 万元，增长 1.6%。三次产业分别拉动 GDP 增长 0.5、2.9 和 0.5 个百分点，对经济增长的贡献率分别为 13.3%、74.2%和 12.5%。三次产业结构为 15.7:46.6:37.7。“2016 年—2020 年”期间，全县地区生产总值年均增长 6.7%。

（五）灌区及水利设施情况

根据《峨边彝族自治县水资源综合规划》（2019），峨边彝族自治县共计供水工程 1135 处，其中水库供水工程 1 座、塘坝 34 处、窖池 922 处、引水工程 118 处、提水泵站 49 处，规模以上地下水取水井 11 眼。

全县供水工程现状年供水能力 2903 万 m^3 ，其中蓄水工程供水能力 103 万 m^3 ，引水工程供水能力 890 万 m^3 ，提水工程供水能力 1660 万 m^3 ，地下水工程供水能力 250 万 m^3 。

1、蓄水工程

已建有蓄水工程 957，现状年供水能力 103 万 m^3 ，占峨边彝族自治县总供水能力的 3.5%。

区境内有 1 座小（二）型水库（不含电站水库），即沙坪镇夏家沟水库，水库总库容 68.5 万 m^3 ，兴利库容 60 万 m^3 。全县有塘坝 34 座，总容积 21.0 万 m^3 ；窖池 922 座，总容积 5.42 万 m^3 ，塘坝、窖池供水能力 38 万 m^3 。

2、引水工程

共有引水工程 118 处，无规模以上引水工程，现状年供水能力 890 万 m^3 ，占总供水能力的 30.7%。

3、提水工程

已建直接从江河取水的提水工程 49 处，均为小（2）型提水工程，现状年供水能力 1660 万 m^3 ，占总供水能力的 57.2%。

4、机电井工程

规模以上机电井（①井口井管内径大于或等于 200mm 的灌溉机电井；②日取水量大于或等于 20 m^3 的供水机电井）11 眼，现状年供水能力 250 万 m^3 ，占总供水能力的 8.6%。

二、土地利用现状

根据 2020 年土地变更数据，峨边彝族自治县土地总面积为 357.25 万亩，其中耕地面积 131620.74 亩（其中扣除田坎系数后耕地净面积为 108152.67 亩），园地面积 22365.88 亩，林地面积 3236424.96 亩，草地面积 52373.89 亩，湿地面积 671.81 亩，建设用地总面积 65055.98 亩，水域面积 57038.52 亩，其他土地面积 6905.85 亩。

专栏 1 峨边彝族自治县土地利用现状统计表

一级类	二级类	面积（亩）	汇总（亩）
耕地	水田	15404.78	131620.74
	旱地	116215.96	
园地	果园	14496.15	22365.88
	茶园	2802.64	
	可调整果园	177.28	
	可调整茶园	106.26	
	其他园地	4783.54	
林地	乔木林地	2900295.66	3236424.96
	竹林地	1366.08	
	灌木林地	146490.84	
	可调整其他林地	508.92	
	可调整乔木林地	61.40	
	其他林地	187702.05	
草地	天然牧草地	6248.25	52373.89
	其他草地	46125.64	
湿地	内陆滩涂	671.81	671.81
农业设施建设用地	农村道路	17652.30	19221.73
	设施农用地	1569.43	
居住用地	城镇住宅用地	2715.03	23674.65
	农村宅基地	20959.62	
公共管理与公共服务用地	机关团体新闻出版用地	493.16	1317.46
	科教文卫用地	824.30	
商业服务业用地	商业服务业设施用地	424.14	424.14
工矿用地	工业用地	1260.03	6672.58

一级类	二级类	面积（亩）	汇总（亩）
	采矿用地	5412.55	
仓储用地	物流仓储用地	253.46	253.46
交通运输用地	公路用地	10233.47	11805.62
	铁路用地	926.43	
	管道运输用地	109.25	
	城镇村道路用地	404.95	
	交通服务场站用地	116.23	
	港口码头用地	15.31	
公用设施用地	公用设施用地	747.66	1367.66
	水工建筑用地	620.00	
绿地与开敞空间用地	公园与绿地	72.61	80.46
	广场用地	7.86	
特殊用地	特殊用地	238.21	238.21
陆地水域	河流水面	53817.47	57038.52
	坑塘水面	751.03	
	水库水面	1440.78	
	养殖坑塘	40.30	
	干渠	2.42	
	沟渠	986.52	
其他土地	空闲地	55.51	6905.85
	裸土地	1280.76	
	裸岩石砾地	5569.58	
合计		3572457.62	3572457.62

峨边彝族自治县土地利用现状图

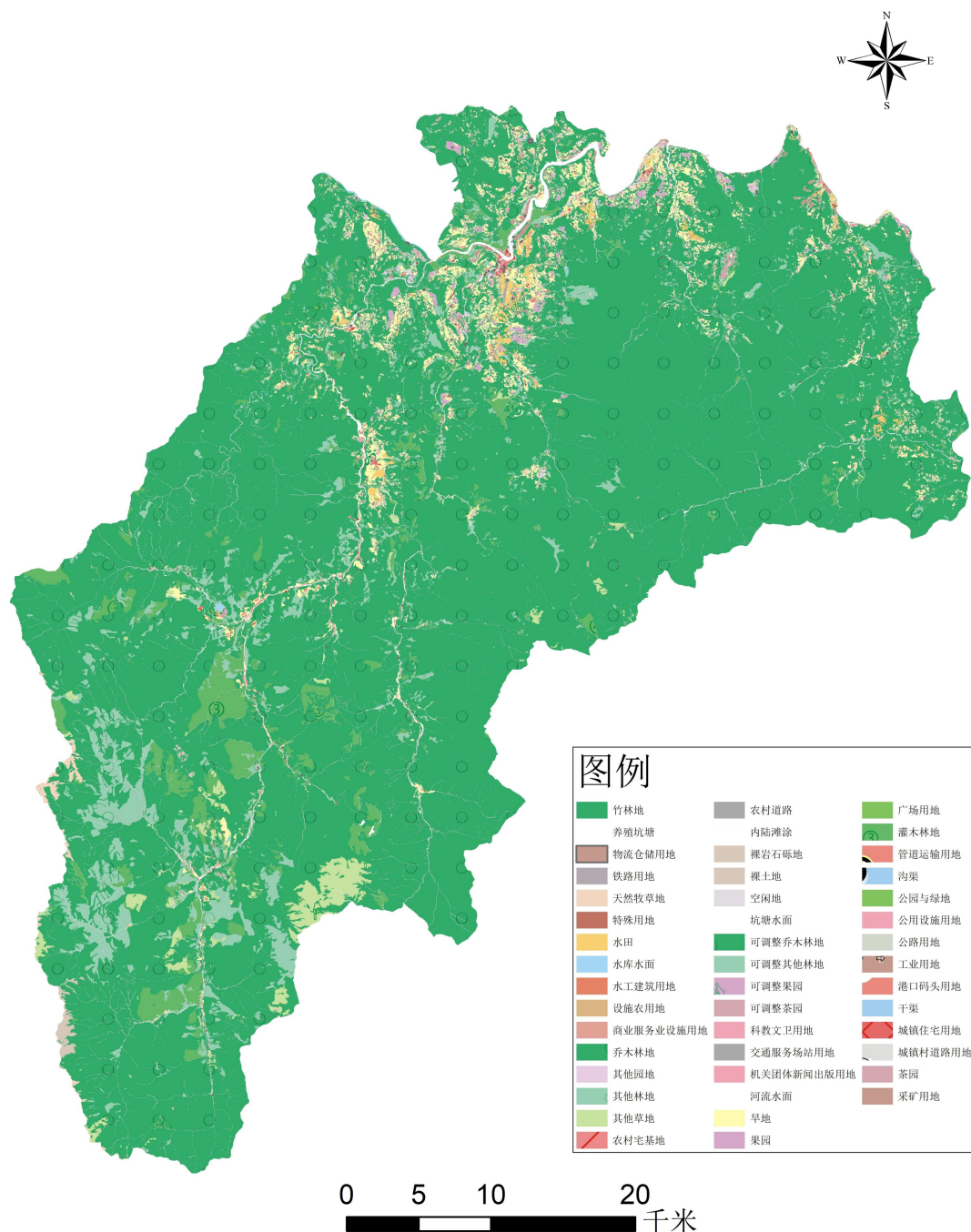


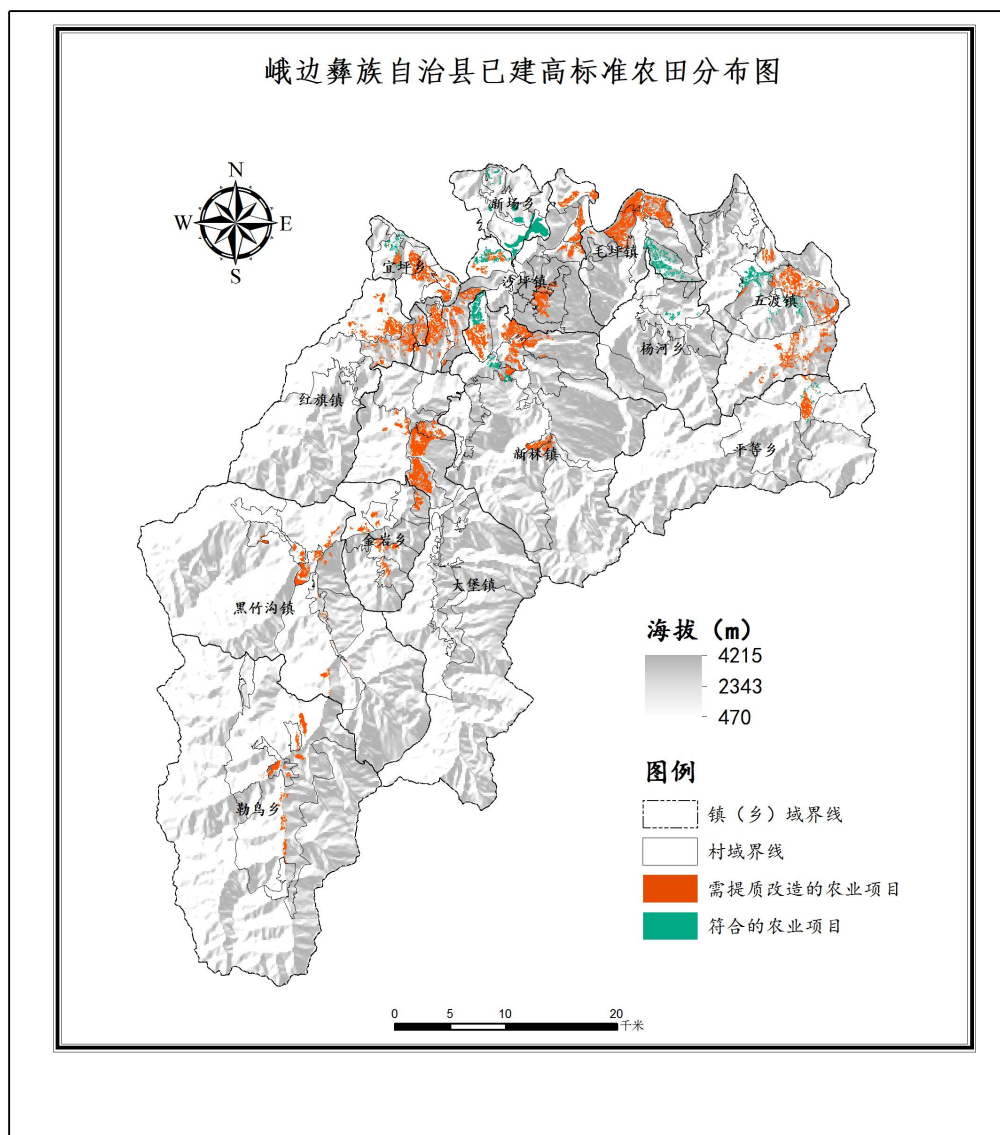
图 2-5 峨边彝族自治县土地利用现状图

三、高标准农田现状

（一）高标准农田基本情况

2011 至 2020 年，峨边彝族自治县全面落实永久基本农田保护制度，严格控制“耕地‘非农化’、农地非粮化”，扎实推进高标准农田建设、高效灌溉节水基地建设、土壤生产条件提升，不断完善农田水利设施、提升农田作业条件，普及节水栽培技术，为现代农业信息化、机械化发展提供了良好的生产基础；同时，着力提升耕地质量，大力推广秸秆还田、测土配方施肥，开展土壤肥力和产地环境质量长期定位监测。2011 至 2020 年，峨边彝族自治县共建成高标准农田类项目 20 个，投入资金 14465.12 万元。建设高标准农田面积 11.63 万亩。

图 2-7 峨边彝族自治县已建高标准农田



（二）主要问题

峨边彝族自治县耕地质量相对较低，已建成的高标准农田中，达到高产稳产、旱涝保收、宜机作业标准的不足。同时，受建后管护不力因素影响，一些地区高标准农田建成后，仍然存在田间工程设施产权不明、管护权责不清、管护资金缺乏、管护责任难落实等问题，影响高标准农田效益的持续发挥。另外，一些工程设施年久失修，损坏较为严重，长期带病运行。这些已建设的农田还不能真正实现、高产稳产，迫切需要改造提升。同时，峨边彝族自治县地形复杂，耕地后备资源匮乏的同时分布偏远、零散、开发整理投入大，生态环境约束强集中连片、施工条件较好的地块越来越少，建设难度不断增大。

1、农田水利基础配套不足

项目区灌溉配套工程部分建于 20 世纪六七十年代，标准低，输水损失大，同时水利设施年久失修，老化严重，田间排灌渠系土渠占比高，渗漏严重，排水不畅，水资源利用率不高。加之现有土渠浅窄，土壤地下水水位高，造成土壤长期渍水，形成土壤渍害、湿害，病虫草害严重，影响粮经作物正常生长，导致产量低而不稳。

2、土地经营组织化程度低

项目区存在土地碎片化、粗放式生产经营，规模流转土地利用较少的情况。农作物种植分散，品种多、杂而乱，没有形成适度规模和专业种植基地，比如玉米、蔬菜、水果等优良品种的种植无法显现品种优势 and 市场规模效益，不便于新技术推广和标准化管理。农民土地流转意识和意愿不强，综合整治高标准农田难度较大，项目区内传统农业生产方式占据主导，农户分散经营为主，生产管理技术不规范，管理水平参差不齐，标准化水平不高，现有的农业合作社和家庭农场经济组织结构松散、影响带动能力弱，缺乏新型经营主体建设、村集体经济组织建设和带动。缺乏具有较强凝聚引领作用的合作经济、龙头企业，是影响农业产业规模化、竞争力和综合能力提升的关键因素。

3、建后管护措施不健全

长期以来农田水利工程存在着重建设轻管理的问题，许多工程建设好后缺乏管理维护，工程管理无章可循，工程维护无保障。农田基础设施建成后，没有按照“谁受益、谁管护、谁负担”的原则进行管护，受益主体不明确，加之缺少管护资金，农田设施管护措施难以落到实处，农田基础设施损毁后得不到及时有效修复，最终形成高投入低产出的局面。

4、干部和农民观念待进步

现代农业产业发展需要有长远规划与科学布局，需要有创新观念和超前意识。但项目区农民小富即安和传统守旧观念普遍存在，直接影响产业大发展、科学技术推广利用；部分干部对规模化生产经营的意识不强，缺乏现代农业发展的魄力及产业观、市场观、组织观、合作观，不能适应农业现代化发展要求。

第三章 规划传导与衔接

一、上位规划的传导

（一）全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）

《规划》提出，要坚持政府主导、多元参与，科学布局、突出重点，建改并举、注重质量，绿色生态、土壤健康，分类施策、综合配套，建管并重、良性运行，依法严管、良田粮用等工作原则，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。确保到 2022 年建成 10 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1 万亿斤以上粮食产能。到 2025 年建成 10.75 亿亩、改造提升 1.05 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1.1 万亿斤以上粮食产能。到 2030 年建成 12 亿亩、改造提升 2.8 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1.2 万亿斤以上粮食产能。统筹发展高效节水灌溉，规划期内完成 1.1 亿亩新增高效节水灌溉建设任务。到 2035 年，全国高标准农田保有量和质量进一步提高，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步提升，形成更高层次、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障基础。

《规划》将全国高标准农田建设分成东北区、黄淮海区、长江中下游区、东南区、西南区、西北区、青藏区等 7 个区域，并以各分区的永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，集中力量建设高标准农田，着力打造粮食和重要农产品保障基地。

峨边彝族自治县在上述分区中位于西南地区，该区域农田建设基础条件较差，田间道路、灌排等工程设施普遍不足，农田防护能力差，水土流失严重，抵御自然灾害能力不足。规划期内应加强细碎化农田整理，丘陵区建设水平梯田，配套农田防护设施，大力加强高标准农田新增建设和改造提升，重点建设薯类、玉米、油菜籽等保障基地。

（二）四川省高标准农田建设规划（2021—2030 年）

《规划》要求各市（州）、县（市、区）人民政府要把高标准农田建设摆在更加突出的位置，加强组织领导和统筹协调，作为重点支持事项，优化财政支出结构，安排必要资金投入高标准农田建设，强化建设进度和质量管控，确保如期实现《规划》规定的建设任务和粮食产量目标。要根据《规划》确定的目标任务，加快推进市县两级高标准农田建设规划编制，将建设任务分解落实到具体地块。要加强高标准农田建后管护和保护利用，强化产能目标监测与评价，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。全力保障粮食安全。

《规划》把全省划分为平原地区、丘陵地区、盆周山区、攀西地区和川西北高原区（农区、半农半牧区、牧区）共五个区域，并确定分区建设任务和重点。峨边彝族自治县位于盆周山区，粮食生产的主要制约因素有基础条件一般，季节性缺水严重，田间道路和灌排等工程设施不完善，水土流失易发，抵御自然灾害能力一般等。规划期内应开展土壤石漠化改良，整治坡耕地，加强坡面防护，防治水土流失，大力推进农业机械化水平，完善末级灌排工程和配套基础设施，积极推进高标准农田新增建设和改造提升，重点建设水稻、小麦、玉米和薯类等保障基地。

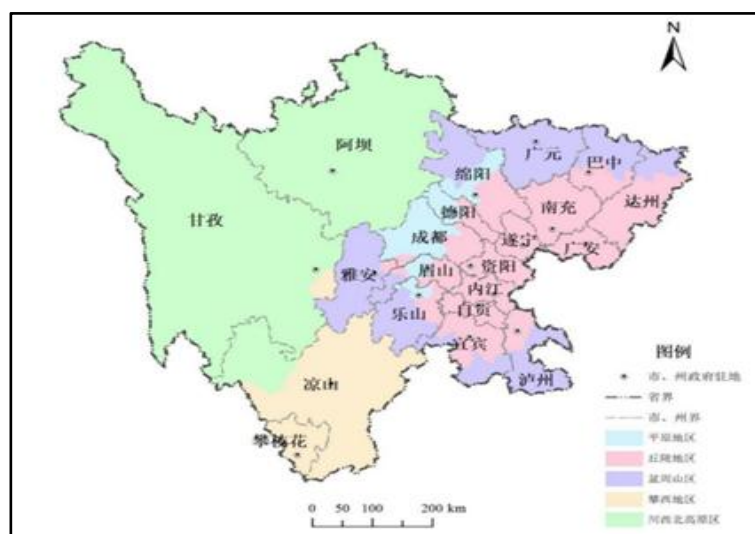


图 3-1 四川省高标准农田建设分区示意图

（三）乐山市高标准农田建设规划（2021—2030 年）

《规划》以《全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）》和《四川省高标准农田建设规划（2021—2030 年）》为统揽，紧密衔接《乐山市“十四五”推进农业农村发展规划（2021—2025 年）》。《规划》在深入调研的基础上，客观评价了全市高标准农田建设现状和成效，分析了现阶段高标准农田建设的有利条件和面临挑战，阐述了高标准农田建设面临的新形势和新要求，提出一个时期我市农田建设的指导思想、基本原则，明确了区域布局建设目标、建设任务、建设标准、建设内容和建后管护，是今后一段时期我市高标准农田建设的重要实施依据。规划基准年为 2021 年，规划期限为 2021—2030 年，规划目标年为 2030 年，展望到 2032 年。

二、平行规划的衔接

（一）峨边彝族自治县“十四五”推进农业农村现代化规划

《规划》锚定 2035 年基本实现农业农村现代化，基于峨边农业农村发展现状，坚持目标导向与问题导向相结合，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快推进农业农村现代化。推进粮油、薯类、蔬菜、水果、生态畜禽农业产业格局更加完善，优势特色农产品供给更加安全高效。优势产业优势更突出，特色产业特色更明显，新兴产业发展壮大。现代农业经营水平显著提升。新型经营主体培育发展成效明显，累计培育市级以上农业龙头企业 20 家、农民合作社示范社 40 家、家庭农场示范场 35 家，农业社会化服务覆盖面更广，农业综合生产能力不断提升。

（二）峨边彝族自治县现代农业园区总体规划（2019-2023）

《规划》根据峨边地理、气候、土壤特征，结合特色优势产业，重点围绕粮食（马铃薯、玉米、红薯）、水果（桃、李子、枇杷、核桃、猕猴桃）、蔬菜、花卉、竹、花椒、生猪、牛等产业，在有条件的乡镇

（街道），选择具备一定基地规模、产业链条相对完整的区域，布局建设 14 个现代农业园区。

《规划》提出应完善峨边彝族自治县农业基础设施配套，聚焦峨边彝族自治县高标准农田建设，加大基础设施投入，夯实产业发展基础，完善园区水、电、路、通信和公共服务平台等公共设施配套，生产生活设施互联互通。



图 3-2 峨边彝族自治县现代农业园区“1+4+9”总体布局图

第四章 潜力分析

依据《高标准农田建设通则》，结合“三区三线”划定成果、已经上图入库范围、总体规划和专项规划中的农业产业布局以及园区布局，分析新建高标准农田潜力，改造提升潜力。

根据峨边彝族自治县 2011—2020 年高标准农田建设上图结果，2011—2020 年峨边彝族自治县共建高标准农田 11.63 万亩。经测算，扣除禁止建设区域后，峨边彝族自治县高标准农田可新建建设潜力为 6.18 万亩，改造提升建设潜力为 6.80 万亩。

根据四川省高标准农田规划，峨边彝族自治县 2021—2030 年新建高标准农田面积为 1.69 万亩，其中 2021—2025 年新建高标准农田面积为 1.69 万亩；2023—2030 年改造提升高标准农田面积为 6.80 万亩，其中 2023—2025 年改造提升高标准农田面积为 2.55 万亩，2026—2030 年改造提升高标准农田面积为 4.25 万亩；2021—2030 年新建高效节水灌溉面积为 0.09 万亩，其中 2021—2025 年新建高效节水灌溉面积为 0.09 万亩。

根据全省高标准农田建设数量清查统计，我县剩余符合立项条件的可建设永久基本农田 1.37 万亩；为全面落实“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”的新要求，剩余 1.37 万亩永久基本农田将在 2032 年全部完成，在 2032 年将符合立项条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

表 4-1 峨边彝族自治县高标准农田建设潜力分析表

乡镇	村名	三调耕地面积 (亩)	已建耕地面积 (亩)	未建耕地面积 (亩)	未建永农面积 (亩)	2022 年后新建潜力 (清查 结果)
大堡镇	大堡镇川南林业局	367.37	0	367.5	227.62	0
	大堡镇国有林场	325.88	0	325.99	208.73	0
	大堡镇化林村	1518.05	1282.04	236.5	174.46	0
	大堡镇集广村	918.37	0	918.67	641.78	235.79
	大堡镇较场村	914.95	825.36	89.89	65.29	0
	大堡镇桥楼村	1201.15	44.52	1157.01	528.19	0
	大堡镇双九村	680.43	281.75	398.9	92.52	0
	大堡镇万坪村	780.96	0	781.22	523.95	0
	大堡镇新火村	3232.05	2777.81	455.28	396.39	0
黑竹沟镇	黑竹沟镇巴溪村	143.41	47.26	96.19	32.87	0
	黑竹沟镇川南林业局	511.48	0	511.61	11.3	0
	黑竹沟镇底底古村	345.18	274.42	70.86	16.47	0
	黑竹沟镇古井村	306.43	297.69	8.82	0	0
	黑竹沟镇国有林场	101.07	54.49	46.61	13.56	4.47
	黑竹沟镇解放村	278.85	97.05	181.88	84.52	0
	黑竹沟镇马杵千村	198.24	147.83	50.47	30.93	0
	黑竹沟镇西河村	670.23	595.26	75.15	16.58	0
	黑竹沟镇依乌村	195.3	72.55	122.8	3.5	0

乡镇	村名	三调耕地面积 (亩)	已建耕地面积 (亩)	未建耕地面积 (亩)	未建永农面积 (亩)	2022年后新建潜力(清查 结果)
红旗镇	红旗镇大坪村	608.23	474.82	133.6	41.98	0
	红旗镇国有林场	111.47	0	111.5	8.78	0
	红旗镇觉莫村	561.68	0	561.85	182.36	0
	红旗镇上云村	1521.26	1151.38	370.35	201.19	0
	红旗镇四坪村	2044.45	1746.24	298.83	57.28	0
	红旗镇为觉村	716.93	0	717.13	11.62	0
金岩乡	金岩乡俄罗村	167.26	36.06	131.24	68.32	0
	金岩乡共和村	207.67	0	207.73	68.69	0
	金岩乡国有林场	37.64	8.85	28.81	0	0
	金岩乡金岩村	250.42	220.62	29.87	2.13	0
	金岩乡萝卜村	115.15	109.55	5.63	0.46	0
	金岩乡团结村	602.82	435.02	167.99	72.29	0
	金岩乡挖吉村	655.23	0	655.42	174.63	0
	金岩乡挖托村	260.35	84.06	176.37	52.09	0
	金岩乡温泉村	533.62	52.8	480.98	83.44	0
勒乌乡	勒乌乡川南林业局	1.65	0	1.65	0	0
	勒乌乡国有林场	1771.54	1068.91	703.09	280.93	0
	勒乌乡勒乌村	509.95	272.83	237.25	216.54	0
	勒乌乡马井村	84.96	0	84.98	35.95	0

乡镇	村名	三调耕地面积 (亩)	已建耕地面积 (亩)	未建耕地面积 (亩)	未建永农面积 (亩)	2022年后新建潜力(清查 结果)
	勒乌乡祖马村	90.2	50.26	39.97	31.23	0
毛坪镇	毛坪镇等分村	1865.61	113.77	1752.62	1055.57	723.72
	毛坪镇凡山村	2084.75	1944.57	141.12	76.43	0
	毛坪镇凤凰村	686.61	22.54	664.39	518.93	229.88
	毛坪镇高山村	1576.76	0	1577.47	1249.23	410.1
	毛坪镇国有林场	3.65	0	3.65	0	0
	毛坪镇新华村	2300.9	2245.07	56.83	24.32	0
	毛坪镇云心村	2312.65	1525.24	788.42	527.26	111.18
	毛坪镇长梯村	3182.64	0	3184.09	2404.33	138.6
平等乡	平等乡观慈村	1080.11	99.23	981.47	873.39	50.55
	平等乡光明村	1410.35	0	1411.14	1285.38	925.09
	平等乡国有林场	40.29	0	40.31	29.7	0
	平等乡平等村	793.16	0	793.58	471.84	332.36
	平等乡清溪村	1819.62	0	1820.65	1280.69	815.61
沙坪镇	沙坪镇茶场	2818.8	1669.59	1150.29	896.31	627.42
	沙坪镇场镇	28.98	0	28.99	0	0
	沙坪镇峨星村	1378.7	350.59	1028.65	831.98	219.78
	沙坪镇郭凡村	1606.18	754.22	852.6	662.75	303.66
	沙坪镇国有林场	36.07	28.83	7.26	3.51	0

乡镇	村名	三调耕地面积 (亩)	已建耕地面积 (亩)	未建耕地面积 (亩)	未建永农面积 (亩)	2022年后新建潜力(清查 结果)
	沙坪镇果山村	2097.21	1294.14	803.91	333.21	0
	沙坪镇河沟村	1321.6	0	1322.08	610.87	413.15
	沙坪镇红花村	2684.03	1752.63	932.32	542.92	351.84
	沙坪镇红星村	767.1	0	767.39	42.94	0
	沙坪镇六丰村	1888.15	4.98	1883.89	1580.28	1307.15
	沙坪镇马嘶溪村	178.48	0	178.55	61.77	58.87
	沙坪镇双河村	662.55	0	662.79	479.23	177.36
	沙坪镇太坪村	2790.39	2090.43	700.88	196.98	
	沙坪镇万漩村	1502.22	734.71	768.11	261.68	4.06
	沙坪镇新声村	2755.31	3.17	2753.17	1479.54	1389.02
	沙坪镇雪山村	1708.79	0	1709.47	1394.72	1299.52
	沙坪镇岩月村	2105.76	961.3	1145.21	660.75	175.94
五渡镇	五渡镇葛村	1273.98	908.07	366.56	272.47	0
	五渡镇工农村	895.07	0	895.53	492.39	0
	五渡镇国有林场	150.29	8.04	142.33	35.05	0
	五渡镇胜利村	1114.24	0	1114.83	1055.45	0
	五渡镇双凤村	1438.88	1239.85	199.81	146.67	0
	五渡镇铜河村	803.29	0.05	803.68	632.91	387.43
	五渡镇五渡村	1356.13	504.12	852.71	725.51	394.14

乡镇	村名	三调耕地面积 (亩)	已建耕地面积 (亩)	未建耕地面积 (亩)	未建永农面积 (亩)	2022年后新建潜力(清查 结果)
	五渡镇先锋村	363.91	0	364.09	188.13	0
	五渡镇新茶村	1177.31	1009.44	168.51	106.98	0
新场乡	新场乡国有林场	279.26	0	279.35	238.98	0
	新场乡庞沟村	1218.07	0	1218.52	875.47	0
	新场乡新风村	982.48	0	982.85	663.58	137.62
	新场乡星星村	2052.51	0	2053.26	1891.65	0
	新场乡羊子岩村	1614.83	0	1615.43	1502	234.52
	新场乡长虹村	1300.34	0	1300.84	985.97	0
新林镇	新林镇白杨村	336.67	0	336.79	238.3	0
	新林镇川南林业局	5.63	0	5.64	0	0
	新林镇大香村	1615.69	402.65	1213.61	667.4	134.47
	新林镇国有林场	642.06	170.06	472.23	155.64	0
	新林镇红椿村	902.01	0.02	902.33	482.74	283.59
	新林镇黄泥村	308.03	186.02	122.13	38.31	0
	新林镇金星村	2071.58	1419	653.35	465.27	360.42
	新林镇九龙村	1375.32	0	1375.84	681.27	284.79
	新林镇麻柳村	817.39	518.98	298.73	190.88	0
	新林镇楠木村	3522.3	1797.11	1726.48	997.94	844.11
	新林镇瓦洛村	436.32	0	436.47	43.2	0

乡镇	村名	三调耕地面积 (亩)	已建耕地面积 (亩)	未建耕地面积 (亩)	未建永农面积 (亩)	2022年后新建潜力(清查 结果)
	新林镇新林村	3477.1	3059.43	418.89	238.54	171.59
杨河乡	杨河乡茶场	3.29	0	3.29	0	0
	杨河乡高湾村	878.09	1.29	877.19	563.44	0
	杨河乡国有林场	128.73	0	128.79	49.77	0
	杨河乡牟加村	254.87	0	254.99	218.2	0
	杨河乡桎桎村	264.93	0	265.04	94.21	0
	杨河乡仲子村	546.88	0	547.13	341.29	0
宜坪乡	宜坪乡草坪村	351.72	208.17	143.66	51.03	0
	宜坪乡国有林场	185.97	24.91	161.12	57.35	24
	宜坪乡庙岗村	1993.85	1418.41	576.07	311.97	125.59
	宜坪乡泉水村	205.14	0	205.2	26.95	0
	宜坪乡桐花村	510.01	224.03	286.15	134.68	0
	宜坪乡宜坪村	2269.21	1502.24	767.69	410.37	0
合计		108152.67	42706.34	65487.93	40767.07	13687.39

第五章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九届五中全会、中央农村工作会议、全国农业农村厅局长会议和省委农村工作会议、省委一号文件精神及市委、市政府总体部署和要求,确保粮食安全和重要农副产品有效供给,推动农业产业园区建设与乡村振兴工作有效衔接,紧扣建设四川现代农业“10+3”产业体系建设成渝现代高效特色农业带,围绕我县农业主导产业的发展,以农技推广体系改革建设为主线,以先进适用技术示范样板为载体,以提升农技推广服务效能为目标,强化公益性农业推广,创新体制机制,构建“一主多元”农技推广体系,为全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化提供科技支撑和保障。

同时按照农业高质量发展要求,推动藏粮于地、藏粮于技,以提升粮食产能为首要目标,聚焦重点区域,统筹整合资金,加大投入力度,完善建设内容,加强建设管理,突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉,大力推进高标准农田建设,加快补齐农业基础设施短板,提高水土资源利用效率,切实增强农田防灾抗灾减灾能力,为保障国家粮食安全提供坚实基础。

二、规划原则

(一) 政府主导、多方合作

发挥政府投入引导作用,明确政府的主导地位,建立部门协调机制,加强资源整合和信息共享,积极推进政府资源整合,争取集中投入、连片

治理和整体推进，提高资金使用效益。综合运用各类激励政策，有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设。鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与高标准农田建设和运营管理。发挥政府投入引导作用，采取投资补助、以奖代补、先建后补、财政贴息等多种方式支持高标准农田建设，综合运用各类激励政策，有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设。

（二）因地制宜、分类施策

坚持因地制宜、分类施策，综合考虑区域自然资源条件和社会经济发展水平，优化高标准农田建设布局，统筹推进粮食、果品、蔬菜等重要农产品生产。借鉴结合省会城市成都市“10+7+3”三农重大项目，以镇为基本单元，按照“粮菜基地”“精品果蔬”“稻田综合种养”“乡村旅游”产业基地的不同需求，侧重建设高标准农田相应建设内容。

在资金投入和项目安排上以粮食生产核心区为重点，统筹兼顾蔬菜、果品、棉花、油料等重要农产品优势产区，建设项目原则上安排在基本农田范围内。

（三）建改并举、绿色生态

落实高质量发展要求，坚持新增建设与改造提升相结合，在保质保量完成新增高标准农田任务的基础上，合理安排已建高标准农田改造提升，突出抓好耕地保护、地力提升、高效节水灌溉和农田宜机化建设，补齐农田基础设施短板，提高水土资源利用效率，增强农田防灾抗灾减灾能力，稳步提高粮食生产能力，集中力量打造集中连片、旱涝保收、宜机耕作、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。

在建设和利用高标准农田过程中,切实加强资源节约利用和生态环境保护。根据不同地形地貌,科学规划,合理安排,减少水土流失,控制面源污染,发挥农田在生产、生态、生活、景观方面的综合功能,实现农业生产 and 生态保护协调发展。

(四) 合理布局, 完善建设

通过合理布局,挖掘生产潜力,增强抵御自然灾害的能力,提高土地产出率,实现旱涝保收,稳产高产高效,可持续发展。根据各地耕地资源禀赋、利用现状和增产潜力,统筹考虑农产品供需形势、水土资源条件、产业发展和建设资金等因素,因地制宜确定建设重点与内容,统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管、制等各项建设,达到农田基础设施完备,满足现代农业发展需求。

(五) 建管结合, 长期发挥

建立健全高标准农田建设管护机制,明确管护主体,落实管护责任和管护经费,形成项目建设、管理一体化。合理安排落实管护经费,按照“谁使用、谁受益、谁管护”的原则,探索社会化和专业化相结合的管护模式,鼓励有条件的地方通过政府购买服务方式,调动受益主体管护的积极性,确保建成的工程设施正常运行。同时建成后及时确权登记,加强对项目工程管护工作的督查指导和监测评价,强化信息管理,确保工程规范、良性运行,长久发挥效益。

(六) 集中连片、整体推进

按照集中连片、整体推进、“缺啥补啥”原则,科学合理设计高标准农田和高效节水灌溉、加强农业基础设施建设,显著改善农业生产条件,

使地平整、田肥沃、渠相通、路相连，为促进土地经营权有序流转，实现统一农机化作业、推广良种良法、生产加工管理以及产品营销展示创造条件。土地利用结构和布局严格遵循以下原则：

（1）优先布局安排生态屏障用地；（2）协调安排基本农田，坚持基本农田保护面积不少、质量不降；（3）坚持耕地保有量不减少；（4）各类用地扩大以内涵挖潜为主，集约利用，提高土地产出率；（5）重点保障交通、水利等基础设施用地；（6）各类用地结构调整和布局安排应符合上级规划要求，与土地利用调控目标一致。

（七）农民自愿，组织有力

要充分发挥农民主体作用，调动农民参与高标准农田建设积极性，引导新型农业经营主体采取“先建后补”方式开展高标准农田建设，规范有序推进农业适度规模经营。

三、规划依据

（一）法律法规

- （1）《中国共产党农村工作条例》（2019年修订）；
- （2）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
- （4）《基本农田保护条例》（2011年修订）；
- （5）《四川省城乡规划条例》（2011年修订）。

（二）政策文件

（1）《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）；

(2) 《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（2017 年中共十九大会议报告）；

(3) 《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1 号）；

(4) 国务院办公厅《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》国办发〔2019〕50 号；

(5) 《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（中发〔2019〕1 号）；

(6) 《中央农办农业农村部-自然资源部-国家发展改革委-财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1 号）；

(7) 《农田建设项目建设管理办法》（农业农村部令 2019 年第 4 号）

(8)《中共四川省委、四川省人民政府关于加快建设现代农业“10+3”产业体系推进农业大省向农业强省跨越的意见》（川委发〔2019〕21 号）；

(9) 四川省人民政府办公厅《关于切实加强高标准农田建设巩固和提升粮食安全保障能力的实施意见》（川办发〔2020〕51 号）；

(10) 四川省农业农村厅《关于进一步规范高标准农田建设项目管理切实做好风险防控的通知》（川农函〔2020〕451 号）；

(11) 四川省农业农村厅《关于进一步加强高标准农田工程设施建后运行管护的通知》（川农函〔2020〕799 号）；

（三）相关规划

(1) 《全国农村经济发展“十三五”规划》（发改农经〔2016〕2257 号）；

- (2) 《全国乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》（2018）；
- (3) 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（2020）；
- (4) 《全国农业可持续发展规划（2015—2030 年）》（2015）；
- (5) 《全国农业现代化规划（2016—2020 年）》（2016）；
- (6) 《四川省乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》（2018）；
- (7) 《四川省“十三五”农业和农村经济发展规划》；
- (8) 《乐山市高标准农田建设规划》（2021—2030 年）；
- (9) 《峨边“十四五”水安全保障规划》；
- (10) 《乐山市峨边彝族自治县水资源综合规划》；
- (11) 《峨边彝族自治县““十四五””推进农业农村现代化规划》；
- (12) 《峨边彝族自治县现代农业园区总体规划（2019-2023）》；
- (13) 《峨边彝族自治县国土空间总体规划》（2021—2035 年）；

（四）行业标准

- (1) 《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2022）；
- (2) 《四川省用水定额》（DB51/T2138-2021）；
- (3) 《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）；
- (4) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL252-2017）；
- (5) 《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）；
- (6) 《生产建设项目水土保持技术标准》（GB50433-2018）；
- (7) 《砌体结构设计规范》（GB50003-2011）；
- (8) 《公路桥涵设计通用规范》（JTG D60-2015）；

- (9) 《四川省粮田建设等级标准》（DB/T846-2008）；
- (10) 《农业机械化生产道路通用技术条件》（DB51/T379-2017）；
- (11) 《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）；
- (12) 《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）；
- (13) 《公路水泥混凝土路面设计规范》（JTGD40--2011）；
- (14) 《公路路基设计规范》（JTGD30-2015）；
- (15) 《公路桥涵设计通用规范》（JTGD60-2015）；
- (16) 《公路桥涵地基与基础设计规范》（JTG 3363-2019）；
- (17) 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
- (18) 《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 15618-2018）；
- (19) 《农用地定级规程》（GB/T28405-2012）；
- (20) 《农用地质量分等规程》（GB/T28407-2012）；
- (21) 《土地整治项目规划设计规范》（TD/T 1012-2016）。

（五）基础资料

- (1) 峨边彝族自治县农业农村经济发展现状资料；
- (2) 峨边彝族自治县经济社会发展现状资料；
- (3) 峨边彝族自治县现代农业产业发展现状资料；
- (4) 峨边彝族自治县自然资源资料；
- (5) 峨边彝族自治县高标准农田建设现状资料；

四、规划目标

规划期内，围绕“田成方、土成型、渠成网、路相通、沟相连、土壤肥、旱能灌、涝能排、无污染、产量高”的建设目标，完善农田基础设施，建成一批“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给提供坚实基础。根据《四川省高标准农田建设规划（2021—2030年）》下达建设任务，本次规划任务量为：峨边彝族自治县2021—2030年新建高标准农田1.69万亩，新增节水灌溉面积0.09万亩，改造提升高标准农田6.80万亩。其中，2021—2025年新建高标准农田1.69万亩，新增节水灌溉面积0.09万亩，改造提升高标准农田2.55万亩；2026—2030年改造提升高标准农田4.25万亩。高标准农田建设将紧紧围绕我县新增粮食生产能力、培育现代农业产业基地和新农村建设“三大”任务，达到田网、渠网、路网、林网“四网”配套，做到机械化、规模化、标准化“三化”联动，实现农田灌排能力、农机作业能力、耕地生产能力“三力”提升。

表 5-1 峨边彝族自治县高标准农田规划目标

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田建设	到 2025 年累计新建成高标准农田 1.69 万亩 到 2030 年累计新建成高标准农田 1.69 万亩	约束性
2		到 2025 年累计改造提升高标准农田 2.55 万亩 到 2030 年累计改造提升高标准农田 6.80 万亩	
3	高效节水灌溉建设	2021—2030 年新增高效节水灌溉面积 0.09 万亩	预期性
4	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 50 公斤左右	预期性
5		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	预期性
6	新增建设高标准农田亩均节水率	10%以上	预期性
7	建成高标准农田上图入库覆盖率	100%	预期性
8	永久基本农田建设比例	到 2032 年, 将符合立项条件的永久基本农田全部建成高标准农田	预期性

第六章 建设标准和建设内容

一、建设标准

高标准农田建设严格执行《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2022）、《高标准农田建设技术规范》（NY/T 2949-2016）等国家、行业 and 省市相关技术规范和标准。高标准农田建设要聚焦高标准农田建设的田、土、水、路、林、电、技、管、制 9 个方面的建设内容，坚持建改并举、绿色生态。

规范性文件引用：

《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）；

《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）；

《耕地质量等级》（GB/T33469-2016）；

《农业机械化生产道路通用技术条件》（DB51/T379-2017）；

《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）；

《节水灌溉工程技术标准》（GB/T50363-2018）；

《农村电力网规划设计导则》（DL/T5118-2010）；

《10kV 及以下架空配电线路设计规范》（DL/T5220-2021）；

《耕地质量监测技术规程》（NY/T1119-2019）等。

二、建设内容

（一）田块整治

根据土地利用现状确定的耕地和永久基本农田布局，充分考虑水资源承载能力和生态容量等因素，按照“小并大、陡变缓、弯改直、薄增厚”的原则，进一步优化农田结构布局。因地制宜整治坡耕地，

实施坡改缓、坡改台或坡改梯工程，提高农业机械化水平。修筑梯田，田面长边平行等高线布置，田面宽度应便于机械化作业和田间管理，配套坡面防护设施。土地平整应避免打乱表土层与心土层，无法避免时应实施表土剥离回填工程。土层较薄地区实施客土填充，增加耕作层厚度。梯田化率宜达到 90%以上，耕地耕作层厚度达到 20cm 以上。

梯田埂坎宜采用土坎、石坎、土石混合坎或植物坎等。在土质黏性较好的区域，宜采用土坎；在易造成冲刷的土石山区，应结合石块、砾石的清理，就地取材修筑石坎；在土质稳定性较差、易造成水土流失的地区，宜采用石坎、土石混合坎或植物坎。

（二）土壤改良

采用农艺、生物、工程等措施，对田间基础设施配套建设后的耕地，进行土壤改良、地力培肥。通过施用有机肥、秸秆还田、种植绿肥翻埋还田等措施，提升土壤有机质含量。通过深耕、挖深垫浅、完善灌排设施等逐步改良土壤不良构型、增加耕作层厚度，保证作物良好生长环境。全面推广测土配方施肥，促进土壤养分平衡。开展建设占用耕地耕作层剥离再利用工作，用于新开发耕地、中低产田、受污染耕地的耕作层再造或土壤改良推广保护性耕作、土壤轮耕等技术，治理盐碱土壤、酸化土壤和重金属污染土壤，改善耕作层土壤理化性状。建成后，耕层土壤有机质含量达到 20g/kg 以上，土壤 pH 值宜为 5.5~7.5，耕地质量等级宜达到 4.5 等以上，土壤有机质含量、容重、阳离子交换量等指标达到当地自然条件和种植水平下的中上等水平。

（三）灌溉排水

按照“大中小微并举、蓄引提调结合”的原则，加强农田水源工程建设。按照灌溉与排水并重、骨干工程与田间工程并进的要求，开展灌溉排水设施建设，配套改造和建设输配水渠(管)道和排水沟(管)道、泵站及渠系建筑物，增加计量设施，满足水权分配要求。同时，因地制宜推广管灌、喷灌、微灌、水肥一体化等高效节水灌溉技术，重点建设高效节水灌溉工程，提高农田灌溉保证率、排涝标准和灌溉水利用系数。建成后水稻区灌溉保证率不低于 80%，旱作区农田排水设计暴雨重现期达到 5~10 年一遇，1d~3d 暴雨从作物受淹起 1d~3d 排至田面无积水；水稻区农田排水设计暴雨重现期达到 10 年一遇，1d~3d 暴雨 3d~5d 排至作物耐淹水深。

（四）田间道路

田间道路布置应按照区域生产作业需要和农业机械化要求，优化机耕路、生产路布局，整修田间道路，充分利用现有农村公路，因地制宜确定道路密度、宽度等要求。机耕路宽度宜为 3m，生产路宽度宜为 1~2m，在大型机械化作业区，路面可适当放宽。机耕路与田面之间高差大于 0.5m 或存在宽度（深度）大于 0.5m 的沟渠，宜结合实际合理设置下田坡道或下田管涵。机耕路路面应满足强度、稳定性和平整度的要求，宜采用泥结石、碎石等材质和车辙路（轨迹路）、砌石（块）间隔铺装等生态化结构。根据路面类型和荷载要求，推广应用生物凝结技术、透水路面等生态化设计。在暴雨冲刷严重的区域，

可采用混凝土硬化路面。道路两侧可视情况设置路肩，路肩宽宜为30cm～50cm。

此外，还应合理配套建设农机下田坡道、桥涵、错车道和末端掉头点等附属设施，提高农机作业便捷度。倡导建设生态型田间道路，田间道路工程应减少占地面积，宜与沟渠、林带结合布置，因地制宜减少硬化路面及附属设施对生态的不利影响，提高土地节约集约利用率。建成后，在集中连片的耕作田块中，田间道路直接通达的田块数占田块总数的比例，平原区达到100%，山地丘陵区达到90%以上，满足农机作业、农资运输等农业生产活动的要求，项目区宜机化率提升至75%以上。

（五）农田防护与生态环境保护

农田防护与生态环境保护工程指为保障农田生产安全、保持和改善农田生态条件、防止自然灾害等所采取的各种措施，包括农田防护林工程、岸坡防护工程、坡面防护工程和沟道治理工程等。应根据因害设防、因地制宜的原则，对农田防护与生态环境保护工程进行合理布局，与田块、沟渠、道路等工程相结合，与村庄环境相协调，完善农田防护与生态环境保护体系。在有大风、扬沙、沙尘暴、干热风等危害的地区，应建设农田防护林工程。在水土流失易发区，合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施，提高水土保持和防洪能力，相应标准应按GB51018规定执行。岸坡防护可采用土堤、干砌石、浆砌石、石笼、混凝土、生态护岸等方式。坡面防护应合理布置护坡、截水沟、排洪沟、小型蓄水等工程，系统拦蓄和排泄坡面径流，集蓄

雨水资源，形成配套完善的坡面和沟道防护与雨水集蓄利用体系。沟道治理主要包括谷坊、沟头防护等工程，应与小型蓄水工程、防护林工程等相互配合。对已修建梯田的田埂进行砌石防护，防止暴雨冲刷，增强梯田的稳定性。建成后，区域内受防护农田面积比例一般不低于90%，防洪标准达到10~20年一遇。

（六）农田输配电

农田输配电工程指为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障所需的强电、弱电等各种设施，包括输电线路、变配电装置等。其布设应与田间道路、灌溉与排水等工程相结合，符合电力系统安装与运行相关标准，保证用电质量和安全。

对适宜电力灌排和信息化的农田，铺设高压和低压输电线路，配套建设变配电设施，为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障。根据农业现代化建设和管理要求，合理布设弱电设施。输配电设施布设应与田间道路、灌溉与排水等工程相结合。农田输配电线路宜采用10kV及以下电压等级，包括10kV、1kV、380V和220V，应设立相应标识。农田输配电线路宜采用架空绝缘导线，其技术性能应符合GB/T14049、GB/T12527等规定。建成后，实现农田机井、泵站等供电设施完善，电力系统安装与运行符合相关标准，用电质量和安全水平得到提高。

（七）科技服务

围绕高产、优质、高效、安全、生态的目标，充分利用高标准农田基础条件，推广应用高效节水灌溉技术、水肥药一体化灌溉技术、

一体化智能灌溉泵站、灌溉系统水量实时调控等先进适用技术或装备。推进数字农业、良种良法、科学施肥、病虫害综合防治等农业科技应用，建立高标准农田耕地质量长期定位监测点，跟踪监测耕地质量变化情况。推广免耕少耕、种养循环和农业废弃物资源化综合利用，提高农业绿色发展水平等技术措施，保护和持续提升耕地质量。建成后，田间定位监测点布设密度符合要求，农田监测网络基本完善，科学施肥施药技术基本全覆盖，良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率明显提高。

（八）管护利用

全面开展高标准农田建设项目信息统一上图入库，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。依据《耕地质量等级》（GB/T 33469）国家标准，在项目实施前后及时开展耕地质量等级调查评价。按照标准化要求加强项目建设管理，建成后及时确权登记，落实高标准农田管护主体和责任，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金。加强管护资金使用监管，完善监测、监管系统，全面动态掌握高标准农田建设、资金投入、建后管护、土地利用及耕地质量等级变化等情况。对建成的高标准农田，要划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。要及时修复损毁工程，确保建成的高标准农田持续发挥效益。

（九）体制机制

按照“建管结合、建管并重”的要求，完善责任制和协调机制，明确各级、各部门、各单位和相关人员职责，加强组织协调，推动工作落实，确保高标准农田建设项目的顺利实施，各级政府设置有效管理组织机构，建立高标准农田建设部门分工协作机制。建立完善合理的农田建设投融资机制，增加农田建设投入规模。制定合理的建设管理、资金管理、技术规范 and 验收标准等，规范推进高标准农田建设。建立、健全工程质量监督体系和考核评价制度，促进参建单位按照规范和标准实施，强化部门沟通协调，各司其职，密切配合，共同推进高标准农田建设。

第七章 空间布局和建设任务

一、空间布局

（一）管控区域划分情况

依据自然资源、国土空间、水资源利用等规划，综合考虑资源环境承载力、粮食保障要求等因素，将我县高标准农田建设区域划分为：重点区域、限制区域和禁止区域。

重点区域划定应以永久基本农田为基础，优先选择粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和大中型灌区耕地灌溉面积范围内的区域。

限制区域包括水资源贫乏区域、水土流失易发区、沙化区等生态脆弱区域，历史遗留的挖损、塌陷、压占等造成土地严重损毁且难以恢复的区域，安全利用类耕地，易受自然灾害损毁的区域，沿海滩涂、内陆滩涂等区域。

禁止区域包括严格管控类耕地，生态保护红线内区域，退耕还林区、退牧还草区，河流、湖泊、水库水面及其保护范围等区域。

（二）建设分区情况

根据峨边彝族自治县地形地貌和河流流域划分，大体可分为以下三个片区：以平等乡，五渡镇，杨河乡，毛坪镇为主的**东部低山河谷区**，耕地主要分布在海拔 500—900 米之间；以新林镇、新场乡，沙坪镇，红旗镇，宜坪乡组成的**中部中山区**，耕地主要分布在海拔 700—1100 米之间；以大堡镇，金岩乡，黑竹沟镇，勒乌乡组成的**南部高山区**，耕地主要分布在海拔 900—1600 米之间。

表 7-1 峨边彝族自治县高标准农田建设分区范围

分区	行政范围
东部低山河谷区	<p>平等乡：辖 5 个村（集体）：观慈村、光明村、国有林场、平等村、清溪村；</p> <p>毛坪镇：辖 8 个村（集体）：等分村、凡山村、凤凰村、高山村、国有林场、新华村、云心村、长梯村；</p> <p>五渡镇：辖 9 个村（集体）：葛村、工农村、国有林场、胜利村、双凤村、铜河村、五渡村、先锋村、新茶村；</p> <p>杨河乡：辖 6 个村（集体）：茶场、高湾村、国有林场、牟加村、桠桠村、仲子村；</p>
中部中山区	<p>沙坪镇：辖 17 个村（集体）：茶场、场镇、峨星村、郭凡村、国有林场、果山村、河沟村、红花村、红星村、六丰村、马嘶溪村、双河村、太坪村、万漩村、新声村、雪山村、岩月村；</p> <p>宜坪乡：辖 6 个村（集体）：草坪村、国有林场、庙岗村、泉水村、桐花村、宜坪村；</p> <p>红旗镇：辖 6 个村（集体）：大坪村、国有林场、觉莫村、上云村、四坪村、为觉村；</p> <p>新林镇：辖 12 个村（集体）：白杨村、川南林业局、大香村、国有林场、红椿村、黄泥村、金星村、九龙村、麻柳村、楠木村、瓦洛村、新林村；</p> <p>新场乡：辖 6 个村（集体）：国有林场、庞沟村、新风村、星星村、羊子岩村、长虹村；</p>
南部高山区	<p>大堡镇：辖 9 个村（集体）：川南林业局、国有林场、化林村、集广村、较场村、桥楼村、双九村、万坪村、新火村；</p> <p>金岩乡：辖 9 个村（集体）：俄罗村、共和村、国有林场、金岩村、萝卜村、团结村、挖吉村、挖托村、温泉村；</p> <p>黑竹沟镇：辖 9 个村（集体）：巴溪村、川南林业局、底底古村、古井村、国有林场、解放村、马杵千村、西河村、依乌村；</p> <p>勒乌乡：辖 5 个村（集体）：川南林业局、国有林场、勒乌村、马井村、祖马村；</p>



图 7-1 峨边彝族自治县高标准农田建设分区布局图

二、分区建设重点

（一）东部低山河谷区

1、分区概况

该区位于峨边彝族自治县东部，范围为平等乡、五渡镇、毛坪镇、杨河乡全域，共计辖 28 个村（集体），其中平等乡：辖 5 个村（集体）：观慈村、光明村、国有林场、平等村、清溪村；毛坪镇：辖 8 个村（集体）：等分村、凡山村、凤凰村、高山村、国有林场、新华村、云心村、长梯村；五渡镇：辖 9 个村（集体）：葛村、工农村、国有林场、胜利村、双凤村、铜河村、五渡村、先锋村、新茶村；杨河乡：辖 6 个村（集体）：茶场、高湾村、国有林场、牟加村、桠桠村、仲子村。

2、现状条件

耕地现状：该区域耕地主要分布在海拔 500—900 米之间，依据 2020 年土地利用变更调查数据，扣除城镇开发边界、重点建设项目范围后，现有旱地 3.02 万亩，水田 0.41 万亩，占全县耕地的 27.79%；土类以黄壤和紫色土为主，耕层质地以轻壤和砂壤为主。

水利工程现状：片区内现有小型灌区 49 个，有效灌面 7448 亩，现有渠道 140.75km，其中渠道衬砌长度 36.09km。

3、制约因素

（1）田块破碎分散。受到片区地形因素的影响，耕地地形坡度较大，农田多破碎且分散，小而不平，水土流失严重，农田防护设施不完善，抗御自然灾害的能力差，特别是关键农时遭遇洪涝、干旱天气时，极易导致大面积受灾。

(2) 农田基础设施薄弱。因投资标准低而出现部分项目区的农田基础设施建设难度大，特别是排灌设施建设和宜机化道路建设上。其中，“十二五”规划期间机耕路建设均为低等级的泥结碎石路面，到“十三五”规划后情况有所改善，但因政策倾斜，需优先保障水利设施建设，一定程度上影响机耕路建设的资金投入，导致项目区内道路通达率低。

(3) 绿色发展水平仍需提高。部分已建成的高标准农田对改善农田生态环境重视不够，一些高标准农田建成后，仍然沿用传统粗放生产方式，资源消耗大。需加强保护和改善生态环境，防止水土流失、生态退化，发挥生产、生态、景观的综合功能。

4、主攻方向

(1) 加快建设绿色生态友好的高标准农田

以高标准农田建设为平台，从选址立项到设计、实施、监管、后期管护都贯穿生态环保和节能减排的理念，推进农业发展绿色转型。通过实施灌溉排水生态工程、农田林网生态防护工程、水体生态净化工程等，探索建立多效融合的高标准农田建设模式，形成集约、高效、绿色的现代农业生产体系，打造节约循环生态的现代农业生态体系。

(2) 开展田块整治重点工程

综合考虑农机作业、灌溉排水和生态保护的需要，开展田块整治。按照“以冲定向，以路分框；挖高填低，拆埂并块；大弯就势，小弯取直，连片改造，利于排灌，便于机耕”的要求进行改造，实施坡改缓、坡改台或坡改梯工程，提高农业机械化水平。土地平整应避免打乱表土层与心土层，无法避免时应实施表土剥离回填工程。土层较薄地区实施客土填充，增加耕作层厚度，整治后农田土体厚度宜达到 50cm 以上，水田耕作层厚度宜在 20cm 以上，旱地耕作层厚度宜在 25cm 以上。

（3）加强灌溉水源保障措施

加强灌排沟渠建设，改造提升田间灌排设施，完善配套灌排体系。建设、改造蓄水池、泵站、傍山引洪渠道等小型水源工程，提高供水保障能力。加强雨水集蓄利用，解决旱季农业缺水问题。配套灌排设施，完善田间灌排工程体系。鼓励实施生态化灌溉与排水工程，优先选择本土材料和工艺。建立健全排灌体系、提高节水灌溉率、加强农田水利建设投入、更新完善老化水利设施，建立并完善与此相应的配套设施，提高设施修复能力、防汛能力，全面提高农田水利基础设施的防灾减灾能力。

（4）重点完善田间道路工程

优化田间道路布局，合理确定路网密度、路面宽度、路面材质，整修和新建机耕路、生产路，田间道路应随坡就势。合理配套建设农机下田坡道、桥涵、调头点等附属设施，提高农田道路通达率和农业生产效率。

5、建设要求及产能目标

建设要求：①以梯田化改造为主，通过优化地块布局，实现以条带状分布为主，延长机械作业线路。

②通过开挖回填土壤等工程措施，修建地块进出坡道、完善田间道路。

③合理布局沟渠，沟渠的修建应兼顾农业机械通行需要，深开围沟、背沟，少开或浅开厢沟。

④通过秸秆还田、绿肥种植、粪肥施用等生态培肥方式，结合深松、旋耕等农业机械化措施，培肥熟化土壤，提升地力。

产能目标：通过上述措施的实施，实现亩均粮食产能达到 800 公斤。

（二）中部中山区

1、分区概况

该区位于峨边彝族自治县中北部，范围为新林镇、新场乡，沙坪镇，红旗镇，宜坪乡全域，共计 47 个村（集体），其中沙坪镇：辖 17 个村（集体）：茶场、场镇、峨星村、郭凡村、国有林场、果山村、河沟村、红花村、红星村、六丰村、马嘶溪村、双河村、太坪村、万漩村、新声村、雪山村、岩月村；宜坪乡：辖 6 个村（集体）：草坪村、国有林场、庙岗村、泉水村、桐花村、宜坪村；红旗镇：辖 6 个村（集体）：大坪村、国有林场、觉莫村、上云村、四坪村、为觉村；新林镇：辖 12 个村（集体）：白杨村、川南林业局、大香村、国有林场、红椿村、黄泥村、金星村、九龙村、麻柳村、楠木村、瓦洛村、新林村；新场乡：辖 6 个村（集体）：国有林场、庞沟村、新凤村、星星村、羊子岩村、长虹村。

2、现状条件

耕地现状：该区域耕地主要分布在海拔 700—1100 米之间，依据 2020 年土地利用变更调查数据，扣除城镇开发边界、重点建设项目范围后，现有旱地 6.05 万亩，水田 0.78 万亩，占全县耕地的 55.28%；土类以黄壤和紫色土为主，耕层质地以中壤和砂壤为主。

水利工程现状：片区内现有小型灌区 54 个，有效灌面 13799 亩，现有渠道 142.4km，其中渠道衬砌长度 37.8km。

3、制约因素

（1）**农田基础设施建设有待提升。**其一是 2011 年至 2018 年以不同项目方式进行过整治的耕地，这部分耕地现状较好，田块较整齐，但现有田间道路基本为土路，路面较窄，坑洼较多，无法满足大型农机通行及会车，水利设施较完备，灌溉渠道部分已衬砌，但毁损现象明显，水

利用率低下，渗漏严重，排水沟及其他设施均有损毁及缺失；其二是从未进行过农田建设的耕地，这部分耕地多分布在山坳里，有一定的坡度，不规则梯田状，田畈较小，田块间有的高差较大，田块较零碎，少甚至无耕作道路，没有系统的灌排工程，无法做到旱涝保收，农田水利基础设施相对较薄弱，现有农业生产水平不高，农业生产率和综合效益低下，总体和现在的高标准农田存在很大的差距。

再就是由于 2019 年以前建设的高标准农田普遍标准偏低，受自然灾害破坏和建后管护不力等因素影响损毁较严重。从实地现状看，渠系建筑物损坏明显，出现坍塌、老化、淤积等现象，导致灌溉水利用率低，水资源得不到充分利用，灌溉保证率达不到设计要求，灌溉面积逐年下降；有的排水沟淤积严重，杂草丛生，除涝能力下降；大部分机耕路路面未铺设石子或石子经过多年雨水冲刷早已不复存在，多数是泥巴土路，经过较重的农用机械碾压，时间一长，导致道路坑坑洼洼，积水严重，严重影响使用功能；运行管理现状也是不尽如人意，建管脱节，人为破坏、年久失修等多种因素导致这期间建成的高标准农田亟须改造提升。

(2) 建后管护相对滞后。存在重建设、轻管护的现象，管护措施和手段薄弱，后续监测评价和跟踪督导机制还没有建立。2011 年以来实施的项目管护资金落实标准偏低，以前各部门分散实施的项目部分没有落实管护责任，没有开展日常管护，设施设备损毁严重，常年带病运行，使用年限缩短。

(3) 绿色发展水平仍需提高。部分已建成的高标准农田对改善农田生态环境重视不够，一些高标准农田建成后，仍然沿用传统粗放生产方式，资源消耗大。需加强保护和改善生态环境，防止水土流失、生态退化，发挥生产、生态、景观的综合功能。

(4) 建设难度不断增加。前期高标准农田建设的项目区普遍选择基础条件相对较好的区域，建设难度相对较低。随着高标准农田建设的进一步推进，必须对一些基础条件相对较差的区域进行开发，建设难度逐渐增加。随着物价上涨和劳动力工资不断提高，工程建设成本也随之上升，在亩均投入资金有限的情况下，也增加了高标准农田建设难度。

4、主攻方向

(1) 加快建设精细特色农业现代化的高标准农田

该片区要以发展精细农业为总思路，以打造优势特色产业为总目标，结合农业产业发展方向，用精细理念谋划产业，用精细生产提升品质，通过科学规划设计，完善必要的农业生产基础设施，改善土地生产功能，在开展土壤改良提升、农田宜机化改造等基础上，利用农业科技手段推动区域种植业发展，做大做强优势农业，塑造优质农产品品牌形象，扩大区域农产品品牌影响力。

(2) 构建适合机械化的田间格局

该片区要因地制宜修筑梯田，推行宜机化田块整治，地块小并大、短并长、弯变直、互联互通。田面长边平行等高线布置，田面宽度应便于机械化作业和田间管理，配套坡面防护设施。在易造成冲刷的土石山区，结合石块、砾石的清理，就地取材修筑石坎。

(3) 重点完善田间道路工程

优化田间道路布局，合理确定路网密度、路面宽度、路面材质，整修和新建机耕路、生产路，田间道路应随坡就势。合理配套建设农机下田坡道、桥涵、调头点等附属设施，提高农田道路通达率和农业生产效率。

(4) 聚焦数字农业高质发展

通过发展立体农业，提高农民收益来源，实现“一地多收”的良好耕作形态，也可通过种植高质量农产品，提高品质，增加收益。同时，在适宜条件地区开展智慧农业、精准农业的建设工作，将高标准农田进行数字化智能管理，将更多精细农业和现代农业发展的资源要素纳入，让高标准农田建设更好地服务现代农业发展，进一步助力农业高质量发展。

5、建设要求及产能目标

建设要求：①土地整合，连片成网。先去杂，再将小改大、坡改缓，分机械松土、起厢、开沟和道路沟渠取直，做到“沟端路直田成块”，实现集中连片化种植。

②新建、改造塘（堰）和泵站、傍山排洪渠道，加强雨水集蓄利用、河塘清淤整治等工程建设，提高灌溉供水保障和防洪能力，延建、修缮沟渠，建立节水渠网，对现沟渠进行修缮硬化处理，提高灌溉水利用率，增强农田抵御旱涝自然灾害能力。

③合理确定路网密度、路面宽度、路面材质，整修和新建机耕路、生产路。机耕路路面宽度宜为 3 米，生产路路面宽度宜为 1~2 米。整修和新建机耕路、生产路，配套建设农机下田坡道、桥涵、错车点和末端掉头点等附属设施，提高农田道路通达率和农机作业便捷度。材料和工艺尽量本土化，暴雨冲刷严重地区应采用硬化措施。田间道路通达率达到 90%。

④**农田防护与生态环境保护**。进一步实施合理修筑岸坡防护、沟道治理和坡面防护等设施，加强水土流失综合治理。农田防护面积比例不低于 90%。

产能目标：通过上述措施的实施，实现亩均粮食产能达到 850 公斤。

（三）南部高山区

1、分区概况

该区位于峨边彝族自治县西南部，范围为大堡镇，金岩乡，黑竹沟镇，勒乌乡全域，共计 32 个村（集体），其中大堡镇：辖 9 个村（集体）：川南林业局、国有林场、化林村、集广村、较场村、桥楼村、双九村、万坪村、新火村；金岩乡：辖 9 个村（集体）： 俄罗村、共和村、国有林场、金岩村、萝卜村、团结村、挖吉村、挖托村、温泉村；黑竹沟镇：辖 9 个村（集体）： 巴溪村、川南林业局、底底古村、古井村、国有林场、解放村、马杵千村、西河村、依乌村；勒乌乡：辖 5 个村（集体）：川南林业局、国有林场、勒乌村、马井村、祖马村。

2、现状条件

耕地现状：该区域耕地主要分布在海拔 900—1600 米之间，依据 2020 年土地利用变更调查数据，扣除城镇开发边界、重点建设项目范围后，现有旱地 1.93 万亩，水田 0.16 万亩，占全县耕地的 16.93%；土类以黄壤、石灰岩土、水稻土为主，耕层质地以中壤为主。

水利工程现状：片区内现有小型灌区 5 个，有效灌面 2457 亩，现有渠道 25.1km，其中渠道衬砌长度 17.6km。

3、制约因素

该区域是峨边彝族自治县耕地最分散、耕地面积最少且平均海拔最高的区域，目前该区域生产种植主要存在以下问题：

（1）连片土地资源缺乏。耕地主要集中在山地坡中和山地坡上的坡耕地，普遍存在耕地基础设施条件差、地形复杂、碎片化严重的问题。

土壤多为砂壤土，不易保水，部分耕地深受水资源约束，因此高标准农田建设难度大，对建设资金需求高。

(2) 农田基础设施薄弱。过去一个时期，高标准农田分属不同部门建设管理，在投入标准、建设内容、组织实施等方面要求不统一，投入标准普遍不高。同时，受建后管护不力因素影响，一些乡镇高标准农田建成后，仍然存在田间工程设施产权不明、管护权责不清、管护资金缺乏、管护责任难落实等问题，影响高标准农田效益的持续发挥。另外，一些工程设施年久失修、损坏较为严重，长期带病运行。这些已建设的农田还不能真正实现、高产稳产。

(3) 农田防护与生态环境保护体系建设缺乏。由于该片区以山地地形为主，在开展高标准农田建设的过程中，由于高标准农田建设投资资金缺乏，使得对各个方面的建设工程不能面面俱到，缺少对农田防护与生态环境措施的建设，导致该片区的部分已建高标准农田建设防洪抗灾能力较差，出现水土流失等现象，引起土壤肥力下降，耕地地力降低。

4、主攻方向

(1) 完善农田防护与生态环境保护体系。

注重跌水、陡坡、谷坊、淤地坝、沟道防护等工程配套完善，以防止冲刷，涵养水土。推广生态型治理措施建设高标准农田，以生态脆弱农田保护为重点，开展水土流失综合治理，提高农业生态安全性，保持生态平衡，加强农田防护与生态环境保护工程建设。采取生态治理的手段，科学合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施。合理修建灌溉水渠、排洪沟等工程，建设生态型沟渠，达到防洪、防止水土流失双重作用。

(2) 优化高标准农田空间布局

对于不同地貌特征的耕地，因地制宜进行田块整治，合理划分和适度归并田块，结合当地地形，因地制宜确定田块长度、宽度和坡降，满足当地规模化经营和机械化生产需要。

（3）改善土壤质量

因地制宜建设秸秆还田和农家肥积造设施，大力推广秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥、堆沤畜禽粪肥等措施，提升土壤有机质含量。

5、建设要求及产能目标

建设要求：

①土地平整。根据土地利用总体规划确定的基本农田和一般农用地布局，充分考虑水资源承载能力和生态容量等因素，进一步优化农田结构布局。合理划分和适度归并田块，平整土地，减小农田地表坡降。根据地形地貌、作物种类、机械作业效率、灌排效率和防止风害等因素，合理确定田块的长度和宽度。深翻深松土地，通过充填客土、剥离回填肥沃表土，改善农田耕作层。

②灌溉排水。按照大中小微并举、蓄引提调结合的要求，加强水源工程建设。按照灌溉与排水并重、骨干工程与田间工程并进的要求，配套改造和建设输配水渠道和排水沟道、泵站及渠系建筑物。

③田间道路。合理确定路网密度、路面宽度、路面材质，整修和新建机耕路、生产路。机耕路路面宽度宜为 3 米，生产路路面宽度宜为 1~2 米。整修和新建机耕路、生产路，配套建设农机下田坡道、桥涵、错车点和末端掉头点等附属设施，提高农田道路通达率和农机作业便捷度。材料和工艺尽量本土化，暴雨冲刷严重地区应采用硬化措施。田间道路通达率达到 90%。

④农田防护与生态环境保护。进一步实施合理修筑岸坡防护、沟道治理和坡面防护等设施，加强水土流失综合治理。农田防护面积比例不低于 90%。

产能目标：通过上述措施的实施，实现亩均粮食产能达到 800 公斤。

三、总体建设任务

《峨边彝族自治县高标准农田建设（2021—2030 年）》依据《四川省高标准农田建设规划（2021—2030 年）》《四川省国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》《乐山市高标准农田建设规划》（2021—2030 年）、《峨边彝族自治县“十四五”推进农业农村现代化规划》《峨边彝族自治县现代农业园区总体规划（2019-2023）》《2020 年峨边彝族自治县耕地地力调查评价更新成果》，结合峨边彝族自治县高标准农田建设潜力，确定了到 2030 年峨边彝族自治县新（改）建高标准农田 8.49 万亩，其中新建高标准农田 1.69 万亩（含高效节水灌溉 0.09 万亩），改造提升 6.80 万亩。

根据全省高标准农田建设数量清查统计，我县剩余符合立项条件的可建设永久基本农田 1.37 万亩；为全面落实“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”的新要求，剩余 1.37 万亩永久基本农田将在 2032 年全部完成，在 2032 年将符合立项条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

表 7-2 峨边彝族自治县高标准农田建设规划（2021—2030 年）规划总表

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田建设	到 2025 年累计新建成高标准农田 1.69 万亩 到 2030 年累计新建成高标准农田 1.69 万亩	约束性
2		到 2025 年累计改造提升高标准农田 2.55 万亩 到 2030 年累计改造提升高标准农田 6.80 万亩	
3	高效节水灌溉建设	2021—2030 年新增高效节水灌溉面积 0.09 万亩	预期性
4	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 50 公斤左右	预期性
5		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	预期性
6	新增建设高标准农田亩均节水率	10%以上	预期性
7	建成高标准农田上图入库覆盖率	100%	预期性
8	永久基本农田建设比例	到 2032 年,将符合立项条件的永久基本农田全部建成高标准农田	预期性

四、分年度建设任务

1、新建高标准农田建设任务

峨边彝族自治县 2021—2030 年高标准农田建设分年度建设内容如下：

表 7-3 峨边彝族自治县 2021—2030 年高标准农田建设布局表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模（万亩）	新增高效节水灌溉面积	建设内容
1	2021	四川省乐山市 2020 年峨边彝族自治县高标准农田建设项目（2020 年度结转至 2021 年实施）	五渡镇：葛村；新林镇：大香村和瓜芦村（现属新林村）；平等乡：观慈村；宜坪乡：红岩村（现属庙岗村）；杨河乡：张加村；沙坪镇：岩悬村（现属岩月村）	新建	0.74		建设高标准农田 0.74 万亩。主要实施土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路措施

序	规划	项目名称	建设地点	建	建设规	新增高效	建设内容
2	2021	四川省乐山市 2021 年峨边彝族自治县高标准农田建设项目	新场乡的羊子岩村、长虹村和星星村	新建	0.65	0.09	建设高标准农田 0.65 万亩，高效节水 0.09 万亩。主要实施土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路措施
3	2022	四川省乐山市峨边彝族自治县 2022 年高标准农田建设项目	五渡镇胜利村、毛坪镇长梯村	新建	0.3		建设高标准农田 0.3 万亩，主要实施土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路措施
合计					1.69		

2、改造提升高标准农田建设任务

峨边彝族自治县 2021—2030 年改造提升高标准农田建设任务分年度建设内容如下：

表 7-4 峨边彝族自治县 2021—2030 年改造提升高标准农田建设布局表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	新增高效节水灌溉面积	建设内容
1	2023	四川省乐山市峨边彝族自治县 2023 年改造提升高标准农田建设 项目	毛坪镇	改造 提升	1.1		改造提升高标准农田 1.1 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等
2	2024	四川省乐山市峨边彝族自治县 2024 年改造提升高标准农田建设 项目	大堡镇	改造 提升	0.51		改造提升高标准农田 0.51 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等

序	规划年度	项目名称	建设地点	建设	建设规模	新增高效节	建设内容
3	2025	四川省乐山市峨边彝族自治县 2025 年改造提升高标准农田建设 项目	黑竹沟镇、平等 乡、五渡镇	改造 提升	0.94		改造提升高标准农田 0.94 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等
4	2026	四川省乐山市峨边彝族自治县 2026 年改造提升高标准农田建设 项目	红旗镇、金岩乡、 勒乌乡	改造 提升	0.77		改造提升高标准农田 0.77 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等
5	2027	四川省乐山市峨边彝族自治县 2027 年改造提升高标准农田建设 项目	新林镇	改造 提升	1.03		改造提升高标准农田 1.03 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等

序	规划年度	项目名称	建设地点	建设	建设规模	新增高效节	建设内容
6	2028	四川省乐山市峨边彝族自治县 2028 年改造提升高标准农田建设 项目	宜坪乡	改造 提升	0.46		改造提升高标准农田 0.46 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等
7	2029	四川省乐山市峨边彝族自治县 2029 年改造提升高标准农田建设 项目	新场乡	改造 提升	0.7		改造提升高标准农田 0.7 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等
8	2030	四川省乐山市峨边彝族自治县 2030 年改造提升高标准农田建设 项目	沙坪镇	改造 提升	1.29		改造提升高标准农田 1.29 万亩，田块整治、 土壤改良、灌溉排水、田间道路等
合 计					6.8		

根据全省高标准农田建设数量清查统计，我县剩余符合立项条件的可建设永久基本农田 1.37 万亩；为全面落实“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”的新要求，剩余 1.37 万亩永久基本农田将在 2032 年全部完成，在 2032 年将符合立项条件的永久基本农田全部建成高标准农田。峨边彝族自治县 2031—2032 年高标准农田建设分年度建设内容如下：

表 7-5 峨边彝族自治县 2031—2032 年高标准农田建设布局表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模 (万亩)	建设内容
1	2031	四川省乐山市峨边彝族自治县 2031 年高标准农田建设项目	大堡镇、毛坪镇、平等乡、五渡镇	新建	0.68	建设高标准农田 6800 亩。 主要实施土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路措施
2	2032	四川省乐山市峨边彝族自治县 2032 年高标准农田建设项目	黑竹沟镇、红旗镇、金岩乡、勒乌乡、沙坪镇、新场乡、新林镇 杨河乡、宜坪乡	新建	0.69	建设高标准农田 6900 亩。 主要实施土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路措施
合计					1.37	

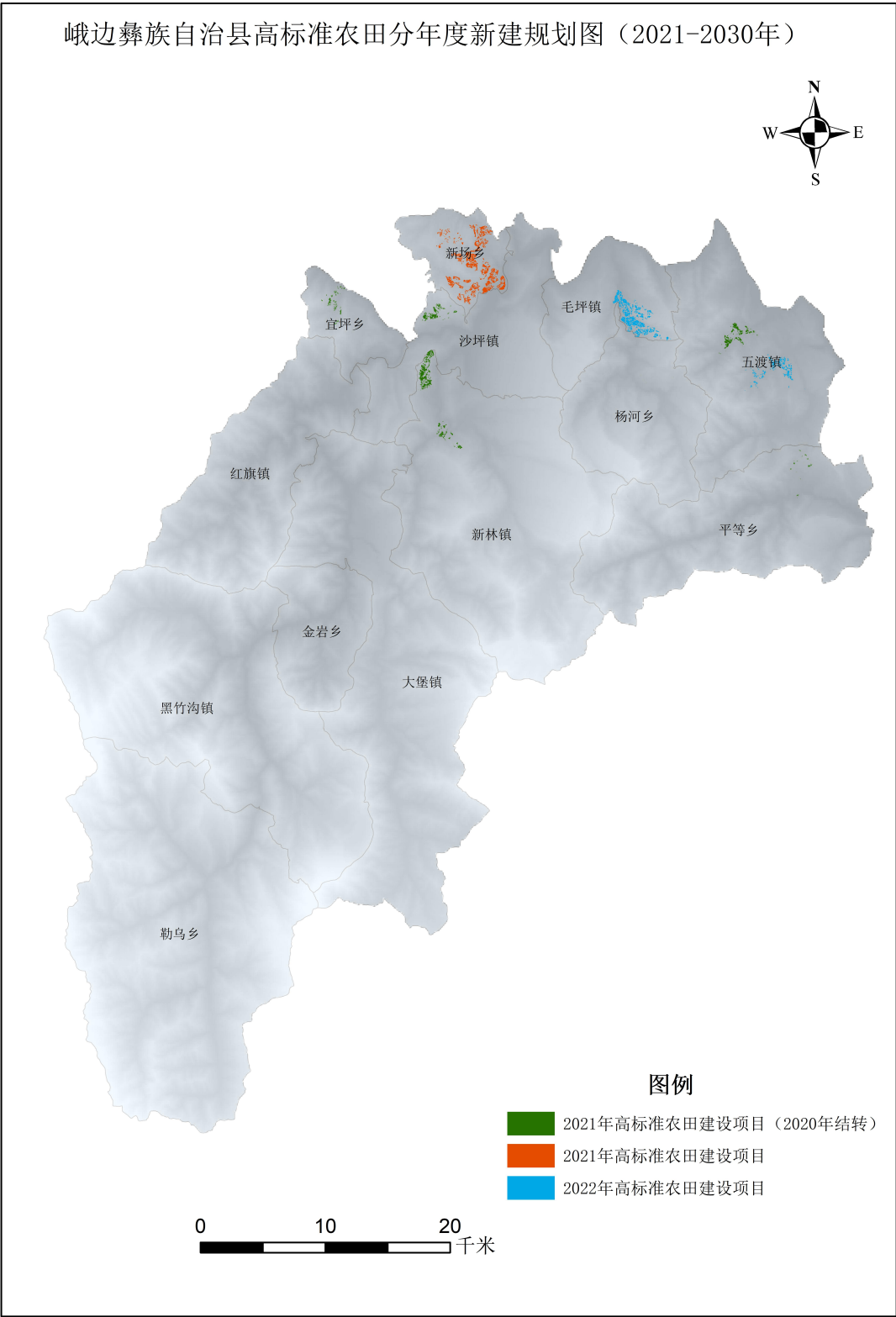


图 7-5 峨边彝族自治县高标准农田分年度建设规划图（2021—2030

年)

峨边彝族自治县高标准农田分年度提质改造规划图（2023-2030年）

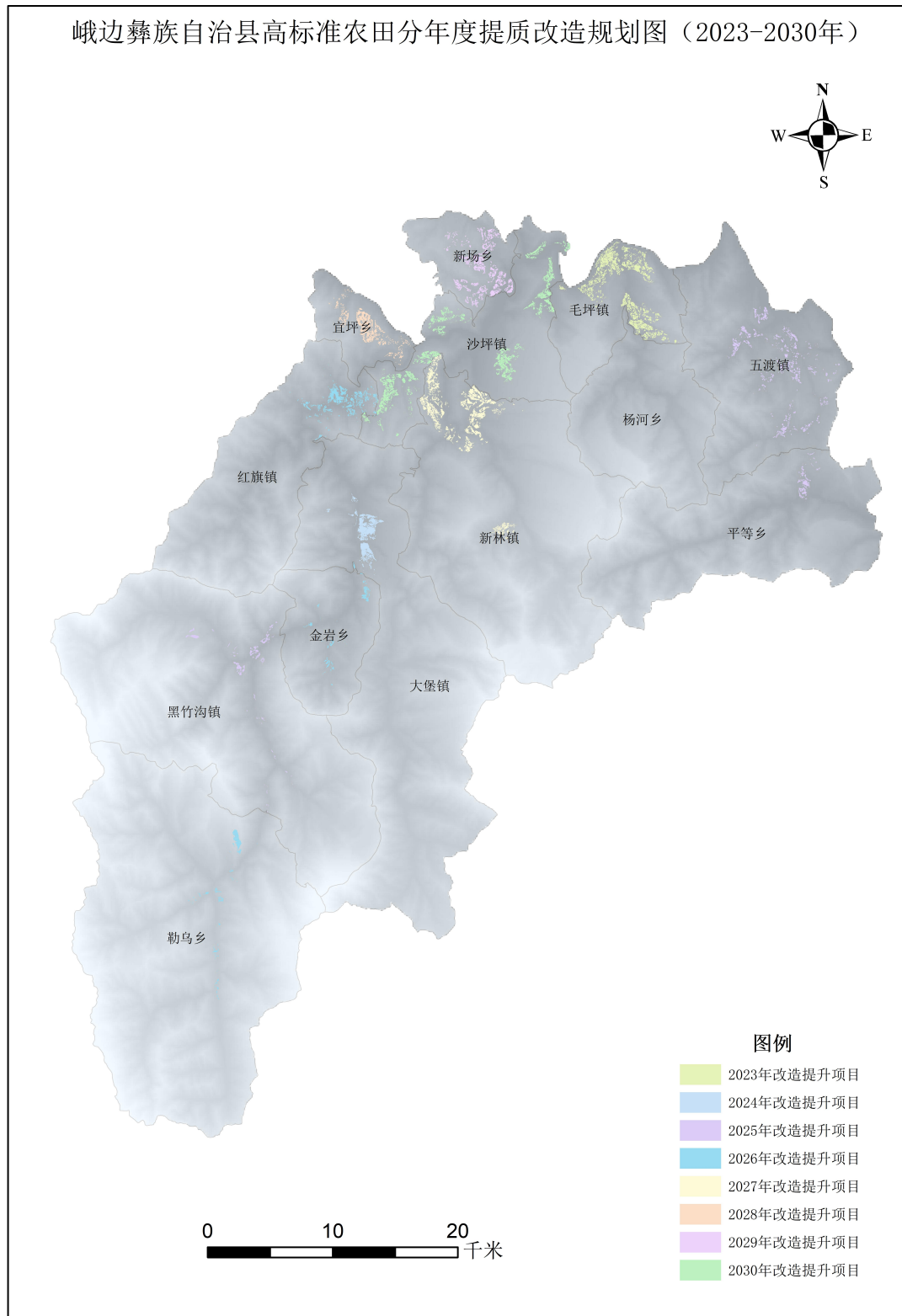


图 7-6 峨边彝族自治县高标准农田分年度提质改造规划图（2021—2030 年）

第八章 创新推进示范建设

按照“典型引路、以点带面、整体推进”的原则，开展高标准农田示范建设，结合我县现代农业产区布局，以现代农业园区为载体，着力打造峨边彝族自治县高标准特色农业示范带，完善农田基础设施网络体系，增强防灾抗灾减灾能力，稳步提高粮食综合生产能力，为保障粮食安全和建设农业强县奠定坚实基础。

一、高标准农田——粮油发展示范带

以大渡河流域为轴线，以巩固提升口粮安全为目标，依托宜坪粮经济复合园区、红旗粮油产业园等现代粮油产业园区农业种植条件，在以改造提升为主的高标准农田建设基础上，以提高田间设施配置密度和规格、提升农机作业水平和耕地质量、改善农田生态环境为主攻方向，整合已有农业园区的资源，推动形成资源利用节约高效、生态环境良好的农业现代化发展格局，以优质水稻、水果和蔬菜等粮作物为重点，推进农产品物流中心、有机农业精深加工园区等平台建设，建设规模化农业生产基地，稳步提高粮食综合生产能力，打造成为中部现代高效精品农业区。主要措施：以梯田化改造为主，合理布局地块，建设梯田埂；完善田间道路及下田坡道；完善和补充水源工程，合理布局灌渠；完善截水沟、背沟、排水沟等坡面排水系统；通过土壤改良手段，增厚土层，增加土壤肥力。

以项目建设为基础、产业发展为主线、绿色发展为引领、特色资源为依托，维育大生态、发展大农业，巩固提升粮食生产，积极发展特色农业，形成以粮食为主导的农业产业体系，发展观光体验旅游，为产村相融奠定坚实基础，打造成高标准农田粮油蔬菜产品核心片区，加强示范带动作用。

二、高标准农田——特色农产品发展示范带

以生态农田建设为目标，依托低山河谷、高山地区林地资源和森林生态环境，重点建设绿色生态友好的高标准农田，以提升耕地生态功能、坡耕地综合治理、水土流失治理工程、酸化土壤治理工程为主攻方向，加强农业基础设施建设，提高农业机械化水平，通过实施灌溉排水生态工程、农田林网生态防护工程等，探索建立多效融合的高标准农田建设模式，形成集约、高效、绿色的现代农业生产体系，打造节约循环生态的现代农业生态体系，发展高标准农田及粮油蔬菜产业，发展一批粮油蔬菜产品加工基地，形成以红薯、高山蔬菜为主，干果、茶叶为配套的产业示范带，提升白沙河流域果蔬现代农业园区，将其打造成为山区薯类、果蔬产业现代化发展典范。开展田土改造以及排灌渠、田间道路建设工作，因地制宜配套水肥一体化设施，推动病虫害绿色防控和化肥农药减量，在畜禽养殖区推广“畜禽养殖—沼渣/沼液—蔬菜生产”生态循环模式，建设一批高山蔬菜种养示范基地。

第九章 建设监管和后续管护

一、规范建设程序

高标准农田建设实行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制以及公示制等制度。规范开展项目前期准备、规划设计、申报审批、招标投标、工程施工和监理、竣工验收、移交管护、上图入库、考核评价等工作。严把设计审批关，确保方案的科学、合理和可行。全面推行招投标制，优选设计、施工和监理单位。规范签订施工合同，细化质量要求，加强技术培训，严格施工管理。强化质量监管，落实质量管理终身责任制，确保工程建设质量。严把工程竣工验收关，对发现问题必须整改到位后方能通过验收。

二、强化质量管理

（一）严控建设质量

做细做实项目前期工作，科学规划工程布局，合理确定建设内容。严格执行建设标准和技术规范施工，落实质量管理终身责任制，积极建立政府质量监督、监理巡回监理、群众跟踪监督和社会公示“四位一体”的监督机制，严把原材料、中间产品、设施设备质量关，确保工程建设质量。

（二）提升耕地质量

依托布设的高标准农田耕地质量长期定位监测点，委托相关专业机构，按照《耕地质量等级》和《四川省耕地质量等级评价技术规范》要求，跟踪监测项目区建设前和建成后土壤立地条件、剖面性状、耕

层理化性质、养分状况和土壤管理等技术参数，评价耕地质量等级变化情况，评定结果纳入区域性耕地质量变更调查与等级评价。针对区域性土壤酸化、季节性干旱、水土养分流失等突出问题，因地制宜开展科技攻关和试验示范，破解耕地质量建设难题。通过增施有机肥、秸秆还田等措施，促进耕地质量稳步提升。

（三）加强社会监督

充分尊重农民意愿，维护农民权益，引导农民广泛参与，发挥社会舆论监督作用。推行项目信息公示制度，强化事前公示，在项目区设立公示牌，将高标准农田建设规模、建设内容、建设投资和建设单位等主体信息进行公示，让建设区域内各方全面了解项目建设情况，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

三、规范竣工验收

（一）明确项目验收程序

按照“谁审批、谁验收、谁负责”原则，根据高标准农田建设项目验收管理办法，验收按照阶段性验收、县级初步验收、市级竣工验收的先后顺序组织开展，完成验收结果逐级上报，竣工验收结果报农业农村厅备案。阶段性验收由项目建设单位组织，对隐蔽工程、单项工程的工程量和工程质量进行逐项验收。县级初步验收由项目县（市、区）农业农村部门牵头组织。市级竣工验收由市（州）农业农村部门牵头组织，也可委托第三方机构开展。对竣工验收合格的项目，核发农业农村部统一格式的竣工验收合格证书。

（二）做好工程资产移交

工程竣工验收后，及时办理交付利用手续，做好登记造册，明确工程的所有权和使用权、地理位置、覆盖面积、工程明细等内容。需要变更权属的，及时办理变更登记，确保建成后的高标准农田产权清晰。

（三）及时规范档案资料

及时做好项目建设前、建设中、竣工验收后形成的文字影像与图表资料、管理资料、项目财务管理资料等收集、整理、组卷和存档工作，实现档案资料管理的数字化和信息化。

四、统一上图入库

（一）规范上图入库

以最新土地利用现状图为底图，有效衔接已建高标准农田建设的上图入库成果，将新建高标准农田项目申报、竣工、验收等各阶段信息及时上图入库，形成全省高标准农田建设“一张图”。依据现行技术标准，统一数据结构、文件格式、命名规则、汇交接口等数据要求，确保入库信息完整、上图地块精准，实现“底数清、位置准、情况明”。严格新建高标准农田上图入库审查，坚决防止新建高标准农田与已成高标准农田地块重叠，杜绝在非耕地上开展高标准农田建设，确保完成国家下达的规划目标任务。

（二）强化动态监管

将高标准农田建设信息及时、全面、准确录入全国农田建设综合监测监管平台，依托遥感、地理信息系统、区块链等现代信息技术，

构建监测监管体系，实现高标准农田数据有据可查、全程监控、精准管理。以全国农田建设综合监测监管平台为基础，建立省级信息平台，完善实时查询、统计和对比分析等功能，全面动态掌握高标准农田建设任务、建设内容、资金投入、建后管护和耕地质量等级变化等基本情况。

（三）推进信息共享

落实国务院关于政务信息互联互通、资源共享管理要求，建立健全部门之间农田建设、保护、利用信息互通共享管理机制，开放数据接口，公开统计结果，逐步实现高标准农田建设统一上图入库信息的互通共享和科学利用，实时动态查询、统计、分析数据，为农田建设管理和保护利用提供决策支撑。

五、加强后续管护

（一）明确管护责任

明确管护主体，落实管护责任，推进项目建设、管理一体化。建立高标准农田建设项目多元化管护经费合理保障机制，财政部门应根据实际需要合理安排落实管护经费。按照“谁使用、谁受益、谁管护”的原则，建立健全“县负总责、乡镇监管、村为主体”的管护机制，落实高标准农田管护经费、管护主体、管护责任和管护义务，规范办理移交手续，签订后期管护合同，划定工程设施管护范围。

（二）健全管护机制

根据高标准农田建设项目和资金管理有关制度规定，建立健全管护制度，进一步规范管理部门、各类责任主体在管护工作中的职责，

明确管护经费保障来源以及管护标准，夯实管护基础和规范，推进实现高标准农田建设工程建后管护全域化、常态化、长效化。

树立良好作风，强化廉政建设，严肃工作纪律，切实防范农田建设管理风险。加强对农田建设资金全过程绩效管理，科学设定绩效目标，做好绩效运行监控和评价，强化结果应用。加强工作指导，对发现的问题及时督促整改。严格跟踪问责，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法依规追究有关人员责任。

（三）落实管护经费

发挥政府投入引导和撬动作用，完善银企合作机制，采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式，有序引导金融、社会资本和新型农业经营主体投入高标准农田建设；鼓励地方政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设；在不加重农民负担的前提下，积极鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与高标准农田建设和运营管理。

六、严格保护利用

（一）强化用途管控

出台耕地种植用途管控实施指导意见，推动完善有关法律法规，选择部分区域开展耕地用途管控试点，综合运用行政、技术、经济、法律手段，严格管控耕地种植用途。及时将建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，坚决防止高标准农田“非农化”。完善种粮激励政策，建成的高标准农田主要集中用于重要农产品特别是粮食生产。严格落实高标准农田“占补平衡”制度，经依法批准占用高

标准农田的，要及时补充建设数量相等、质量相当的高标准农田。对水毁等自然损毁的高标准农田，纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。探索合理耕作制度，实行用地养地结合，加强后续培肥，防止地力下降。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、堆存到农田。

（二）加强农田保护

农业农村局将会同有关部门强化措施、加大力度，防止永久基本农田特别是高标准农田“非粮化”。一是编制国土空间规划。配合自然资源部门划定农业空间、生态空间和城镇空间三类国土空间，以及耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，明确城镇开发边界，守住农业发展空间。二是加强“两区”建设。优化调整“两区”范围，推动相关资金项目向“两区”倾斜，优先支持“两区”建设高标准农田，提升“两区”综合生产能力。

（三）确保良田粮用

高标准农田，是指在划定的基本农田保护区范围内，建成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的高标准基本农田。属于“田成方、土成型、渠成网、路相通、沟相连、土壤肥、旱能灌、涝能排、无污染、产量高”的稳定保量的粮田。以提高粮食产能为首要目标，综合考虑水土资源条件、农业产业发展需求等因素，优先在永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区内选址布局，优先支持以粮（油）为主导产业的现代农业园区和符合条件的国家种子基地开展高标准农田

建设，优先将大中型灌区有效灌溉面积打造成高标准农田，优先支持“两项改革”特色农业产业强镇的农田基础设施建设。

第十章 投资估算与资金筹措

一、投资估算

依据四川省委、省政府提出加快建设现代农业“10+3”产业体系推进农业大省向农业强省跨越，适当提高高标准农田的建设标准，从2020年起执行的“中央、省级和市县财政补助资金每亩共计不低于3000元”的财政投资补助政策，要求峨边彝族自治县高标准农田建设亩均财政投资不低于每亩3000元。

峨边彝族自治县计划在2021—2030年新建高标准农田1.69万亩，投资标准为亩均3000元，计划在2021—2030年提质改造高标准农田6.80万亩，提质改造亩均预计投资2500元，因各个片区地形地貌、农业生产条件不同，利用峨边彝族自治县各村及街道高标准农田规划资金估算对峨边彝族自治县投资标准进行估算，总投资22970万元。

表 10-1 峨边彝族自治县 2021—2030 年高标准农田建设投资估算表

县(市、区)	年度	项目名称	新建面积 (万亩)	提升面积 (万亩)	计划投资 (万元)
峨边彝族自治县	2021	四川省乐山市2020年峨边彝族自治县高标准农田建设项目(结转至2021年)	0.74	0	3120
	2021	四川省乐山市2021年峨边彝族自治县新场乡高标准农田建设项目	0.65	0	1950
	2022	四川省乐山市峨边彝族自治县2022年高标准农田建设项目	0.3	0	900
	新建合计		1.69		5970
	2023	峨边彝族自治县2023年改造提升高标准农田建设项目		1.1	2750

县(市、区)	年度	项目名称	新建面积 (万亩)	提升面积 (万亩)	计划投资 (万元)
	2024	峨边彝族自治县2024年改造提升高标准农田建设项目		0.51	1275
	2025	峨边彝族自治县2025年改造提升高标准农田建设项目		0.94	2350
	2026	峨边彝族自治县2026年改造提升高标准农田建设项目		0.77	1925
	2027	峨边彝族自治县2027年改造提升高标准农田建设项目		1.03	2575
	2028	峨边彝族自治县2028年改造提升高标准农田建设项目		0.46	1150
	2029	峨边彝族自治县2029年改造提升高标准农田建设项目		0.7	1750
	2030	峨边彝族自治县2030年改造提升高标准农田建设项目		1.29	3225
提质改造合计				6.8	17000
总计			1.69	6.8	22970

二、资金筹措

(一) 积极争取国家财政投入

争取中央财政加大支持力度，各级财政需要共同承担农田的建设支出，积极调整优化政府财政支出结构，将本级负责安排的高标准农田建设资金全额纳入年度预算，优先安排，足额到位。

(二) 落实地方财政配套投入

切实加大地方政府投入力度。要积极调整财政支出结构，加大财政资金对高标准农田建设的投入力度，盘活新增建设用地土地有偿使用费及其他涉农结余转存资金，将高标准农田建设资金纳入各级财政

预算。市级财政对高标准农田建设项目给予一定补助，项目竣工决算超出市级补助资金的，由地方政府财政统筹解决。

推进涉农资金的统筹使用。县政府要根据年度实施计划，研究制定资金统筹整合具体方案，有效整合各类农田建设项目资金，合力推进高标准农田建设，做到集中投入、连片治理、整体推进，提高资金使用效益。

（三）积极引导社会资本参与

要引导社会资本参与投资，引领更多先进资源要素向农村聚集；鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与农田建设和运营管理。鼓励各级政府在债务限额内发行债券引入市场资金，引导商业金融机构信贷资金流入，吸引自筹资金参与支持高标准农田建设，利用国外贷款投入高标准农田建设。

第十一章 效益分析

一、生态效益

（一）渠网形成，提高水资源综合利用效率

通过项目区高标准农田建设，可以缓解农业发展和耕地水资源紧张的矛盾；通过打造农业节水机制，大力推广渠道防渗、管道输喷水、覆膜沟播、适水种植等综合节水措施，极大提高项目区灌溉用水效率，有效减少农业灌溉水资源的浪费，努力促进水资源可持续利用。

（二）田网建成，提升了耕地连片生态效能

连片生产后，特别是部分坡面梯田建设，有效拦截降雨对土壤的冲刷，基本实现泥不下坡，水不乱流，可控制水土流失面积，减轻水土流失造成的灾害。

（三）路网建成，满足区域生态建设的需要

路网建成后，促进生产生活全面改善，提升项目区的生态环境；让生产环境变成“三生共融”的新农业。

（四）地力提升，增加区域小气候健康指数

通过全面降低施用农药化肥，逐步实现优质农田小气候的形成。果蔬种植大量使用种植绿肥、秸秆、菌渣、药渣还田培肥土壤，肥料施用量和病虫害防治采用绿色防控技术。因此从根本上解决依赖化肥农药的历史，改善了土壤培肥条件，提升土壤有机质含量，有效控制

水土流失和土壤养分的淋溶损失，改善不合理的用肥结构，提高有机肥和水资源利用率，控制土壤硝酸盐的增长和减少水体富营养化，减轻作物生理病害，减少农药使用量，促进优质无公害农业的发展。经测试，项目实施后，土壤有机质含量提高，农田生态环境向良性方向发展。

二、经济效益

高标准农田建成后，耕地地力平均提高 0.5 个等级以上，新建高标准农田亩均提高粮食综合产能 100 公斤左右、改造提升农田亩均提高粮食综合产能 80 公斤左右，高标准农田节水、节能、节肥、节药、节劳效果明显，亩均每年节本增效 200~300 元。规划实施后，每年可增加粮食综合产能 769.6 万公斤左右，促进农民增收效果明显。

（一）增产增收

根据项目区建成并创新开展农业产业发展模式，粮食类农产品的生产能力将在原有基础上实现增产，有效提升粮食生产能力，提升产值同时达到增收；主要农产品即特色优质蔬菜、特色精品水果等作物将在原有单产基础上实现增产。投产后在无大的自然灾害前提下预计能实现高增产增收；主要果蔬农产品产值提升可带动项目区人均年增收。

通过实施土地平整、高效节水等工程，涉农企业、新型经营主体及种粮大户流转土地的意愿和积极性空前高涨，催生了大田托管、灌溉托管、土地银行、“龙头企业+合作社+农户”“合作社+基地+农户”等多种经营模式，促进一二三产融合发展，在种业经济、品牌

经济、农旅经济上形成特色和优势，全力建设全域农业现代化示范区，开启田间致富“金钥匙”。

（二）节约成本

发挥水资源和土地基质优势，适度开展测土配方施肥，推广专用配方肥，辅施养分平衡剂，使用太阳能杀虫灯等手段。以实施国家测土配方施肥项目为有效载体，遵循粮食高产需肥规律改进施肥方法和肥料品种结构，提高土肥效率。改革耕作制度，推广新型生产技术，扩大农作物机械化，提高机械化、智能化管理水平，进一步加强配套农艺措施研究与推广，促进农机、农艺和农田管理有机结合，全面推广粮食作物及主要果蔬农产品机耕、机插和机收割面积，节约劳动力成本。通过渠道衬砌、滴灌、喷灌等节灌措施，大力推广节水防渗技术，满足项目区内农田旱涝有保障，极大提高水资源利用率，通过改良土壤提高可持续发展能力。通过建设配套冷链物流体系，增加农产品错峰销售能力，通过初级农产品分级、提档升级，可切实提高农产品附加值和比较效益，提升农产品商品转化率，全面提升峨边彝族自治县农产品市场核心竞争力。

（三）品质提升

通过推进市场美誉度高的精品玉米，特色果蔬和优质果蔬良种、良法、良壤、良灌、良制、良机“六良”配套等科技措施，加大了农产品的科技含量，提升了农业科技贡献率，项目区全面实现“三品一标”，农产品品质显著提升。

三、社会效益

通过项目建设，农业生产基础设施得以有效地补充和完善，形成高标准、高质量、稳产、高产标准农田，提高农业抵御自然灾害的能力，保障农作物收成，并且增强该地区的经济实力，为农民生产经营和增收创造良好条件。项目区形成“渠成网、田成方、路相通”的现代农业格局，促进农业产业化经营发展，保证耕地粮食综合生产能力稳步提高，为社会提供更多的优质农产品，满足市场的需求，确保粮食生产安全，并可促进周边地区农业新技术的推广。

（一）生产体系提档升级

项目实施后，一是全面提升保障性灌溉面积，改善灌面和除涝面积。二是扩大机耕面积，提升复种指数，农机道修建大大减轻项目区农民运输费用和劳动强度，方便农民群众的生产生活。三是通过测土配方施肥、秸秆还田、地力培肥、肥力监测等农业新技术的推广、使项目区农业服务功能增强，劳动强度降低，为示范区的推广和当地政府决策提供有关标准农田建设技术标准、田间墒情变化、农田土壤肥力变化、肥料施用变化的一手资料。

（二）经营体系更有活力

通过建设高标准基本农田，不仅可以项目区的农田全部建设成为旱涝保收、高产稳产、节水高效的高标准基本农田，而且可以推动土地向种植大户、种粮能手和新型经营主体集中发力，发展多种形式的适度规模经营，还可以增加农机整体装备，提高农机作业水平，夯实发展农业生产人力基础、组织基础，营销平台助农价值转化活力倍增，为推进新农村建设创造良好的组织条件和物质基础。

（三）农业科技体系完善

通过加大农业新技术、新品种的示范推广和农民培训力度，项目区农民种田水平得到有效提高，良种良法在项目区全面推广。项目实施完成后，基层农技服务站数量增加，优质粮种植面积提升，优质农产品种植面积扩大，充分发挥全域高标准示范推广作用。

（四）产业联动效率提高

通过项目实施，显著改善项目区农业生产条件，大幅提高土地产出率、水资源利用率和农业劳动生产率，提高农业综合生产效益和增加种粮农民收入，提高现代农业物质装备水平，促进现代农业的生产体系建设、产业体系形成、服务体系打造、营销体系创建发展，加快农业发展方式转变，为加快现代农业发展奠定坚实基础。

同时立足产业基础和区域优势，主动招大引强，着力提升特色农业发展质量。按照“发挥优势、突出特色、集中连片、提升品牌”的思路，大力发展拱棚蜜瓜、戈壁西瓜、有机小杂粮、马铃薯、中药材、食用菌、甜叶菊、优质林果、高原水产等特色产业。通过龙头企业带动，有效推进土地规模化、集约化经营，全面提升特色农业发展质量。

第十二章 保障措施

一、组织保障

建立高标准农田工作领导小组，县农业农村局负责项目建设组织协调、规划设计、立项申报、资金管理、竣工验收；县财政、水务部门积极配合，并派技术人员现场指导协助和加强工程监督。项目区乡镇、村、社区干部做好动员发动、负责田土调整和协调工作。坚持“县级领导统筹、业务部门指导、乡镇党政主抓”的工作抓建机制，各级部门要各司其职、各负其责，通力协作、密切配合，确保政令畅通、执行有力、工作到位。县农业农村局作为高标准农田建设抓建责任主体，继续实行“一把手”负总责，落实抓建力量，明确责任，增添措施，为加快推进高标准农田建设提供强有力的组织保障

二、规划引领

全面摸清高标准农田数量、质量、分布和管护利用现状等底数情况的基础上，根据四川省高标准农田建设规划确定的总体目标和建设任务要求，编制峨边彝族自治县高标准农田建设规划。农业农村部门要全面履行好农田建设集中统一管理职责，发展改革、财政、自然资源和规划、水务管理等相关部門按照职责分工，做好规划指导、资金投入、新增耕地核定、水资源利用管理等工作。

三、资金保障

保障财政投入。切实用好国家政策，积极争取上级政策、项目、资金支持。在积极争取中央和省级财政支持的基础上，将农田建设作

为财政支出重点事项，列入本级政府预算，积极争取本级财政配套和资金整合，进一步加大地方财政投入，提高项目投资标准。建立高标准农田建设项目结余资金支配机制，优先用于本区域高标准农田建设及建后管护。

建立多元化筹资机制。将高标准农田建设作为重点支持范围，明确新增耕地指标调剂收益按照固定比例用于高标准农田建设，不断拓宽高标准农田建设资金投入渠道，形成建设合力。

创新投融资模式。发挥政府财政资金投入引导和撬动作用，采取先建后补、以奖代补等多种方式支持高标准农田建设。鼓励地方政府有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设。在严格规范政府债务管理的同时，鼓励开发性、政策性金融机构结合职能定位和业务范围支持高标准农田建设。

四、科技保障

加大与科技院校的合作力度，建立产学研深度融合的技术创新机制，鼓励农田建设领域内各类创新主体建立创新联盟。建设一批长期定位观测点，为技术研究提供基础支撑。大力引进和推广高标准农田建设先进适用的工程技术与装备技术，加强农田建设与农机农艺技术的集成与应用。开展绿色农田、土壤酸化治理等专项建设示范，引领相同类型区域高标准农田建设，在潜力大、基础条件好、积极性高的地区，推进高标准农田建设整区示范。

六、政策保障

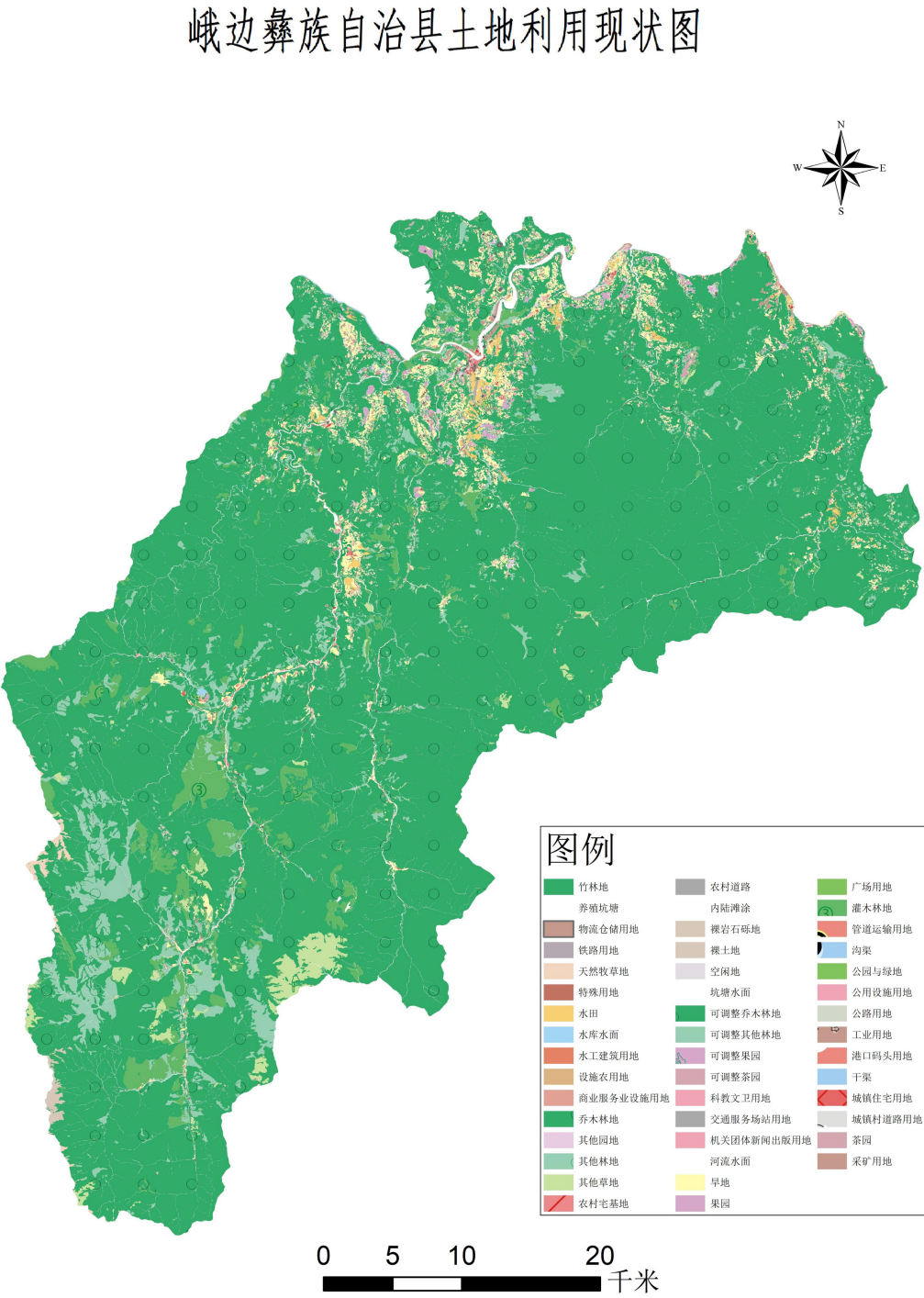
依托全国农田建设监测监管平台，真实、准确、完整、及时地将年度高标准农田建设信息包括建成前的计划任务等建成后的高标准农田上图入库等录入监测监管系统，做到底数清、情况明，全面动态掌握高标准农田建设、资金投入、建后管护和土地利用及耕地质量等级变化等情况。建立健全部门间信息互通共享机制，实现高标准农田建设信息实时查询、对比、统计和分析，做到有关信息互通共享、科学利用。

建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导。按照粮食安全“党政同责”要求，进一步完善高标准农田建设评价考核制度，强化评价结果运用，对完成任务好的予以倾斜支持，对未完成任务的进行约谈、处罚。

七、风险管控

树立良好作风，强化廉政建设，严肃工作纪律，切实防范农田建设管理风险。强化农田建设项目专项审计，对农田建设资金进行绩效管理，对在专项审计和绩效评价过程中存在重大问题的乡镇（街道），取消评先评优资格。严格跟踪问责，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法依规追究有关人员责任。

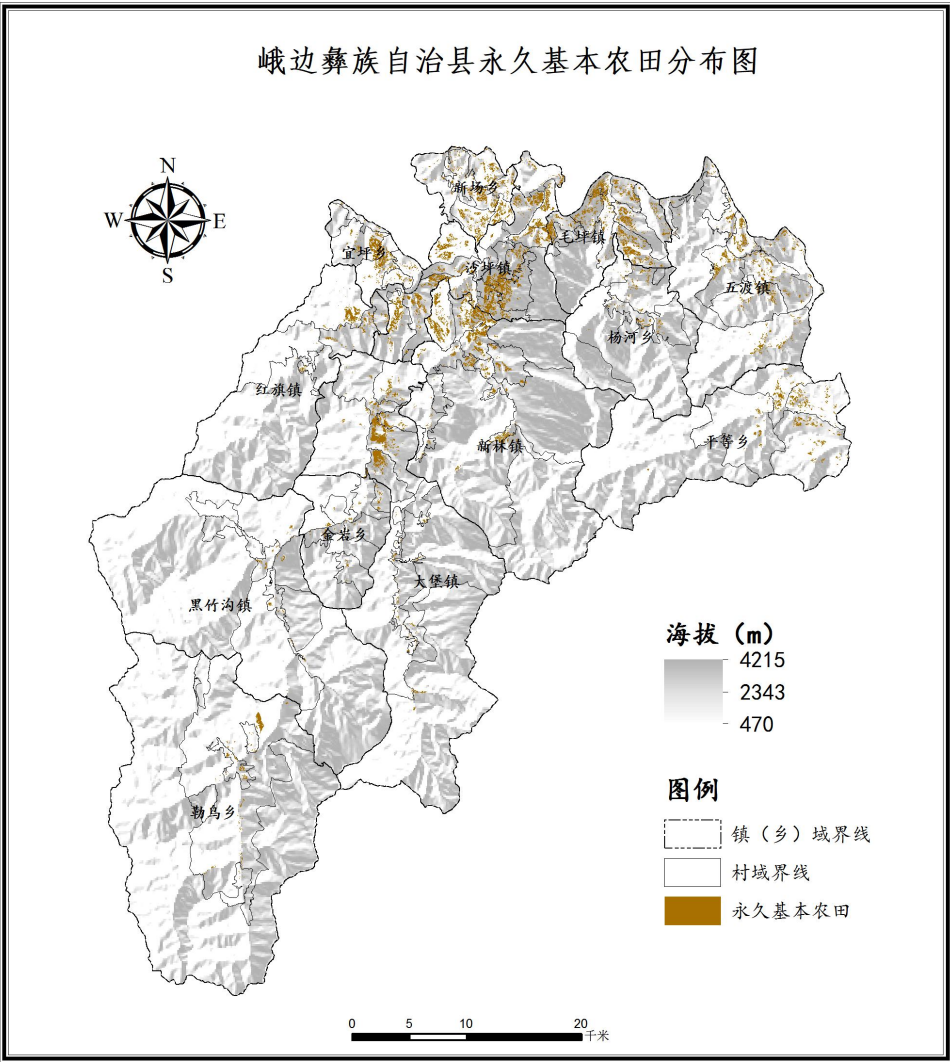
附图 1 峨边彝族自治县土地利用现状图



附图 2 峨边彝族自治县耕地分布现状图



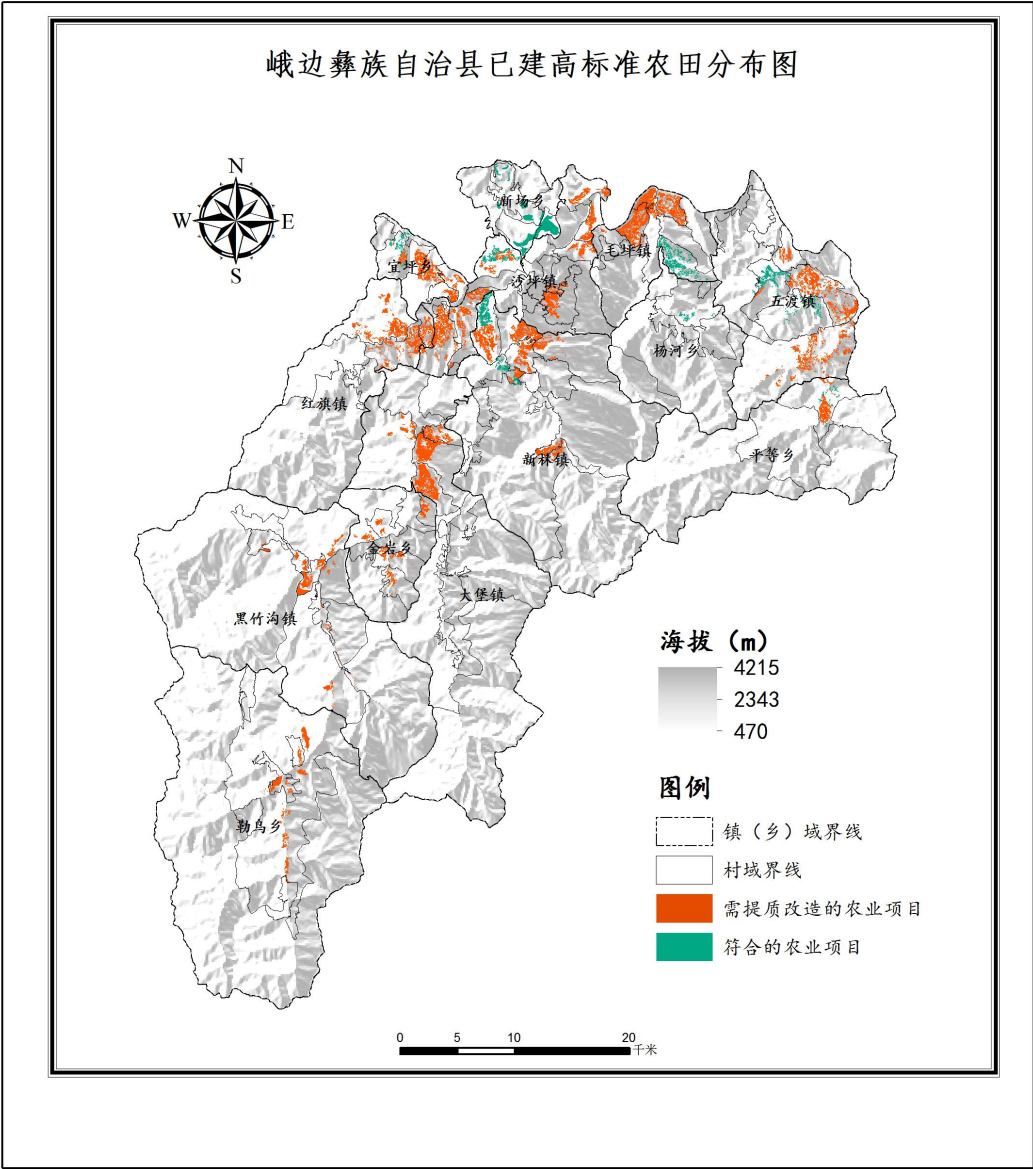
附图3 县域永久基本农田分布图



附图4 县域高标准农田建设的重点区域、限制区域、禁止区域分布图



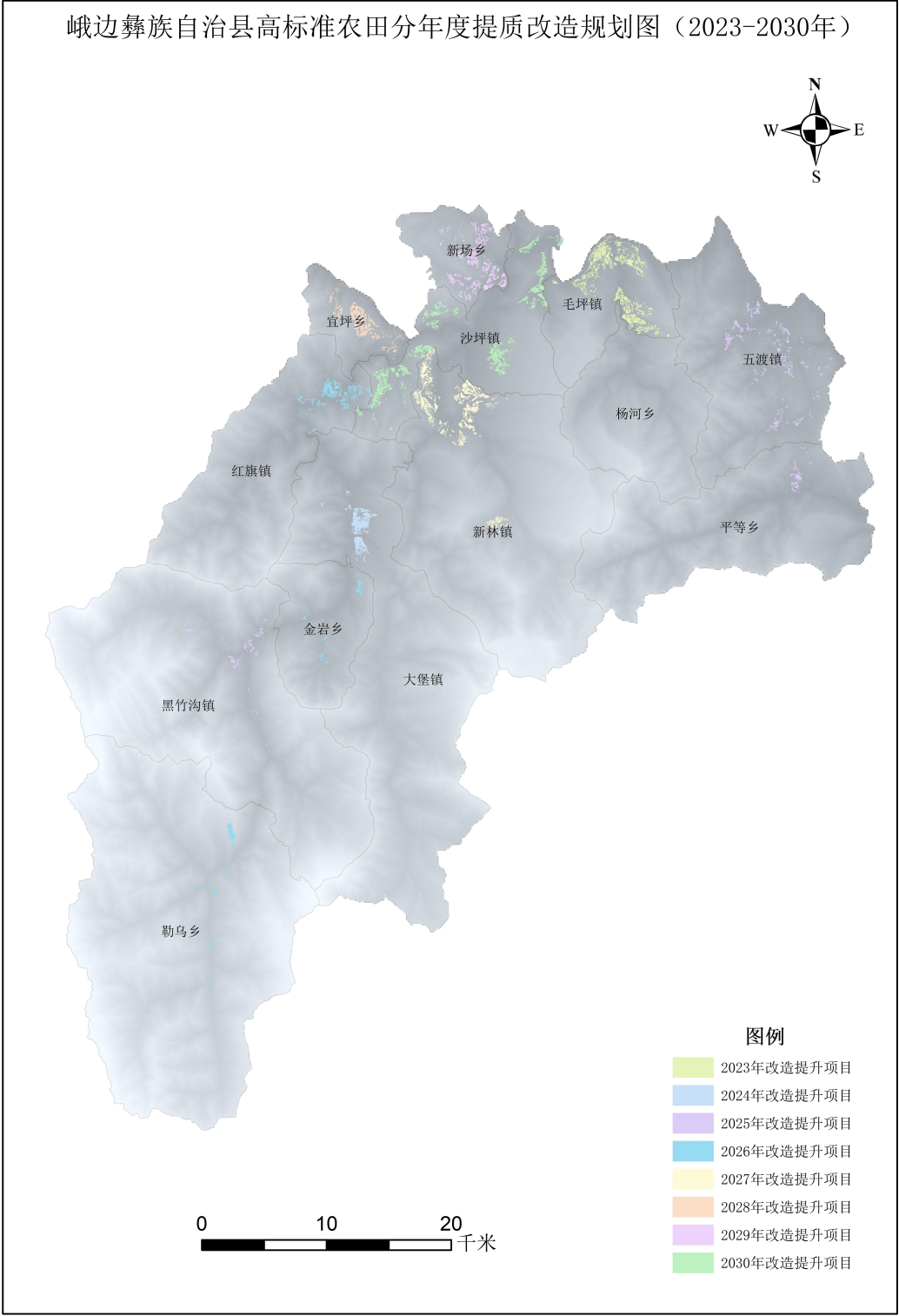
附图 6 峨边彝族自治县已建高标准农田情况



附图 7 峨边彝族自治县高标准农田分区规划图



附图 8 峨边彝族自治县高标准农田提质改造规划图（2023—2030 年）



附图 9 峨边彝族自治县新建高标准农田规划图（2021—2030 年）

