

峨边彝族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月6日峨边彝族自治县第十届人民代表大会第六次会议通过)

峨边彝族自治县人民政府

2026年6月

目 录

第一篇	立足新起点把握新形势，擘画中国式现代化峨边新蓝图	1
第一章	发展基础与面临形势	1
第一节	发展基础	1
第二节	面临形势	6
第二章	总体要求	8
第一节	指导思想	8
第二节	基本原则	9
第三节	重大任务	10
第四节	主要目标	11
第二篇	坚持三区联动推动城乡融合发展，建设成渝地区双城经济圈大小凉山门户	16
第三章	推进以县城为载体的新型城镇化	16
第一节	构建“一核两翼三中心”城市发展总体格局	16
第二节	推进县城有机更新	17
第三节	建管并重提升城市品质	19
第四节	培育县域副中心辐射带动能力	20
第四章	建设一二三产融合发展园区	22
第一节	优化现代工业园区发展格局	22

第二节	统筹服务业园区空间布局	23
第三节	强化特色农林园区建设	24
第五章	加快全域旅游景区建设	27
第一节	推动全域文旅融合发展	27
第二节	做强黑竹沟旅游极核	29
第三节	提升旅游服务水平	29
第四节	激活多业融合文旅新动能	30
第六章	促进城乡融合发展	31
第一节	统筹城乡基础设施一张网	32
第二节	打造城乡融合发展示范带	33
第三节	扎实推进乡村全面振兴	34
第七章	构建现代综合立体交通运输体系	36
第一节	织密对外交通网络	36
第二节	畅通县域路网微循环	37
第三节	提升干线服务能力	39
第四节	完善低空体系与多式联运	40
第三篇	聚焦产业链建圈强链，全面推进产业振兴	42
第八章	建立健全现代工业产业体系	42
第一节	推动矿产资源开发转型升级	42
第二节	壮大先进材料产业链	43
第三节	发展绿色能源产业链	44

第九章	加快发展现代服务业	45
第一节	推动服务业高端化	45
第二节	培育多层次消费新形态	46
第三节	壮大交通物流产业链	47
第十章	大力发展现代农业	49
第一节	保障粮食与重要农产品安全供给	49
第二节	做大做强食品加工产业链	50
第三节	培育新型农业经营主体	51
第四节	推进农业现代化	52
第十一章	培育发展新兴产业与未来产业	53
第一节	全面推进数智赋能	53
第二节	发展壮大新兴产业	54
第三节	前瞻布局未来产业	55
第四篇	厚植民生福祉底色，共享高质量发展成果	57
第十二章	健全城乡就业和常态化帮扶体系	57
第一节	深入实施就业优先战略	57
第二节	健全多层次社会保障网络	58
第三节	实施常态化精准帮扶	59
第十三章	提质城乡住房供应和保障体系	60
第一节	持续优化住房供应	60
第二节	加快构建房地产发展新模式	61

第三节	着力规范乡村聚居点建设	62
第四节	筑牢全周期住房安全底线	62
第十四章	完善优质均衡教育服务体系	63
第一节	推动基础教育扩优提质	64
第二节	优化城乡教育资源配置	64
第三节	深化教育综合改革	65
第四节	建强专业化教师队伍	66
第五节	构建终身教育体系	67
第十五章	健全城乡公共文化体育服务体系	68
第一节	健全公共文化体育服务网络	68
第二节	扩大高品质服务供给	69
第三节	丰富群众文化体育活动	70
第四节	发展特色赛事演艺	70
第五节	弘扬文明新风与守护未成年人	71
第十六章	扩容城乡养老托幼和医疗保障体系	72
第一节	完善普惠托育服务	72
第二节	健全多层次养老服务	73
第三节	全面推进健康峨边建设	74
第四节	完善医防协同公共卫生体系	75
第五节	发展民族特色医康养服务	76
第六节	推动公共服务设施优化改造	76

第十七章	升级城乡综合服务体系	78
第一节	做强县级综合服务中心	78
第二节	做实乡镇服务分中心	79
第三节	做优村级综合服务室及石榴籽驿站	79
第四节	健全上下联动机制	80
第十八章	深化“5+2”城乡一体化安全防控体系	82
第一节	构建智能监测预警网络和应急响应体系	82
第二节	完善大安全大应急指挥机制	83
第三节	科学布局防灾减灾设施	83
第五篇	深化改革扩大开放，增强发展动力活力	84
第十九章	推进“五个先行”重点改革	84
第一节	突出科教人才先行改革	85
第二节	突出规划引领先行改革	85
第三节	突出要素流动先行改革	86
第四节	突出数字赋能先行改革	87
第五节	突出营商环境先行改革	87
第二十章	深化重点领域体制改革	89
第一节	推进国资国企与财税金融改革	89
第二节	大力培育发展民营经济	90
第三节	深化行政执法与人口管理制度改革	91
第四节	完善矿产资源监管与生态保护机制	91

第二十一章	深化区域协同开放	92
第一节	深度融入成渝地区双城经济圈	92
第二节	全面强化乐山主城联动与资源共享	93
第三节	推动与周边区县互补协同发展	94
第四节	深化东西部协作与跨区域协作	95
第五节	发展更高水平开放型经济	95
第六篇	加强生态文明建设，厚植绿色发展本底	97
第二十二章	深入推进污染防治攻坚	97
第一节	持续改善空气质量	97
第二节	深化水生态环境综合治理	98
第三节	强化土壤污染风险防控	98
第四节	着力加强固废及新污染物治理	99
第二十三章	推进生态系统保护修复与价值转化	100
第一节	严守生态保护红线	101
第二节	严格执行矿产资源规划	101
第三节	全面加强生物多样性保护	102
第四节	加快生态产品价值实现	103
第二十四章	全面推进零碳峨边建设	104
第一节	积极稳妥推进和实现碳达峰	104
第二节	构建绿色“源网荷储”体系	105
第三节	推广绿色低碳生产生活方式	105

第七篇	推进治理现代化，筑牢平安峨边、法治峨边根基	107
第二十五章	全面推进依法治县	107
第一节	加强民族地区立法与法治政府建设	107
第二节	维护司法公正	108
第三节	加强法治社会建设	109
第二十六章	提升社会治理效能	109
第一节	做深做细“峨边汇治理”	110
第二节	健全矛盾纠纷化解机制	110
第二十七章	铸牢中华民族共同体意识	111
第一节	实施民族团结“四项工程”	112
第二节	促进各民族互嵌式发展	113
第三节	深化民族团结进步与新风培育	113
第四节	实施民族团结进步示范创建提质增效行动	114
第二十八章	筑牢全域安全防线	115
第一节	坚持总体国家安全观	115
第二节	加强重点领域安全能力建设	116
第三节	提高公共安全治理水平	117
第八篇	凝聚各方智慧力量，确保规划落地见效	118
第二十九章	坚持和加强党的全面领导	118
第一节	健全决策部署贯彻落实机制	118
第二节	健全干部队伍建设激励机制	119

第三十章 积极发展社会主义民主政治	119
第一节 支持人大依法行使职权与政协履职	119
第二节 完善大统战工作格局	120
第三节 发挥群团组织桥梁作用	121
第四节 畅通民主表达决策机制	121
第三十一章 健全规划实施机制	122
第一节 完善规划衔接与责任分解	122
第二节 强化项目支撑与资金保障	123
第三节 加强规划评估与动态调整	123

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是峨边提质增效、晋位争先建设民族地区中国式现代化先行区的重要窗口期。为深入贯彻党的二十大和二十届四中全会精神，全面落实省委十二届八次全会和市委八届十二次全会部署要求，根据《中共峨边彝族自治县委关于制定峨边彝族自治县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，编制《峨边彝族自治县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，主要阐明全县未来五年经济社会发展的战略定位、主要目标、重点任务，明确政府工作重点，引导和规范市场主体行为，是全县各族人民共同的行动纲领。

第一篇 立足新起点把握新形势，擘画中国式现代化峨边新蓝图

第一章 发展基础与面临形势

第一节 发展基础

“十四五”时期是峨边发展历程上具有里程碑意义的五年。五年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，

全面贯彻落实党中央和省、市决策部署，团结带领全县各族人民迎难而上、砥砺前行，深入实施“党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴”发展思路，全力以赴拼经济搞建设，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，奋力建设民族地区中国式现代化先行区迈出坚实步伐、呈现崭新气象。

经济实力迈上新台阶。经济总量连跨 4 个十亿台阶、接近 100 亿元，人均地区生产总值突破 1 万美元。地方一般公共预算收入增至 7.8 亿元，年均增速 14.6%。工业总产值突破 100 亿元，三次产业结构持续优化为 9.1 42.7 48.2，逐步形成以工业为支撑、以服务业为引领、以农业为基础的多元化经济格局。有效投资持续扩大，全社会固定资产投资年均增长 15.0%。消费市场稳步发展，社会消费品零售总额增至 29 亿元。城镇居民人均可支配收入增至 44795 元，农村人均可支配收入增至 19561 元。

三区联动形成新格局。城区面貌日新月异，核心功能持续增强，建成区面积增加 0.97 平方公里，实施背街小巷微改造，完成水果街、峨中片区基础设施升级，有序推进县城有机更新。园区集聚效应加速显现，建成首个省级现代农业园区和西南产量最大的稀土金属制备基地，省级经开区推送至国家部委审批。景区引领带动更加突出，创建黑竹沟国家 5A 级旅游景区工作迈出实质性步伐，持续推进小凉山旅游圈建设，诺索星空营地、草甸茶室完工，马里冷旧通讯塔、沟口旅游公路建成，峨边锦江宾馆、

印山酒店建成投用，乾元宾馆、金樽饭店等完成升级。

产业振兴取得新成效。“3+3+3”特色优势产业和6条重点产业链升级壮大。现代农业稳中有进，建成市级农业园区5个，县级农业园区14个，特色农业产业基地面积突破57万亩，粮食播种面积稳定在19.27万亩以上，成功创建“四好农村路”省级示范县、宜坪乡省级产业强镇、五渡镇省级现代竹产业基地。现代工业转型升级，实施先进材料、绿色能源、食品加工、数字经济四个“科技+”行动，亩均产出、度电效益持续提升，入选全省首批数字化和绿色化协同发展试点，智算中心、玄武岩纤维精深加工利用等一批项目成功落地，获评2023年度全市工业发展进步县，现代化产业体系基础更加牢固。现代服务业提质增效，全县接待旅游人数达到665.24万人次、实现综合收入达到52.48亿元，古井村成功创建天府旅游名村，茗新村获评中国美丽休闲乡村，解放村成功创建省级乡村旅游重点村。

改革开放塑造新动能。“五个先行”改革成效显著，首次缔结国际友好城市，外商直接投资填补历史空白，涉外团队旅游实现零的突破。区域互动协作深化，加快融入大峨眉交旅融合先行示范区，积极打造全省重要的区域交通物流枢纽主要节点，峨汉高速和成昆铁路复线建成通车，全面融入成渝地区“90分钟经济圈”。各项改革走深走实，落实县属国资国企改革重构重组，组建4家集团公司，县属国企资产总额跃升至388.11亿元，AA

主体信用评级实现零的突破，县境内上市公司控股企业增至 7 家。稳步推进“高效办成一件事”，实现政务服务事项网上可办率达 98.05%以上，“最多跑一次”事项覆盖率达 100%以上。创新能力稳步提升，累计新培育高新技术企业 6 家，科技型中小企业 19 家，成立全省首个少数民族自治县大数据中心，建成“智慧峨边”城市大脑，促进数字经济与实体经济深度融合。

美丽峨边呈现新面貌。大气环境质量实现跃升，环境空气质量综合指数排名大幅提升 99 位，PM_{2.5} 平均浓度由 39.5 微克/立方米降至 23.4 微克/立方米，改善幅度达 40%，优良天数比率提升至 96.2%。水生态环境稳定优良，省、市考核断面水质稳定保持 II 类标准，20 个集中式饮用水水源地水质达标率连续保持 100%。扎实推进农村“三大革命”等工作，全县生活垃圾无害化焚烧处理率达 100%，农村生活垃圾收转运处置体系实现全覆盖，垃圾有效处理率达 100%，农村生活污水得到有效治理，卫生厕所普及率基本实现全覆盖。大力推进生态修复，全面落实林长制、河（湖）长制，筑牢长江上游生态屏障，累计完成营造林 12.9 万亩，森林面积达 283.29 万亩，森林覆盖率提升至 79.27%。持续推进“碳达峰十大行动”，落实能耗双控向碳排放双控转化，用好“三线一单”减污降碳协同管控试点和分区管控成果，推动高耗能企业技改升级。成功创建中国气候宜居城市（县）、中国天然氧吧和省级生态县。

民生福祉交出新答卷。全省脱贫攻坚和巩固拓展脱贫攻坚成果后评估实现“九连好”，获评全国脱贫攻坚先进集体。民生支出占一般公共预算支出比例稳定在 65%以上，城乡居民收入比达到 2.29，首次低于全国平均水平，脱贫人口和监测对象实现 100%全覆盖参保。创建市级居家灵活就业基地 6 个，公共服务体系更加完善，多层次社会保障体系保障有力。持续推进紧密型县域医共体建设和医疗卫生次中心建设，县人民医院建成危重儿童和新生儿救治等“五大中心”，县中医医院整体搬迁并成功创建“二甲”。自治县成立 40 年以来最大民生工程九年一贯制学校和公共文化体育中心等项目基本建成，九年义务教育巩固率 100%，本科上线率达 51.92%、是 2020 年的 2.18 倍，17 年来峨边学子首次被“985”高校录取。文化事业蓬勃发展，完成《峨边彝族自治县志（2004-2023）》编纂出版，成功举办北京文旅宣传周、重庆全域旅游论坛、黑竹沟探秘探险国际论坛和冰雪徒步赛事，“彝族月琴弹奏技艺”“毛坪山歌”成功申报省级非遗项目，“文化大篷车”获评四川省“最美文旅志愿服务”项目，“记忆峨边”历史文化街区入选全国非遗旅游街区，“彝动书吧”入选全国农家书屋创新市县级示范案例。

安全稳定实现新提升。有效应对新冠疫情冲击等风险挑战，“5+2”城乡一体化安全防控体系基本建成。深入开展安全生产专项整治三年行动，对非煤矿山、危化品、交通运输、城市建设

安全、特种设备、消防等 11 个重点领域开展整治。安全网底加密补强，刚性落实“三个避让”“三个紧急撤离”要求，连续 12 年实现地灾防治“零伤亡”，化林村、俄罗斯村、双河村避险成功案例获得表扬肯定，成功入选全省第二批“隐患点+风险区”双控试点和地质灾害应急处置项目试点县。全过程人民民主不断发展，成功举办自治县成立 40 周年系列庆祝活动，获评全国信访工作“三无”县和全省法治政府建设示范县，成功获评全国民族团结进步示范县。

全面从严治党展现新气象。实施党建引领“六大行动”和“峨边汇治理”九条措施，建立“县级领导讲党课”“青年干部大讲堂”等全周期干部培养制度，探索“扎笼子”工程、“四察联动”大监督机制。多次开展廉政法治教育宣讲，“彝家 法治新寨”获“第二届中国科技城法治创新大赛法治创新特别奖”，相关做法成效被法治日报和四川日报刊载，入选法治蓝皮书。获评全省法治政府建设示范县，“乡村振兴战略背景下彝区法治新寨建设的探索”入选“全国普法依法治理创新案例”，茗新村获评全国“民主法治示范村”，古井村、草坪村获评全省乡村治理示范村。干部干事创业精气神明显提振，风清气正的政治生态持续巩固。

第二节 面临形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面

发力的关键时期，也是峨边提质增效、晋位争先建设民族地区中国式现代化先行区的重要窗口期。谋划推动峨边“十五五”发展，必须深刻把握内外环境发生的复杂变化。**从国际看**，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链供应链格局面临深度调整，战略机遇和风险挑战并存。**从全国看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从全省看**，新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略在川叠加并深入实施，一批国家战略科技力量、战略性新兴产业项目、重大基础设施布局落地，发展优势持续积累、高端要素不断集聚、发展空间得到拓展。**从全市看**，区域中心城市能级加快提升，“工业强市、文旅兴市”发展战略深入实施，现代化产业体系加快构建，发展动能愈加强劲，发展潜力加速释放。**从我县看**，“党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴”发展思路深入实施，在增速上“争三拼第一”，在总量上勇敢推进“十分之一”行动，经济社会发展呈现良好态势。同时，发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济总量较小、产业结构不优、开放程度不深等问题有待进一步破解，人才支撑、民生保障、生态环保还有短板弱项，社会治理任务加重、安全保障压力加大等带来一系列风险挑战。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全县上下要始终

保持专注发展战略定力，积极识变应变求变，攻坚克难、乘势而上，奋力开创峨边现代化建设新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”和市委“工业强市、文旅兴市”发展战略，深入实施县委“党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴”发展思路，统筹做好资源就地转化大文章，主动服务国省市战略全局，更好融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动共同富裕迈出坚实步伐，确保峨边基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期峨边经济社会发展，必须旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，在全面贯彻“六个坚持”重大原则基础上，结合县情实际切实做到以下方面：

——**着力对标对表，在服务大局上求突破。**坚持将峨边工作放到全国、全省、全市大局中去审视，持续开展“争三拼第一”和“十分之一”行动，努力以一域之光为全局添彩。

——**着力改革攻坚，在创新发展上求突破。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平对外开放，因地制宜发展新质生产力，持续增强发展动力和社会活力。

——**着力以人为本，在共同富裕上求突破。**切实践行以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——**着力守牢底线，在防范风险上求突破。**牢固树立底线思维和忧患意识，更好统筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，不断增强社会治理效能，以高水平安全保障高质量发展。

——着力三实两提，在创先争优上求突破。坚定不移推进全面从严治党，坚持实在为本、实干为先、实绩为要，着力提高工作标准、提升工作效率，奋力跑出峨边新速度、干出峨边新气象。

第三节 重大任务

——建设落实国省市重大战略部署先行区。坚决贯彻落实中央和省委、市委决策部署，抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，深度融入西部矿产品骨干流通走廊和西南农资骨干流通走廊建设，加快建设保障国家重要矿产资源初级产品供给战略基地、全省重要的区域交通物流枢纽主要节点。

——建设西部民族地区高质量发展先行区。深入实施“产业振兴”行动和“引育用留”人才战略，以建设具有国际竞争力的中国绿色硅谷配套园区为抓手，围绕“三组团四片区”功能布局建设省级经开区，统筹推进基础设施“1+6+1”八个“一张网”建设，加快构建彰显峨边特色的现代化产业体系，持续做大县域经济总量、提升发展质量。

——建设小凉山彝区深化改革创新先行区。坚持以经济体制改革为牵引，突出推进科教人才、规划引领、要素流动、数字赋能、营商环境等重点领域改革，完善城乡融合发展体制机制，强化科技创新引领新质生产力发展，提升区域创新发展整体效能，着力打造西部民族地区创新创业新高地。

——**建设文化和旅游深度融合发展先行区。**深入实施“1426”文旅发展思路，聚力创建黑竹沟国家 5A 级旅游景区，持续优化“4+2”全域文旅融合发展空间布局，全力打造“乐享山水·自在峨边”县域文旅品牌和特色子品牌体系，推进品牌、业态、服务和体制机制融合，打造享誉全球的世界重要旅游目的地新增长极。

——**建设各民族团结进步共同繁荣先行区。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移贯彻总体国家安全观，深入实施民族团结“四项工程”，持续落实党建引领“六大行动”和“峨边汇治理”九条措施，加快完善“5+2”城乡一体化安全防控体系，着力健全城乡公共服务“七套体系”，不断实现人民对美好生活的向往。

——**建设长江上游重要生态屏障先行区。**坚持生态优先、绿色发展，统筹高水平保护与高效能治理，以零碳园区、城区、景区建设为引擎，协同推进生态修复、污染防治与价值转化，打造天蓝地绿、人与自然和谐共生的“精致之城、美丽峨边”。

第四节 主要目标

综合考虑国内外环境和峨边发展阶段性特征，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，锚定 2035 年与全国全省同步基本实现社会主义现代化的目标，“十五五”时期峨边经济社会发展致力于

实现以下主要目标。

——**综合经济实力晋位争先**。经济增速高于全省、全市平均水平，人均地区生产总值与全省、全市平均水平差距持续缩小。新质生产力加快发展，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，现代化产业体系支撑引领作用显著增强。

——**深化改革开放晋位争先**。进一步全面深化改革任务如期完成，一批标志性引领性改革取得重大突破。高水平对外开放不断扩大，全省重要的区域交通物流枢纽主要节点基本建成。全过程人民民主深入推进，全面依法治县达到更高水平。

——**城乡融合发展晋位争先**。三区联动取得突破性进展，能源、水利、信息等互联互通体系更加完善，新型城镇化体系加快构建，县城功能品质持续提升，常住人口城镇化率稳步提高，农业农村现代化迈上新台阶，乡村全面振兴取得明显成效。

——**保障改善民生晋位争先**。高质量充分就业局面加快形成，公共服务体系优质均衡，多层次社会保障体系更加健全，城乡居民收入比进一步降低，社会文明程度明显提升，中华民族共同体意识全面铸牢。

——**生态文明建设晋位争先**。生态环境持续改善，2030年前碳达峰目标如期实现，重点领域绿色低碳转型步伐加快，生态要素向生产要素转变、生态财富向物质财富转变取得重要进展，生态系统功能明显提升，维护长江上游生态安全的重要屏障更加

巩固，美丽峨边建设扎实推进。

——**统筹发展安全晋位争先。**保障国家重要矿产资源初级产品供给战略基地加快建设，重点领域风险防范化解体制机制不断健全，防灾减灾救灾能力和安全保障能力稳步提升，社会治理和公共安全治理水平明显提升，治理体系和治理能力现代化水平迈上新台阶。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全县经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，各族人民生活更加幸福安逸，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要经济指标表

类别	指标名称		2025 年	2030 年	年均 [累计]	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		6.4	—	7.5	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）		7.86	—	高于 GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）		42.73	45.3	—	预期性
	4. 工业增加值占 GDP 比重（%）		36.8	—	稳中有升	预期性
	5. 战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）		35	38.5	—	预期性
	6. 旅游总花费（亿元）		52.48	133.1	—	预期性
	7. 接待入境游客人次（万人）		0.19	3.12	—	预期性
创新驱动	8. 全社会研发经费投入增长（%）		5.8	—	8	预期性
	9. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		2	3	—	预期性
	10. 技术市场合同成交额与 GDP 之比（%）		0.7	2.6	—	预期性
	11. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		8.9	11.39	—	预期性
民生福祉	12. 城镇调查失业率（%）		—	—	5.5 左右	预期性
	13. 居民人均可支配收入增长（%）		5.35	—	与 GDP 增长同步	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.5	12.8	—	约束性
	15. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.45	3.2	—	预期性
		注册护士数（人）	2.6	3.5	—	预期性
	16. 养老机构护理型床位占比（%）		85	93.33	—	预期性
	17. 3 岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		—	—	[6]	预期性
	18. 人均预期寿命（岁）		79.02	80.6	—	预期性
绿色低碳	19. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成经上级审核衔接后确定的目标	—	约束性
	20. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		75.18	完成经上级审核衔接后	—	约束性

类别	指标名称	2025 年	2030 年	年均 [累计]	属性
			确定的目标		
	21. 县级以上城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微克/立方米)	23.4	完成市下达 目标任务	—	约束性
	22. 优良水体比例 (%)	100	完成市下达 目标任务	—	约束性
	23. 森林覆盖率 (%)	79.27	完成经上级 审核衔接后 确定的目标	—	约束性
安全 保障	24. 粮食综合生产能力 (万吨)	5.19	5.24	—	约束性
	25. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	153	160	—	约束性
注：1. 地区生产总值增速按不变价格计算。2. [] 内为 5 年累计数。					

第二篇 坚持三区联动推动城乡融合发展,建设成渝地区 双城经济圈大小凉山门户

第三章 推进以县城为载体的新型城镇化

坚持兴业、强县、富民一体发展,充分发挥县城的关键支撑和辐射带动作用,高质量推进以人为本的新型城镇化,实施老城功能补短,推进县城新区建设,建管并重提升县城品质,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 构建“一核两翼三中心”城市发展总体格局

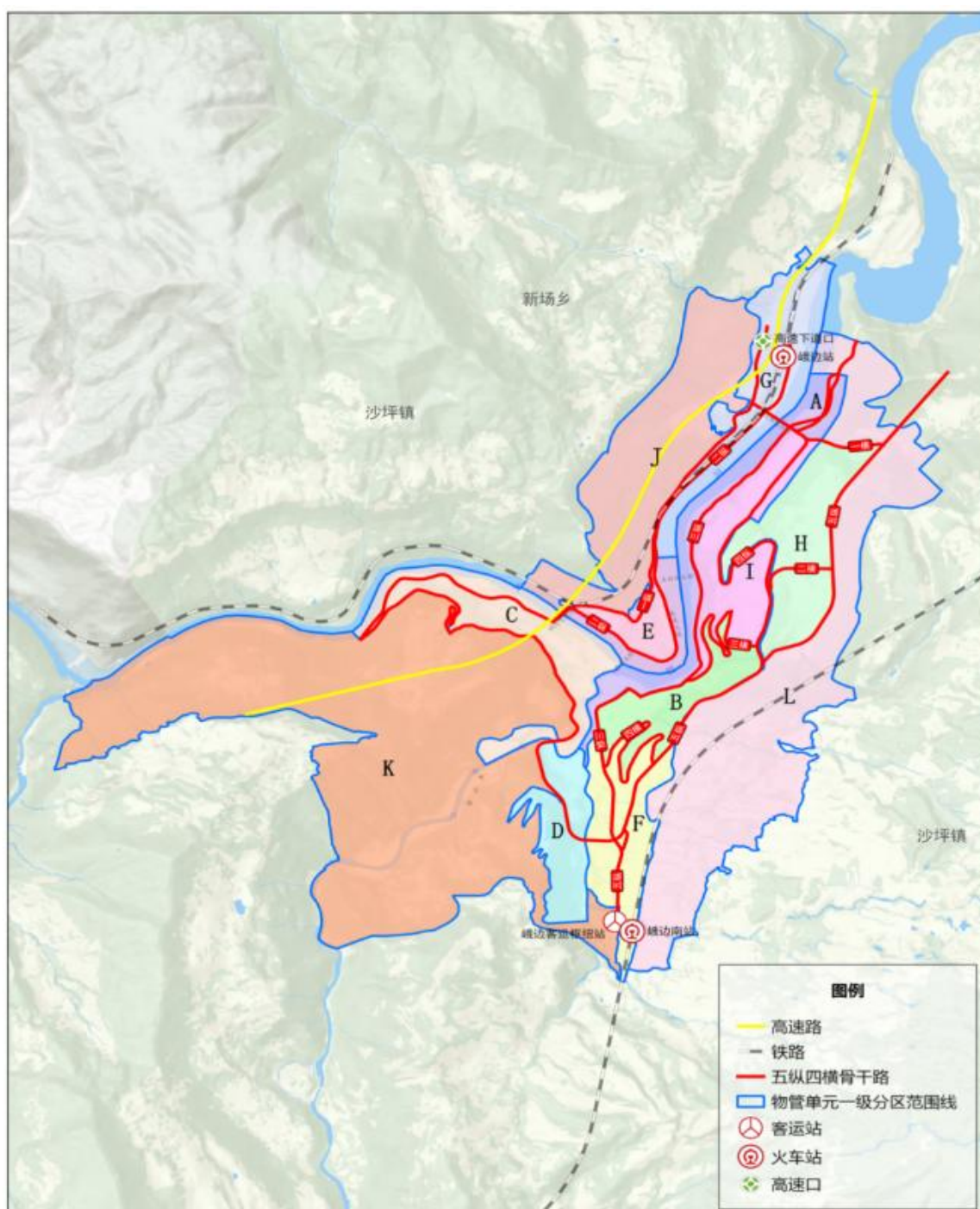
实施“强县城”工程,高质量推进以人为本的新型城镇化,加快构建“一核两翼三中心”城市发展总体格局。坚持“一核”引领,依托入选省级城市更新重点片区优势,扎实推进围绕“五纵四横两环”路网构成的县城主城区和“四社五村”构成的城区规划管控区建设,优化城市空间与功能布局,加快红星产城融合、城南商贸服务聚集、茶场生态休闲康养旅游、火烧营城乡融合等城市新区建设,完善商业、文化、教育、医疗等核心功能配套,全面提升“产、城、人”深度融合水平。聚力“两翼”齐飞,北翼依托成昆铁路,积极融入西部矿产品骨干流通走廊和西南农资骨干流通走廊,高标准建设小凉山铁路物流港,打造全省重要的

区域交通物流枢纽主要节点与产业承接平台，南翼打造沙坪—新林城乡融合发展带，建设服务县城、辐射乡村的生态康养与休闲游憩“城市后花园”。培育“三中心”支撑，做强黑竹沟镇、大堡镇、五渡—毛坪三个县域副中心，提升市场辐射力、产业带动力、服务吸引力，带动周边乡镇一体发展。

第二节 推进县城有机更新

全面开展城市体检，精准发现问题。坚持人民城市理念，聚焦空间疏解，坚持拆整结合，统筹“留改拆建”，有序推进老城片区城市更新，实施城区危旧房改造和背街小巷微更新，引导中心城区“留白增绿”“拆围透绿”。增强城市安全韧性，加强城市基础设施补短，加快新型城市基础设施和生命线安全工程建设，加强城市“平急两用”公共基础设施建设。聚焦民生改善，优化街区路网结构，疏解县城通达空间，打造“5分钟社区生活圈”。推进完整社区建设，支持县城既有住宅加装电梯，推动助残化、适老化、适儿化改造，加快建设青年发展型、儿童友好型县城。科学划分9个城市网格及其物管单元，着力改善居住环境。强化旅游赋能，统筹推进县城有机更新、历史街区和历史建筑保护利用提升，打造铜河湾等特色街区。构建人行步道、非机动车道等“绿道”慢行系统，串联“口袋公园”、微绿地、服务类设施。

图 1 县域四社五村物管单元示意图



注：本图仅为示意。

第三节 建管并重提升城市品质

统筹推进县城新区开发与精细化管理，建设功能完善、生态宜居、富有特色的现代化县城。推动县城新区高品质建设，高质量打造红星片区，聚焦产城融合与品质生活，配套建设优质教育、文体公共服务设施，推动产业、生态、智慧与人居环境协同发展。高标准建设城南片区，坚持整体规划、成片开发，着力打造商贸服务业集聚区。高起点发展茶场片区，依托森林生态优势，发展“生态+”现代服务业，提升彝医康养等业态，建设小凉山生态休闲康养旅游基地。高水平兴建火烧营片区，推动产城融合与职住平衡，完善现代社区与公共服务功能，促进园区向城市综合功能区转型。提升城市精细化管理水平，坚持分类分级与创新引领，以“绣花”功夫实施精致建设与管理。加强城管执法队伍建设，开展市容专项整治，探索夜市等管理新模式。优化网格化管理体系，严守规划与审批纪律，探索“城管+”协同模式，提升城区规范化管理水平。优化城市界面，以大渡河两岸区域等为重点，运用公园城市理念，对滨河空间、街巷界面等实施微更新改造。推进照明系统智慧化升级，统筹开展绿化、美化、净化、亮化等行动，有机融入彝族文化元素，彰显城市独特形象与文化魅力。

第四节 培育县域副中心辐射带动能力

构建以县城为核心、县域副中心为骨干、中心镇为支撑、聚居点（中心村）为节点的现代化城镇体系，促进城乡协同发展。实施乡镇强基提质行动，加快三个县域副中心建设，提升辐射带动周边区域能力，充分发挥五渡-毛坪、大堡等现有中心镇支撑作用，推动公共资源集中布局与精准投放，引导人口、产业和要素集聚。培育发展特色乡镇，依托各地资源禀赋，优化产业布局，培育新场、杨河、红旗、新林、宜坪等一批具备农业加工、商贸物流、文旅服务等特色功能、环境优美、宜居宜业的特色乡镇。促进城乡互联互通与要素流动，加强中心镇与县城、周边乡村的交通连接，建设快速通道，提升中心镇的集聚效应和辐射带动能力，将其打造成为连接城乡、促进要素双向流动和产业协同发展的重要枢纽节点。

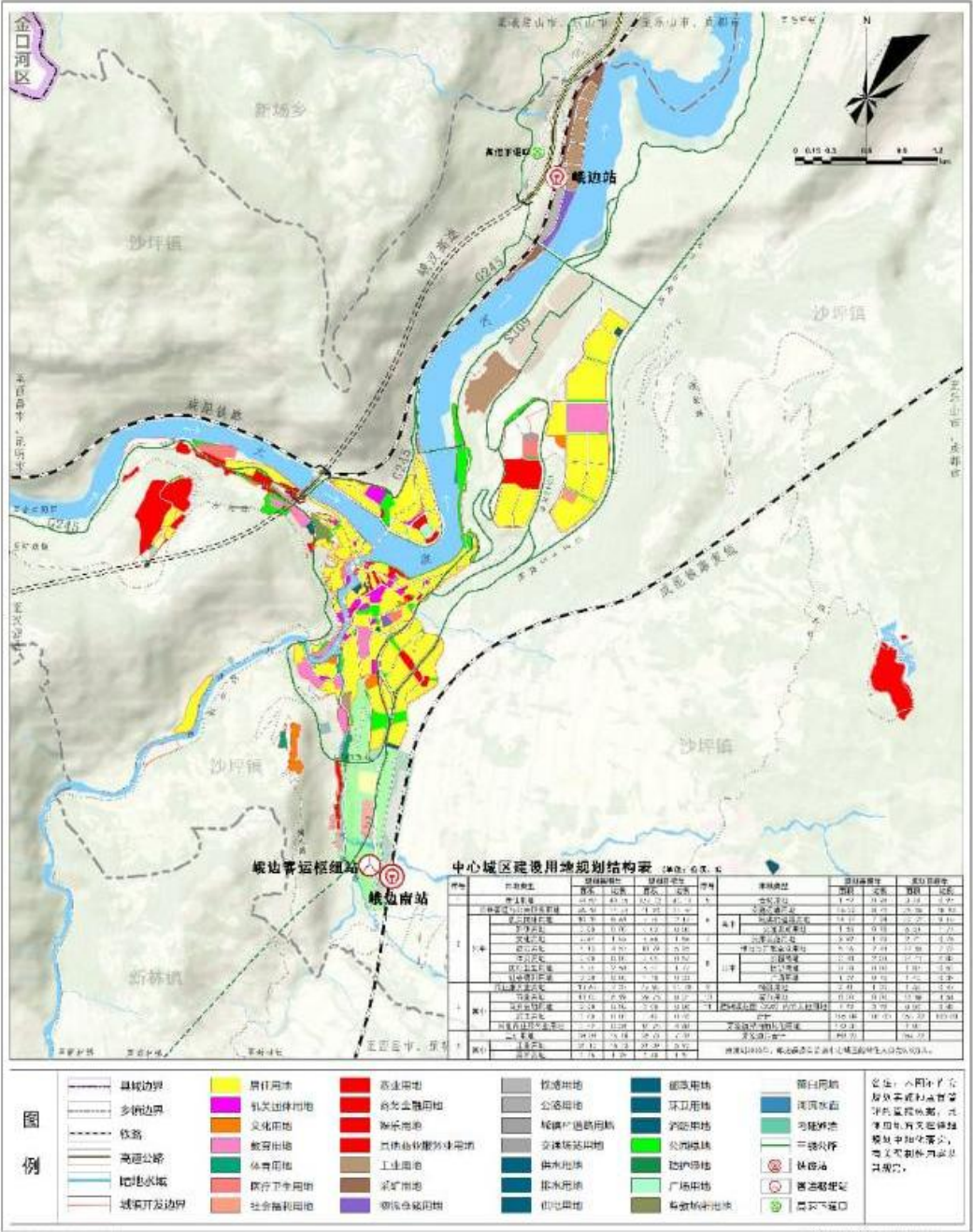
专栏1 “强县城”重点项目

县城有机更新。统筹推进县城城市更新、历史街区和历史建筑保护利用，完成9个城市网格划定与物管单元细化，明确管理边界与责任，作为统筹推进老旧小区改造、城市更新和城市管理的基础；协同推进城区污水管网及设施建设改造、排水管道更新改造、供水管网更新改造等骨干管网建设改造项目，解决城区基础设施建设短板问题；启动市政照明系统节能改造工程，合理配套智慧终端并接入“智慧峨边”城市大脑。提升城区慢行系统，加快文化客厅峨边彝民族文化展示、宜居高质量社区服务群、彝风水街特色滨水街区建设。

县城新区开发建设。实施新片区“七通一平”，推动红星片区新建住房2000套，完善城市配套功能。

特色重点镇培育提升。聚焦基础设施建设、产业发展、综合服务等内容，培育提升黑竹沟镇、大堡镇等中心镇能级，打造特色鲜明的城乡融合示范镇。

图 2 县域国土空间格局示意图



注：本图仅为示意。

第四章 建设一二三产融合发展园区

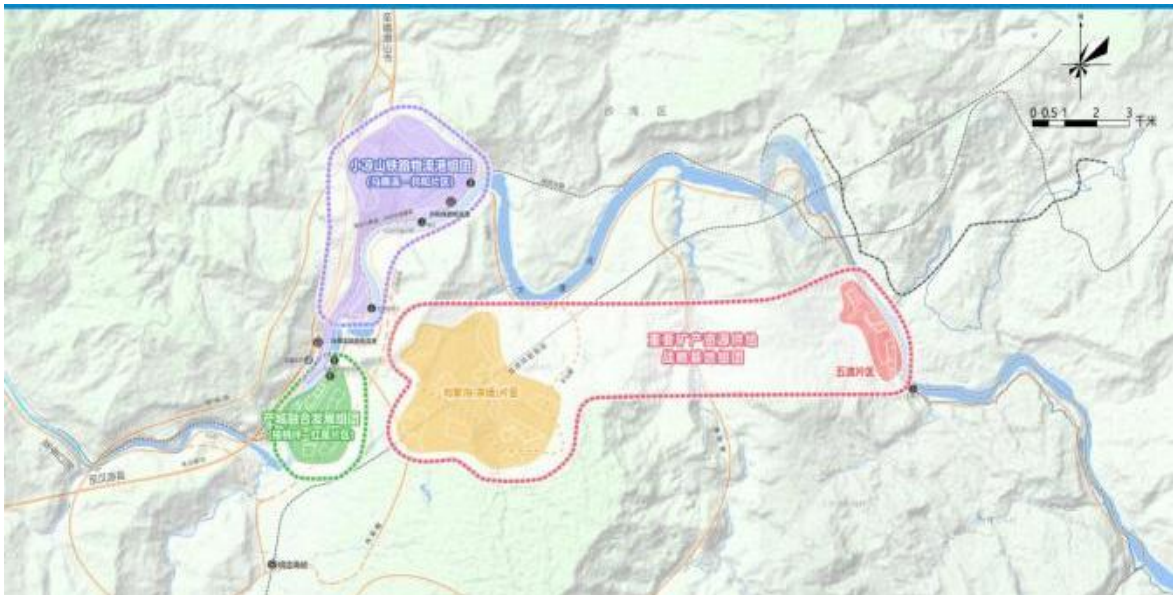
抢抓产业转型升级与区域协同发展机遇，以园区提质增效为抓手，统筹推进现代工业、服务业、特色农林园区建设，优化空间布局、完善配套设施、强化资源整合，推动产城融合、三产联动、业态升级，着力构建特色鲜明、优势互补、协同共进的园区发展新格局，为县域经济高质量发展筑牢坚实支撑。

第一节 优化现代工业园区发展格局

坚持以省级经开区建设为牵引，加快建设保障国家重要矿产资源初级产品供给战略基地和具有国际竞争力的中国绿色硅谷配套园区，按照“三组团四片区”优化园区空间布局，完善基础设施配套，持续提升园区综合承载能力与产业集聚效应。聚焦先进材料精深加工与数字经济融合，完善生产生活配套设施，推动产城融合发展，实现产业发展与城市功能互促共进。推动玄武岩、磷矿、钾长石、白云石等矿产资源有序开发、综合利用、精深加工，鼓励企业向玄武岩纤维及制品、玻璃制品、高端陶瓷等方向延链发展，筑牢工业发展资源保障根基。加快构建区域性铁路物流集散平台，提升铁路物流枢纽功能，提高集疏运效率，拓展流通货物品类，打通产业“进出口”大通道。深入开展园区“亩均论英雄”评价，有效盘活低效用地和闲置空间，促进园区有机更

新。

图 3 峨边经济开发区“三组团四片区”示意图



注：本图仅为示意。

第二节 统筹服务业园区空间布局

统筹生产性和生活性服务业园区空间布局，以服务产业升级、满足民生需求、促进三产融合为导向，推动服务业向专业化、高端化、多元化发展，充分发挥服务业对工业、农业的支撑赋能作用。加快建设集金融贸易、科技转化、众创空间、人才服务、法律咨询等新业态为一体的峨边科创谷，搭建全链条产业创新服务平台，为产业链上下游企业提供融资信贷、技术研发、成果转化、人才引育等一站式配套服务。着力建设以峨港国际文创智造园等

为支撑的大渡河骑游道文创街区，深度挖掘峨边彝民族文化、生态旅游资源、特色农业底蕴，打造“文旅+文创+消费”联动发展的产业生态。强化园区间资源共享与业态联动，促进生产性服务业与先进制造业深度融合，生活性服务业与消费投资有效衔接，打造具有核心竞争力的服务业集聚高地，推动服务业成为县域经济增长新引擎，助力一二三产业融合发展格局加速形成。

第三节 强化特色农林园区建设

强化特色农林园区建设，以国家级山区特色粮经复合现代农业园区和国家林业产业示范园区创建标准为引领，紧扣农林牧深度融合与山区特色发展主线，坚持“保生态、强产业、促融合”导向，构建“农林一体化”发展框架，全力打造山区农林融合发展示范地和生态产品价值实现新高地。协同发展五大粮经产业片区与三大林竹产业片区，优化“1+5”现代农业园区发展格局，推动林竹、高山果蔬、道地中药材、特色畜牧等产业区域集聚、规模化发展。加快打造具有鲜明产业特色的乡镇。支持新林聚焦粮药产业，壮大黄柏、天麻等优势品种，提升精深加工能力。大堡、红旗深耕粮渔产业，推广“稻渔共生”模式。宜坪推动粮果、蛋鸡养殖扩面提质，完善农产品精深加工和冷链配套，争创省级四星现代农业园区。毛坪推进现代农业加工园区建设，开发竹纤维、竹工艺品、竹笋和高山蔬菜预制菜、猕猴桃罐头等产品。新

场推进粮蔬与花牛养殖融合，完善“种养循环”体系。五渡、平等、杨河等培育特色种养产业，推广优质竹种因地制宜发展林下种植与畜禽养殖。通过园区联动、产业协同、要素集聚，推动现代农林园区、特色畜牧养殖园区、农产品加工园区三个农业园区由“点上出彩”向“串珠成链”转变。

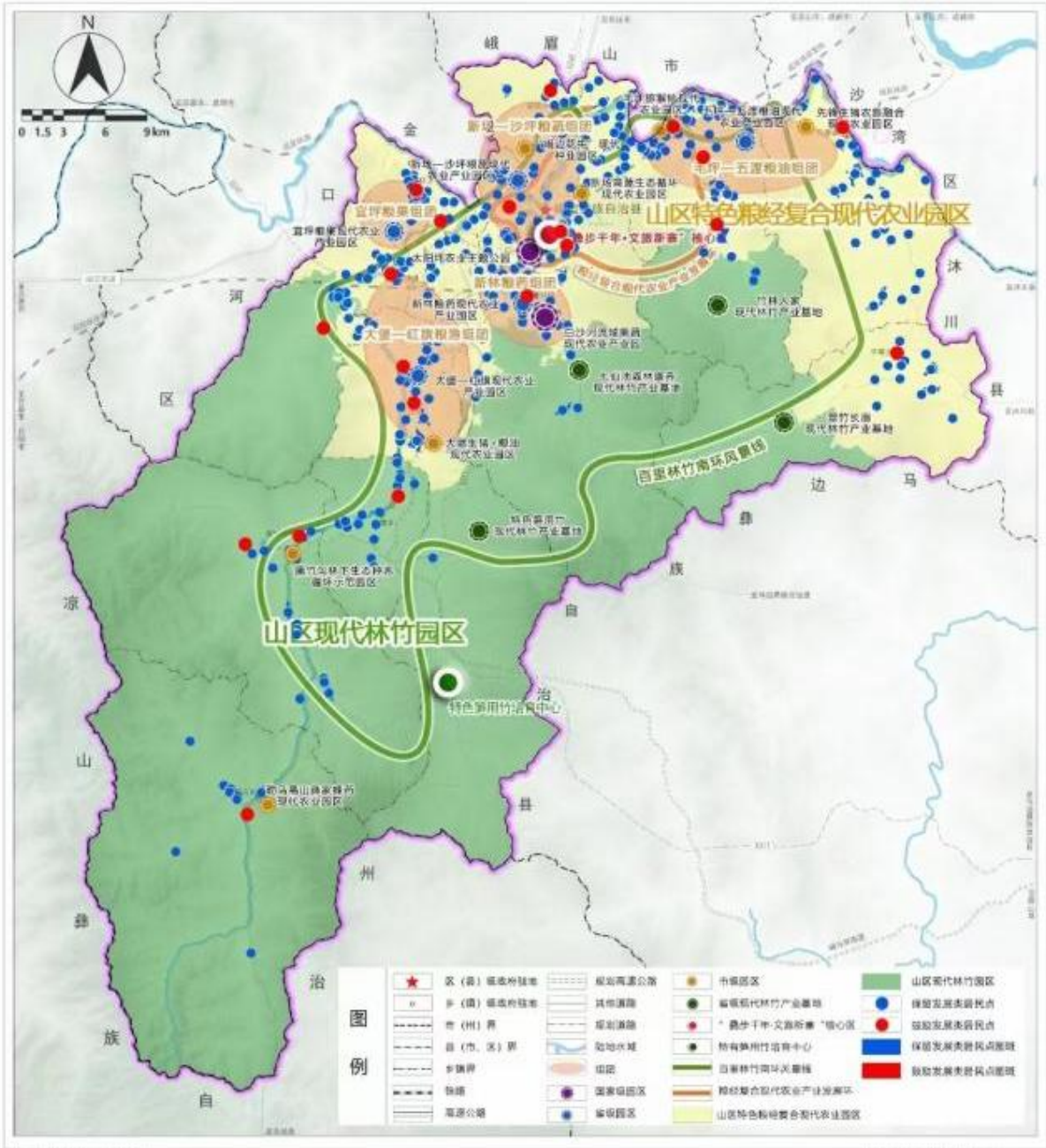
专栏2 “三产”融合园区重点项目

现代工业园区。围绕核桃坪—红星产城融合发展组团、刘家沟（茶场）—五渡重要矿产资源初级产品供给战略基地组团、马嘶溪—共和小凉山铁路物流港，打造具有国际竞争力的中国绿色硅谷配套园区和保障国家重要矿产资源初级产品供给战略基地，有序完善园区各项基础设施及公共服务设施，创建省级经开区，推进零碳园区规划建设。

服务业园区。建设峨港国际文创智造园、彩虹桥文创集市、大渡河骑游道文创街区，布局多模态AI数据服务、文创数字化中心等业态，结合农旅资源，开发生态文创产品，配套沉浸式文化体验馆与智慧旅游服务点，形成“骑游+文创+生态”融合发展的产业集群。

特色农林融合园区。打通产业中环线、南环线及联络线，建设现代特色农业园区、现代林业产业园区，推进全域土地综合整治，创建国家级山区特色粮经复合现代农业园区，以国家林业产业示范园区创建标准高效推进林业产业发展。

图4 县域农业空间格局示意图



注：本图仅为示意。

第五章 加快全域旅游景区建设

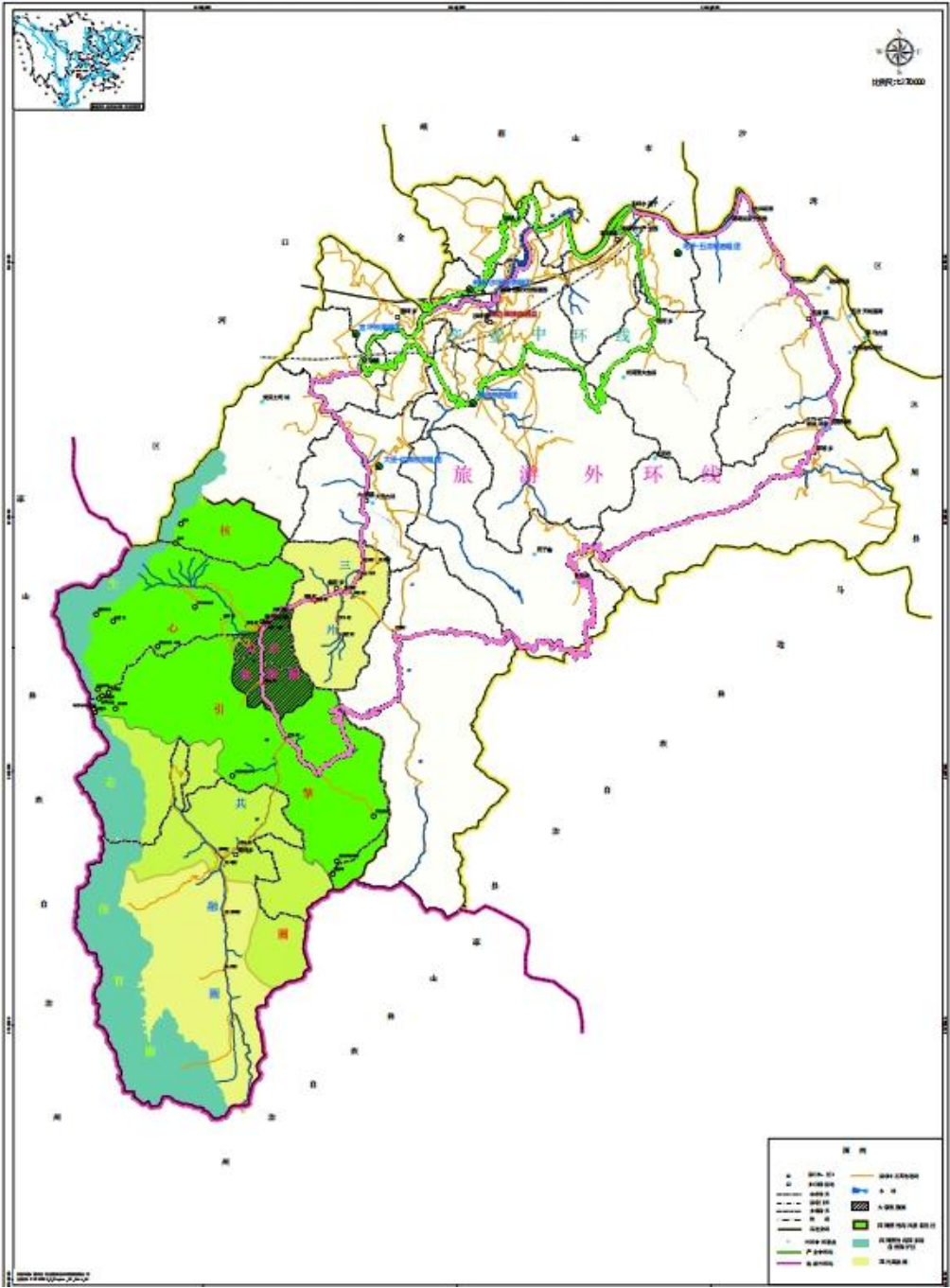
深度融入全市“一区一廊一带两圈”全域旅游格局，贯彻全县“1426”文旅发展思路，坚持以文塑旅、以旅彰文，做强黑竹沟文旅极核，构建以黑竹沟为核心，层次分明、功能互补的全域旅游发展体系。

第一节 推动全域文旅融合发展

优化完善“两心驱动、双环联动、多点协同”全域文旅发展格局，推动旅游空间从极核带动到全域发展升级。强化“双心驱动”引领功能。大力提升县城综合服务能力，加快建设商业综合体，提升“记忆峨边”历史街区、背峰山—乾池公园片区的文化休闲和商业消费能级，打造全域旅游集散服务中心和游客抵达峨边“第一客厅”。以创建黑竹沟国家5A级旅游景区为目标推动黑竹沟特色文旅中心建设，聚焦生态旅游、康养度假、文化体验与服务集散四大功能，打造全县文旅产业高质量发展的战略引擎功能。畅通“双环联动”循环脉络，完善交通线路，有机串联园区、景区、景点、古迹文物、山水自然等文旅资源，串珠成链建设产业中环线和旅游外环线，形成深度融合的旅游示范带。推动“多点协同”特色发展，规划建设县城文商旅融合集聚区、黑竹沟旅游度假集聚区等特色鲜明、功能互补的产业集聚区，引导要

素资源优化配置，通过基础设施共建共享、产业链协同配套，形成“特色鲜明、衔接互补”发展格局。

图5 县域文旅产业“4+2”空间格局示意图



注：本图仅为示意。

第二节 做强黑竹沟旅游极核

锚定“加快建设黑竹沟国家 5A 级旅游景区”目标，全面优化“4+2”全域文旅融合发展空间布局。做强核心引擎圈，全力推进黑竹沟国家 5A 级旅游景区创建指标补短，深度开发马里冷旧、荣宏得、大小杜鹃池等核心片区，加强国内外文旅宣传活动，推动省外游客、入境游客实现大幅增长。建设大宗集散圈，提升黑竹沟场镇旅游综合服务与集散功能，优化提升“吃住行游购娱”服务品质，加快建设黑竹沟“彝俗彝恋”风情中心镇。打造黑竹沟镇、金岩乡、勒乌乡“三片共融圈”，建设川西南逸趣生活体验组团、动静结合式生态康养组团、独具彝族风情的“牧蜂薯”农旅融合组团。高品质建设产业中环线、旅游外环线，促进城区、园区、景区联动发展。

第三节 提升旅游服务水平

完善道路交通体系，加快大峨眉旅游环线等重要旅游景区（点）通景公路建设，补齐景区“最后一公里”短板，开通景区旅游直达专线，构建“车站+落地自驾+异地还车”自驾游租赁“一条龙”服务，推动“公铁”多式联运有机衔接。优化精品旅游线路，遵循“以线串点、以点成片、联动发展”规划思路，系统构建“2+8”精品旅游线路体系。加快完善景区设施配套，拓展景

区进出通道，实施民族村寨集中改造，分能级分层级构建景区四级综合服务体系，完善景区综合服务配套，实现景区封闭式运营。大力提升食宿品质，集群化建设美食集结点、组建美食联盟，推动酒店、民宿、餐饮服务体系持续完善，鼓励各类旅游民宿经营主体积极参加民宿等级评定，发挥特色优势丰富旅居体验。提升旅游智慧服务水平，加快数字赋能峨边旅游，搭建旅游智慧管理平台，深化旅游安全、扫码入园、刷脸通行、大数据分析、分时售票等新技术应用，打造数字旅游新体验，推动停车场、景区标识系统的智能化改造升级，推动无人化、非接触式设施的普及应用，推动景区 5G 信号全覆盖。

第四节 激活多业融合文旅新动能

实施户外运动培养行动，以特色户外项目开发与专业赛事直播运营为支柱，构建以户外体验为核心的旅游新生态，建设中国原始探险户外运动高地和国际山地户外运动旅游目的地。实施低空文旅培育行动，开发低空观光旅游航线，串联特色景区、文旅新寨，丰富游客体验。实施康养产业发展行动，唱响黑竹沟“地磁秘境 森泉康养”品牌，打造环成都近距离避暑康养休闲度假旅游带重要节点。实施“彝风宜旅”提升行动，开发彝族刺绣非遗工坊等沉浸式体验项目，依托地磁、珍稀动植物、川南森工文化等资源，开发自然博览研学路线。

专栏3 全域旅游景区建设重点项目

全域文旅融合发展格局优化。发挥地处大渡河文化旅游带与“小凉山”文化旅游圈交融优势，加快优化完善“两心驱动、双环联动、多点协同”文旅发展格局，强化县城综合服务中心和黑竹沟特色文旅中心，推动峨边国际文创智造园等一批文旅产业集聚区建设。

黑竹沟旅游极核建设。全力推进黑竹沟国家5A级旅游景区创建指标补短，提升景区服务能力，推动景区进出通道、游览路线、特色景点、游客服务、智慧旅游等建设完善。

旅游服务要素提升。提升旅游道路交通，建设“两轴三环”旅游外环线，包括平等场镇至外九坝提升改造、外九坝至613场部提升改造、613场部至药子山提升改造、药子山至万坪村提升改造、万坪村至614场部提升改造等。以“安逸四川”和“非遗乐山”为主题，串联成都大熊猫繁育研究基地、广汉三星堆博物馆、乐山大佛景区、峨眉山景区、金口河大峡谷，形成2~3天跨区域联动游线，围绕户外运动、文化体验、“百慕大”秘境探险、地磁康养、旅居度假、研学教育等多样需求，规划1—3天的本土特色主题线路。开发多条自驾、徒步路线，推进景区一级游客服务中心、二级综合服务点、三级多功能驿站和四级补给点建设。发布“峨边十大美食”权威榜单，建设一批高端旅游酒店，布局一批温泉、地磁特色酒店，发展一批精品民宿、房车营地、星空营地。

多业融合文旅提升。打造3—5个户外运动基地，举办1—3场户外运动赛事。建设黑竹沟“地磁秘境·森泉康养”依乌湖旅游度假区，打造底底古、马杵千、西河、解放和巴溪等避暑休闲乡村。发展“彝寨奇遇”“彝恋黑竹沟”等沉浸式演艺、娱乐业态，因地制宜建设自然博物馆、研学基地，结合县域乡镇特色，建设一批特色农工文旅融合节点项目。

第六章 促进城乡融合发展

坚持城乡融合发展，统筹推进城乡基础设施建设，扎实推进乡村全面振兴，合理优化配置县乡公共服务资源，开创城乡融合

发展新局面。

第一节 统筹城乡基础设施一张网

坚持尊重规律、因地制宜、科学规划，统筹“1+6+1”城乡基础设施八个“一张网”，建设“地上一座城、地下一座城、云上一座城”，夯实城乡多元融合基础。构建交通物流“一张网”，升级路网体系与城乡客运配套服务，构建“两轴三环”与多向通道，完善三级货运网络与多业态节点布局。构建城乡供水“一张网”，加快推进万坪水库、杨河水库等重点水源工程建设，完善供水工程运行管理体制机制。构建城乡防汛排水“一张网”，着力构建现代水网体系，加强大渡河等河流以及山洪沟防洪治理，开展堤防加固、河道整治及城市排水防涝设施等建设，推进高风险区避险搬迁，提升城乡防汛减灾能力。构建城乡供电“一张网”，实施新一轮农村电网改造升级工程，加快推进城镇电网数字化、智能化改造，积极发展清洁能源发电项目，支持关联水电站转网，壮大县网装机容量。构建城乡供气“一张网”，完善现代能源网络体系，优化城乡天然气输配网络，加快重点区域天然气长输管道建设，延伸和完善天然气支线管道。构建城乡垃圾“一张网”，持续推进固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置，建设大件垃圾拆解中心和可回收物分拣中心，实现减污降碳协同增效。构建城乡排污“一张网”，加快推进城乡污水管网新建和改建，

推进雨污分流，大力开展中水回用，提升现有城乡污水处理设施利用率，科学规划污水处理设施新建、扩容。构建城乡新型基础设施“一张网”，整合前端感知设备，实现 5G 网络全覆盖，深化“智慧城市大脑”，拓展智慧应用场景，推进智慧交通、智慧城管、智慧安防、智慧医疗、智慧教育、智慧农业等应用系统建设。开工建设小凉山铁路物流港、省级经开区大环线，构建以城区为辐射源、三个县域副中心为关键节点、行政村和聚居点为基础单元的“1+3+N”城乡基础设施联动体系，实现优质资源下沉与全域覆盖，筑牢城乡融合硬件支撑。

第二节 打造城乡融合发展示范带

打造沙坪—新林城乡融合发展带，以推进“两山”转化为核心，以弥补城乡差距为抓手，加快推进城乡基础设施互联互通，实现交通、供水、供电、通信等设施无缝衔接，布局建设特色聚落、服务驿站、主题街区等节点，依托沿线生态资源和产业基础，培育特色种植、康养度假、文化体验、乡村休闲等多元业态，打造集产业发展、生态宜居、休闲观光于一体的城乡交融节点，促进城乡要素双向流动和产业协同发展，促进生态、生产、生活“三生融合”。健全城乡融合发展机制，发挥城区带动作用，统筹城乡产业布局与要素配置，以城带乡培育拓展农旅融合、农村电商等新市场新渠道新业态，提升城乡基础设施一体化、公共服务均

等化水平，构建工农互促、城乡共荣发展格局，加快形成城乡融合发展示范。

第三节 扎实推进乡村全面振兴

按照“五大振兴”发展思路，有力有效推进乡村全面振兴，建设农业更强、农村更美、农民更富的美丽新农村。学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设实施机制，实施新一轮乡村建设行动，深入推进“百千万工程”，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。实施农村产业振兴提升行动，推进农村一二三产业深度融合，丰富乡村经济业态，建设一批休闲观光农业园区、农业主题公园、田园综合体等，创建一批省级农业产业强镇、宜居宜业和美乡村。实施乡村人才振兴提升行动，加强新型职业农民培育，强化农村“致富带头人”培育，加大对种养殖大户、致富带头人、返乡农民工、创业大学生等群体在现代农业技术、农村生活生产服务等方面的业务培训，全面提升农村劳动者职业技能水平和就业创业能力。实施乡村文化振兴提升行动，营造浓郁的乡土文化氛围、彰显地域乡土建筑特色，鼓励村民利用传统建筑依法从事旅游经营等相关活动，加强传统村落和民居保护性修缮，保持传统村落的完整性、真实性和延续性，打造地方特色民宿。实施农村生态振兴提升行动，巩固提升农村改厕、生活垃圾处理、生活污水治

理成效，健全农村人居环境长效管护机制，创造乡村优质生活空间。稳步开展全域土地综合整治，用好土地增减挂钩等政策，深入实施新一轮农村公路提升行动和乡村运输“金通工程”，完善农村物流基础设施末端网络，不断提升“三农”基础设施数字化水平。实施乡村组织振兴提升行动，实施“红耀彝乡”强基工程，进一步完善四级党组织责任联动机制，开展新业态新就业群体服务凝聚、产业链党建赋能发展、新兴领域骨干力量选优育强等行动，持续加强党的组织覆盖和工作覆盖。

专栏 4 城乡融合发展重点项目

城乡基础设施八个“一张网”。统筹推进物流交通一张网、城乡供水一张网、城乡防洪排水一张网、城乡供电一张网、城乡燃气一张网、城乡垃圾一张网、城乡排污一张网、城乡新型基础设施一张网“1+6+1”八个“一张网”城乡基础设施建设。

城乡融合发展示范带建设。重点打造沙坪—新林城乡融合发展带，加快推进城乡基础设施互联互通，推动花舞云岭等产业融合园区建设，发展特色农业种植、农产品加工、乡村旅游、休闲观光等业态，促进城乡要素双向流动和产业协同发展。

场镇提升改造。对全县 13 个乡镇的场镇进行提升改造，配套建设特色农产品展销市场、沿河绿道等公共服务设施，提升改造场镇配套基础设施。

宜居宜业和美乡村建设行动。农村生活垃圾治理持续提升行动，全县所有行政村实现农村生活垃圾收集转运处置体系全覆盖、生活垃圾得到有效治理。农村“厕所革命”持续提升行动，全县农村卫生厕所普及率达到 100%，每个行政村至少有 1 座农村公厕。农业废弃物资源化利用专项提升行动，畜禽粪污综合利用率达到 93%以上，规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，秸秆综合利用率稳定在 95%以上，废旧农膜回收率稳定在 90%以上，农药包装废弃物回收率稳定在 80%以上。村容村貌持续提升行动，坚持“洁、齐、绿、美、景、韵”六美标准，实施农村环境绿化、美化、亮化、硬化“四化工程”，完善村庄公共照明设施和特色标识标牌。乡村文化振兴提

升行动，加强传统村落和民居保护性修缮、利用。

第七章 构建现代综合立体交通运输体系

锚定“构建 公铁水空管 多式联运体系、打造全省重要的区域交通物流枢纽主要节点”目标，以“强通道、补短板、优衔接、促融合”为主线，全面融入大峨眉交旅融合先行示范区，强化与乐山中心城区通勤联动，深化与成渝地区双城经济圈的物流协作，破解山区交通瓶颈，为全县建设民族地区中国式现代化先行区提供坚实交通保障。

第一节 织密对外交通网络

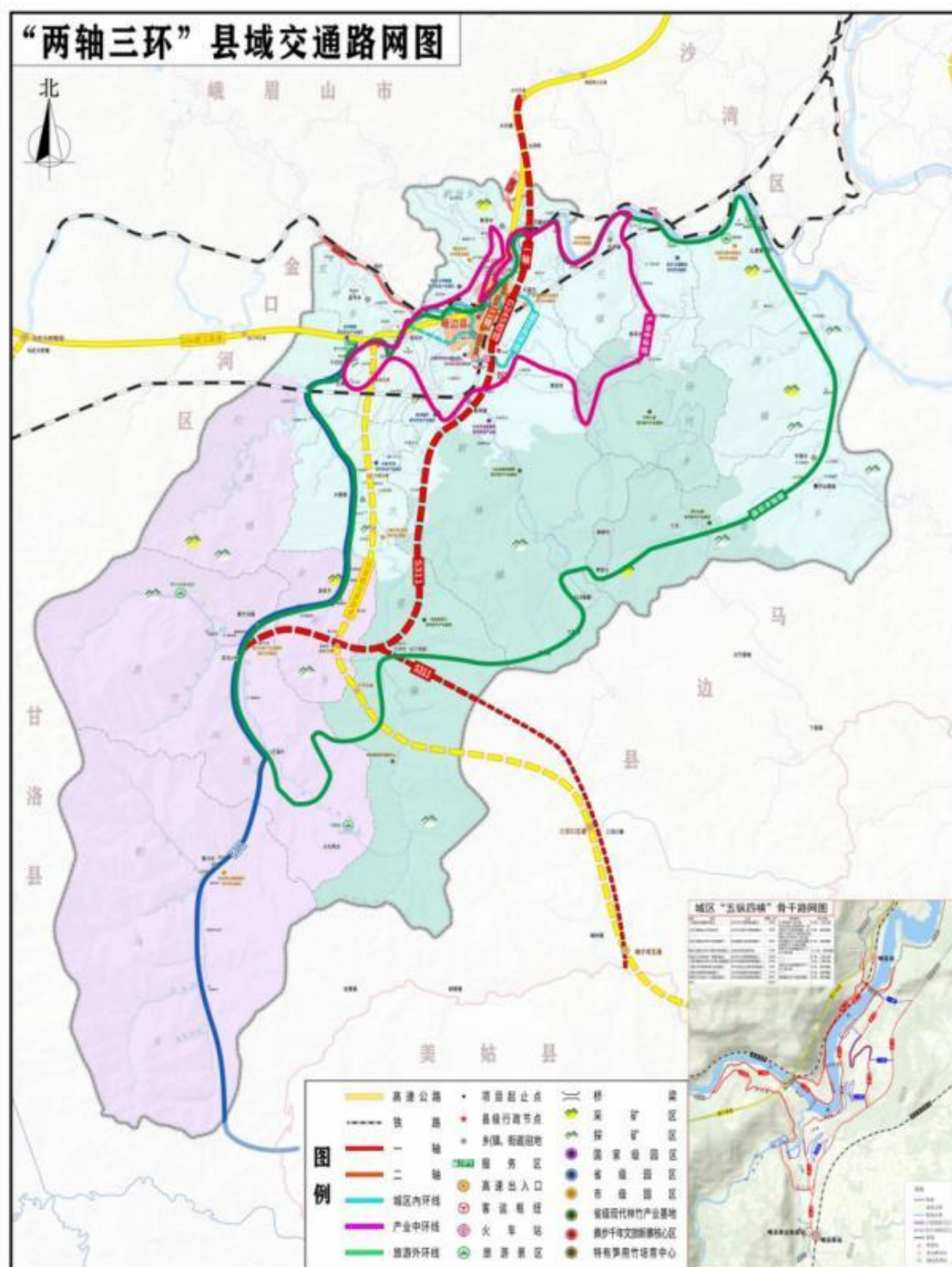
聚焦小凉山铁路物流港核心地位，推进“公铁水空管”多式联运体系建设，整合成昆铁路复线峨边南站、成昆铁路共和站等场站资源，提升功能能级。加快铁路专用线、大宗物流园、仓储装卸区等配套设施建设，构建以铁路为核心的联运组织体系，推动港产城园联动，重点打造“公转铁”大宗物流园，聚焦矿产品、农特产品运输需求实现高效转运。搭建智慧物流信息平台，对接区域枢纽提升调度效率。依托成昆铁路复线客货分离优势，强化峨边南站货运功能，增加重点方向货运班次，推进铁路物流专用线建设，构建“铁路枢纽—物流节点—城乡末端”三级网络，助力双向流通，深化区域物流协作，融入乐山 1 小时、成都 2 小时

交通圈。加快峨马屏高速前期工作，打通南向出川通道，衔接峨汉、乐宜高速，推进峨边至沙湾、沐川快速通道建设，提升县际通道通行与服务能力，助力交旅融合。

第二节 畅通县域路网微循环

积极推进“两轴三环”县域交通路网体系，加快建设 G245 改线、S311、S311 至 S309 连接线段大峨眉旅游环线南部快速通道、“站站通道”两条轴线，开工建设城区内环线，推进产业中环线、百里林竹南环风景线提标改建，重点推进 S309 马嘶溪大渡河大桥、中环线南环线联络道路工程等关键项目，精准疏通交通堵点。统筹市政管网与道路同步改造，优化城区“五纵四横两环”骨干路网布局，深入开展背街小巷整治，完善慢行系统建设，全面提升道路通达性与出行品质。强化交通组织精细化管理，持续提高路网运行效率，以路网优化为支撑，助力县城片区开发、人居环境改善，构建便捷、高效、宜居的城区交通环境。

图6 县域交通路网示意图



注：本图仅为示意。

第三节 提升干线服务能力

实施 G245、S309 等国省干线瓶颈路段改造，开展路面修复、安防完善、绿化提升等工程，全面提质干线公路服务水平。围绕黑竹沟国家 5A 级旅游景区创建，推进 S309 玉林桥至黑竹沟段、G245 峨边段旅游化改造，配套建设观景台、服务驿站，打造“路景融合”特色廊道。开展新一轮农村公路提升、断头路畅通等专项行动，构建“县城—乡镇—产业区”互联互通网络。

第四节 完善低空体系与多式联运

实施“1357”低空发展战略，加快峨边通用机场（无人机测试基地）前期论证，夯实起降场、空域管理等基础支撑，拓展低空物流、文旅、巡检、救援等 21 类应用场景。提升大渡河水运功能，推进峨边段货运码头改造与接驳道路建设，深化与乐山港协作，推广“公路+水运”联运模式，降低特色农产品、大宗商品物流成本。推动龙眼坝、龚嘴旅游码头建设，完善配套服务设施，助力文旅产业高质量发展，构建空水联运协同发展新格局。

专栏 5 现代综合立体交通网重点项目

铁路枢纽能级提升工程。围绕“港产城园”联动发展战略，整合铁路资源，高标准建设小凉山铁路物流港（大小凉山公铁联运区域交通物流枢纽），开工建设铁路物流港共和—峨边站铁路专用线。建设服务大宗物资的“公转铁”物流园，配套货运集散、集装箱堆场等设施。优化成昆复线运输效能，打通站场与县乡村三级物流网络通道，将其打造为融入国家西部陆海新通道、支撑区域产业发展的关键支点。

高速公路网络联通工程。研究论证峨边经马边至屏山高速公路（峨边段），打通南向出川战略通道，强化与乐宜高速的互联。实施县城绕城公路建设，打造西北环线，高效衔接 G245 与规划高速出入口，疏解过境交通，为县城片区发展拉开框架。

国省干线提质增效工程。聚焦通行瓶颈，实施 S309 峨美路、G245 县城过境段等修复整治工程，建设 G245 改线、S311、S311 至 S309 连接线段大峨眉旅游环线南部快速通道、“站站通道”两条轴线，推进马嘶溪大渡河大桥、万漩大桥特大桥建设。围绕黑竹沟国家 5A 级旅游景区创建，推进 S309、G245 等主要通道的旅游化改造，打造“路景融合”旅游交通廊道。

内部路网联通体系。加快实施县域环线、联通路、枢纽通道、产业配套路建设，推进建设等级以上通村联网路，完善城乡融合“最后一公里”建设，对全县村道开

展水毁修复，对存在安全隐患的桥梁拆除重建及维修加固。

通用航空配套建设工程。依托景区现有设施，建设临时低空救援起降点，配备简易停机坪与应急设备；探索开通景区核心景点短途低空观光航线，配套游客体验设施；推动通用机场前期论证，布局无人机起降场、无人机测试基地、充电设施，拓展低空植保、资源勘探场景，打造应急与文旅协同的通用航空服务体系。

第三篇 聚焦产业链建圈强链，全面推进产业振兴

第八章 建立健全现代工业产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，更好统筹产业发展质量、规模和效益，围绕智能化、绿色化、融合化方向，以矿产资源高效利用为基础，以先进材料提质升级为核心，以绿色能源多元发展为支撑，着力构建特色鲜明、低碳循环、竞争力强的现代化产业体系，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

第一节 推动矿产资源开发转型升级

立足资源转化优势，聚力“资源勘探、资源开发、资源整合、生态修复”四大环节，布局建设毛坪玄武岩、平等新林磷矿、五渡钾长石矿三大重点发展区。加强与专业勘探机构合作，精准摸清资源储量与品质，建立矿产资源动态监测与管理体系。通过兼并重组、股权合作等方式整合中小型矿山企业，培育壮大龙头企业，提升产业集中度与竞争力。严格执行绿色开采标准，淘汰落后开采工艺与设备，推广智能化、绿色化开采技术，推进矿山地质环境治理、土地复垦与植被恢复工程。聚焦矿产资源就地转化和精深加工，玄武岩重点发展纤维复合板材、保温隔热材料及高端工程结构件，磷矿聚焦绿色建材产品开发，钾长石重点布局陶

瓷、玻璃等行业用高端产品，全力延伸“原料—加工—产品”产业链，推动矿产资源开发从“规模驱动”向“质量驱动”转型。协同区域交通物流枢纽建设做好战略性矿产资源储备，谋划建设综合性战略物资储备基地。

第二节 壮大先进材料产业链

依托西南最大的稀土金属制备基地优势，向上延伸保障关键资源供给稳定性，探索发展稀土永磁材料、催化材料等高附加值领域。支持企业联合科研院所攻关高性能磁体、机动车尾气净化催化剂等关键技术，推动产品结构从初级原料向高端功能材料跃升。立足玄武岩资源禀赋，聚焦纤维筋、装配式建筑及光伏支架等终端产业，统筹做好资源就地转化大文章，加快建设玄武岩特色专业园区。立足硅基材料产业优势，支持重点企业实施余热余气综合利用、先进炉窑技术应用等节能降碳改造项目，推动硅渣转化为冶金辅料或建材原料，探索发展以光伏玻璃、光伏背板、石英坩埚、高纯石墨等为辅的晶硅光伏产业，建成具有国际竞争力的中国绿色硅谷配套园区。提质发展特种气体产业，丰富产品种类，拓宽销售市场，巩固西南最大的高纯氧和医用气生产基地地位。推动铁合金产业绿色转型，鼓励重点企业推进密闭矿热炉改造、余气发电等技改，淘汰落后产能，配套建设高效烟气净化、粉尘回收与废水循环利用设施。

第三节 发展绿色能源产业链

主动融入大渡河流域水风光一体化清洁能源基地，大力巩固水电主体地位，鼓励水电企业加快实施机组节能提效、尾水调度优化，完善生态放流设施，加强电网改造，挖掘存量资产潜力。推进小水电智能化、集约化、物业化管理，探索小水电集中托管服务模式，组建县域综合能源集控中心，实现水电站资源统一规划、调度与管理。广泛应用智能传感、人工智能、数字孪生等技术，构建流域梯级智能调度体系与设备状态检修平台，持续巩固工业电价“洼地”优势。坚持多能互补，积极拓展绿色能源多元供给，在资源富集区域统筹布局光伏、风电项目，规划建设综合能源基地。稳步推进浅层地热能和中低温地热能开发利用，拓展能源应用场景。创新“新能源+储能+消纳”协同发展模式，鼓励风电项目配套建设储能设施，探索发展新型储能电站。大力推动本地绿色能源消费协同化，鼓励工业园区、高载能企业使用绿电，发展数据中心等绿色数字产业，探究氢能制储输用发展路径，全面提升能源绿色供给与综合利用水平。

专栏6 现代工业能级提升重点项目

矿产综合利用。重点发展玄武岩纤维制品、磷酸铁锂正极材料，做长产业链条，建设玄武岩、磷矿精深加工区，配套矿产资源大数据与创新平台，推动中小矿企整合、推广绿色智能开采技术，推动资源集约开发、产业链延伸与生态保护同步开展。

先进材料。推动稀土金属冶炼及精深加工扩产提质，完善产业链条，加快建设稀土特色专业园。攻坚玄武岩拉丝等矿产资源精深加工，推动特种气体和硅基材料产业

提质，引导头部龙头企业优化产能布局，推动产业节能降碳改造和智改数转。

绿色能源。统筹推进“源网荷储”一体化发展，深化能源改革，推进电网扩容升级，抓实龚嘴水电站等扩容增效，因地制宜推进光伏、风电项目，布局光伏“光储充换”电站，布局储能项目，扩大绿电消纳。探索培育氢能产业。

产业优化升级。淘汰老旧矿热炉，技改建设密闭矿热炉及配套环保、余热发电设施，实施环保节能低碳化改造，盘活闲置设施设备。有序推进企业技改、工艺升级、数智化改造。改善园区企业布局，鼓励支持企业搬迁工作。

第九章 加快发展现代服务业

以服务实体经济、服务美好生活为导向，构建现代服务业体系，实施服务业扩能提质行动，全方位推动服务业“智改数转”，促进生产性服务业和生活性服务业协调发展。

第一节 推动服务业高端化

推动生产性服务业发展壮大，推行“揭榜挂帅”机制，培育生产性服务龙头企业，推动生产性服务与先进材料、绿色能源等产业深度融合。聚焦四个“科技+”行动，强化科技创新对生产性服务业的支撑引领作用，加大科技研发投入保障，推进传统产业技改升级，强化农业科技成果转化应用，推动产业链向高端化延伸。持续完善新型信息基础设施布局，深化数字化绿色化等试点成果转化，推动数字技术与三次产业深度融合，拓宽智慧应用场景覆盖面。构建“五位一体”金融服务体系，赋能产业高质量发展，普惠金融聚焦中小微企业、新型农业经营主体，扩大“商

易贷”“助农振兴贷”覆盖面，绿色金融重点支持新能源、生态产业项目，加大信贷投放力度，科技金融精准对接企业研发技改需求，支持创新平台建设，养老金融配套城乡养老服务设施建设，优化信贷支持模式，数字金融依托数字经济成果，推进线上服务平台升级。推动文商旅融合发展，促进生活性服务业品质化升级，提振发展现代商贸业，升级一批城乡服务商圈，推动衣食住行等实物消费品质化发展，创新发展体验服务、共享服务、智慧服务等新业态新模式。

第二节 培育多层次消费新形态

发挥消费基础性作用，加快升级消费载体，拓展消费新赛道，优化消费生态，推动消费市场向个性化、品质化、体验化等方向演进。大力发展“夜间经济”。依托彝风不夜城、铜河美食街、彝风水街等商业载体，培育夜间演艺、特色餐饮、文创零售等业态，推出“花海夜游”“星空露营”等夜间消费产品，配套大渡河绿道骑游驿站等设施，激活夜间经济活力。培育壮大“研学经济”。充分挖掘红色文化、民族文化等资源，鼓励旅游景点、旅游景区开拓研学旅游市场，打造“跟着课本游峨边”品牌，推出一批优质研学旅游基地、研学旅游线路、旅游精品课程，促进研学旅游发展。扩容提质“康养经济”。推动康旅互促，依托峨边温泉、气候条件、特色农产品、道地中药材等，针对成都、重庆

等周边都市银发市场，引进一批知名品牌康疗机构，打造森林康养、地磁康养、温泉康养、膳食康养、彝医康养等全系列康养产品，加快医疗保健、美容养生、食疗食补、特色彝药等康养产品的研发与推广。点燃引爆“赛事经济”。积极承办演唱会、音乐节和影视节，推广跟着“演艺影视赛事去旅行”，创新开发具有地域特色的“演赛+旅游”融合产品，推动消费从“单一购买”向“链式体验”转型。做靓做响“直播经济”。着力引进一批知名电商创新孵化载体、直播平台、多渠道网络机构、头部主播团队，创新虚拟主播、3D 直播间等带货模式，打造直播产业基地。

第三节 壮大交通物流产业链

建设全省重要的区域交通物流枢纽主要节点，深度参与西部矿产品骨干流通走廊和西南农资骨干流通走廊建设，完善商贸物流网络，健全“县—乡—村”三级物流配送体系，完善冷链仓储节点，发展多式联运、运输代理等业态，布局低空起降设施，打造无人机物流、巡线、安防等示范应用场景。建设物流信息平台，强化与乐山港、成都国际铁路港等区域枢纽的数据对接与协同调度，提升货运组织效率，更好保障重点园区原料、产品进出需求，推动站场改造、园区专用通道、仓储分拨、冷链加工、应急保供等配套一体完善。强化铁路物流枢纽功能，推进小凉山铁路物流港建设，整合共和站、峨边站、峨边南站资源，完善铁路物流专

用线与配套廊道，配套冷链仓库、集装箱堆场、智能分拣中心，服务稀土、玄武岩、林竹等大宗商品“铁路进园区”中转，降低综合物流成本。统筹推进大宗货物和中长途运输“公转铁”“公转水”，打通水运“3+2”站点体系并开通对接乐山港的“公水联运”航线，增强水运通道能力。依托客运站改扩建在黑竹沟镇、大堡镇等12个乡镇布局综合物流服务站，布设村级物流网点，整合党群服务中心、便利店、供销社等资源，推动“工业品下乡”当日达、“农产品进城”24小时直达，真正打通物流服务“最后一公里”。

专栏7 现代服务业提升壮大重点项目

生产性服务业强基增效。依托小凉山铁路物流港区位优势，整合仓储、分拣、配送、信息处理全链条服务功能，构建“铁水联运、城乡贯通”现代物流体系，加快发展低空物流，统筹全县客货运输，完善物流运输体系运营，建设县乡村三级物流体系。聚焦稀土新材料、林竹产品精深加工等支柱产业，布局科技企业孵化器，共建覆盖研发支持、中试熟化、检验检测的一体化技术服务平台。引导金融机构创新特色专项信贷产品，扩大特色产业保险覆盖面。

生活性服务业品质提升。推进县城核心商圈系统性升级改造，打造彝风水街综合体、红星片区商业综合体，提升峨边全国非遗特色街区、彩虹桥文创集市、东方红步行街等特色街区，引入品牌首店、特色餐饮、亲子娱乐等多元业态。完善大渡河文化旅游带，提升大渡河风景道（峨边段）品质，发展户外运动与民族风情体验。培育夜间经济消费场景，打造“峨边夜市”“星空市集”等特色品牌。引导社会资本布局精品民宿、主题客栈、房车营地等非标住宿业态，丰富文旅消费供给。持续完善城乡服务网络，构建覆盖全域的“5分钟便民生活圈”，优化特色农贸市场等基础配套。

生产与生活性服务业融合发展。实施智慧广电与数字文旅融合行动，围绕城区、景区主要通道部署智慧杆管，建设“智慧峨边”城市大脑文旅板块。

第十章 大力发展现代农业

坚持农业农村优先发展总方针，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，以保障粮食安全为底线，以产业提质增效为核心，聚焦农产品供给保障、食品加工升级、经营主体培育，强化科技赋能、设施配套、机制创新，推动农业规模化、标准化、品牌化、数智化转型，加快农业农村现代化步伐。

第一节 保障粮食与重要农产品安全供给

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，强化耕地质量提升工程，推进高标准农田建设，改善农业生产条件，确保粮食播种面积、产量稳定在 19.2 万亩、5.2 万吨以上，推广粮经复合种植模式。提升农机装备适应性与推广应用水平，推动良田、良种、良机、良法配套集成，强化科技赋能农业生产，提高农业综合效益与可持续发展能力，筑牢农产品安全供给根基。立足峨边生态禀赋与产业基础，持续发展壮大三月竹、枇杷、黄柏等特色品种，扩大特色农产品种植规模，打造区域特色产业名片。加强峨边花牛等特色种质资源保护与开发利用，建设新场乡花牛保种场与联合育种基地，提升种质资源繁育能力。推动乌金猪、跑山鸡、冷水鱼等优质品种的产业化开发，健全“养殖—加

工—销售”完整产业链，提升特色畜禽产品供给质量与规模。丰富“菜篮子”产品本地供给，优化畜禽、蔬菜、水产品等生产布局，建设高山绿色蔬菜标准化种植区，保障城乡居民生鲜产品需求。深化供销合作社综合改革，完善农资供应、农产品流通、农业社会化服务等运行体系，提升为农服务效能。

第二节 做大做强食品加工产业链

重点建设林竹产业融合发展带、高山果蔬产业集聚带、道地中药材产业发展带，推动产业向集群化、规模化方向发展。引进和培育一批技术先进、带动能力强的精深加工企业，推动加工环节高值化转型。林竹产业重点发展清水笋、调味笋、即食笋等方便食品，延伸开发竹纤维、竹基新材料等高附加值产品。高山果蔬产业瞄准预制菜新赛道，结合峨边特色开发菌汤包、野菜料理包、特色腌制品等产品，满足市场多元化消费需求。道地中药材产业向中药饮片、药食同源保健品、植物提取物等方向延伸，提升产品科技含量与附加值。畜禽产业依托生猪、牛羊、家禽养殖基础，开发腊肉、香肠、坨坨肉等系列即食、休闲肉制品，丰富产品品类。推动“原料基地标准化、加工环节精深化、产品品牌高端化、产业融合生态化”，构建“研发—生产—加工—流通—服务”全价值链体系，健全种植、采购、收储、加工、销售等产业链利益联结机制，将食品加工产业打造为县域经济支柱产业、

乡村振兴示范产业、生态价值转化标杆产业。

第三节 培育新型农业经营主体

推进农业适度规模经营，重点培育一批带动能力强、产业链条全、科技水平高的农业龙头企业，支持本土龙头企业通过股份合作、技术升级等方式做大做强，鼓励其参与原料基地建设、关键技术研发、品牌打造与市场开拓，发挥龙头企业在产业链中的引领协调作用。大力发展家庭农场，支持家庭农场改善生产条件、引进先进技术、扩大经营规模，引导其向专业化、规模化、标准化方向发展，重点培育种植养殖型、加工型、休闲观光型等多元化、复合化家庭农场。规范发展农民专业合作社，加强示范社创建与动态管理，完善内部治理结构，提升合作社在集中采购、统一销售、技术共享、品牌共建等方面的组织能力，引导合作社与龙头企业、家庭农场建立稳定合作关系。完善新型农业经营主体利益联结机制，推广保底收购、股份分红、订单农业、利润返还等多种合作模式，促进新型农业经营主体与小农户深度融合。健全覆盖产前、产中、产后的社会化服务体系，在用地、金融、税收、信贷等方面给予新型农业经营主体倾斜支持，搭建交流合作平台与人才培训基地，为经营主体提供技术指导、管理培训、市场信息等服务，提升其市场竞争力、抗风险能力与可持续发展能力，推动形成“龙头企业引领、合作社组织、家庭农场支撑、小农户

参与”多元化农业经营格局。

第四节 推进农业现代化

以推动农业高质量发展为主题，全面推进农业现代化，推动农业产业集约高效与链群协同，打造高山农文旅融合发展示范带。推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链同构，引进培育高能级农业产业化主体，促进农产品精深加工业强链补链延链，推动优质农产品标准化生产，提升特色农产品、区域公用品牌综合效益。与高校合作开展关键技术联合攻关，推广循环种养模式，提升农业科技应用水平与绿色发展能力。大力提升农林管理数智化水平，推动人工智能、物联网、大数据等现代信息技术与农业生产、经营、管理、服务全流程深度融合，建设智慧农场、数字田园，推广智能灌溉、精准施肥、病虫害智能监测等技术，提高农业生产效率与精准化水平。完善县乡村三级物流网络，整合物流资源，打通农产品“出村进城”通道。加强农业基础设施建设，持续推进道路、供水、供电、通信、污水处理等设施提档升级。

专栏8 现代农业提质固本重点项目

产业链提质升级。推进林竹、高山果蔬、道地中药材、生态养殖等产业链条强链补链。扩容升级茗新浙川、毛坪农产品工业园，新改扩建天麻、峨参等标准化生态种植基地，完善林下特色中药材基地及附属设施。布局天麻、梦笋等特色农产品加工及配套交易、冷链、服务设施，培育预制菜、中药饮片、即食肉制品等高值化产品，完善肉制品加工全流程功能区及设备配置。实施三产融合，发展体验农业、观光农业，

林旅融合等。

新型农业经营主体培育。梯度培育市级以上农业龙头企业、省级示范家庭农场和市级示范合作社。重点培育种植养殖型、加工型、休闲观光型等多元化家庭农场。

推进农业现代化。推进建设科技小院、专家工作站，聚焦品种选育、生态种植、智能加工、疫病防控等关键技术领域开展联合攻关，推广“畜禽—粪污—果蔬”等循环种养模式。推进农林数智化提升项目，推动现代信息技术与农业全流程深度融合，建设智慧农场、数字田园，推广智能灌溉等精准农业技术。建设标准化仓储保鲜冷链设施，搭建直播电商等多元化营销渠道。

第十一章 培育发展新兴产业与未来产业

抢抓数字经济与战略性新兴产业发展机遇，以产业融合创新为核心，聚焦数字经济产业链培育、新型储能、氢能、低空经济等战新领域突破，强化算力筑基、技术攻关、园区承载与政企协同，推动数字赋能实体经济、战略性新兴产业发展，打造县域经济高质量增长新引擎。

第一节 全面推进数智赋能

锚定数字经济与实体经济深度融合主线，主动融入全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点（四川）布局，围绕算力发展需求，以“算力筑基、产业赋能、开放协作”为路径，规划建设算力高地，构建算力协同组网，培育 50 亿级数字经济产业集群。依托县域富集水电资源，加强算电协同，推动“电力优势”转化为“算力优势”，根据国家产业政策，创新建设产业智算中心与边缘计

算节点，积极承接成渝地区算力需求，招大引强引入头部企业，打造大小凉山“智算谷”。以数字经济产业孵化园为载体，培育数据集成、数字内容生产、电商运营、彝族特色数字文创等业态，深耕软件开发、数据标注等领域，聚焦人工智能、具身智能等前沿方向，延伸智能科技中试、应用开发等环节。拓展多元数字应用场景，推动数字技术与实体经济深度融合，建设高山生态农产品智能监测和直播销售体系，推动 AI 赋能农村电商发展。推广“数字乡村”综合服务平台，提升公共服务精准化、智能化水平。适度超前建设新型基础设施，持续优化城乡 5G 网络覆盖，整合交通、环境、安防等多领域感知资源，统筹推进多功能智慧杆、地下综合管网等数字孪生落地。健全数据要素体系，优化升级县级大数据中心，探索数据确权、资产化与交易变现路径，构建“一次采集、多方使用”数据资源应用体系。深入实施制造业“智改数转”行动，支持稀土、硅基企业开展工艺数字化仿真与优化。建设智慧农林基地与智慧景区，打造“上云用数赋智”标杆案例。

第二节 发展壮大新兴产业

实施产业创新工程，搭建政企学研合作平台，依托科研院所智力支撑，推动水电、风电与储能技术深度融合，加快推进机械、电化学、氢储能，支持新材料与储能产业协同发展，探索稀土-钒流电池，引进钒电池电堆、离子膜、双极板等核心部件制造，

建设新型储能产业园。积极培育稀土新材料，推动稀土产业向永磁材料、抛光材料等中下游环节延伸，打造稀土资源综合利用产业基地。发挥山地资源与文旅优势，完善县级低空经济综合体建设和乡镇起降网络等基础设施，推动无人机在巡检、物流配送、应急救援、森林防火、生态监测等场景常态化应用，发展低空文旅体验新业态。深化省级低空运行管理试点运营，建设无人机组装测试基地、飞手培训中心，争创全国知名山区低空经济综合开发示范县。

专栏 9 新兴产业培育壮大重点项目

智算中心。根据国家产业政策，创新建设峨边“智算谷”、数据存储中心、数据标注与智能算法服务中心。建设完善智算设施体系，积极发展公有云服务。

科创谷。建成四个“科技+”“政企学研商”高能级合作平台，同步建设产销对接平台。

数字园区。建设数字经济产业孵化园，推动数字经济赋能产业发展，引入人工智能、大数据技术，培育能源数字化、矿业大数据等业态，布局完善数字中试基地、数字应用等，打造智慧景区和智慧农林示范基地。支持稀土、硅基等企业建设数字孪生平台。

低空经济。建设县级低空经济综合体，在关键乡镇布设起降点。推动无人机在巡检、物流配送、应急救援、森林防火、自然保护等场景常态化应用，发展低空文旅体验新业态，配套建设无人机组装测试基地与飞手培训中心。

第三节 前瞻布局未来产业

加强未来产业识别，加强培育引入引领产业变革的颠覆性技术突破，促进产业、技术交叉融合发展。聚焦先进基础材料与前

沿新材料，探索新型玄武岩纤维处理制备技术，加强与其他先进材料复合利用。探索工业余热余气制氢、富余绿电制氢路径开展氢能储运、应用等关键技术探索，布局氢能在工业、交通等领域的示范应用，积极引入相关企业布局氢气储运设备、燃料电池关键部件等制造环节，培育氢能产业生态。聚焦天麻等道地药材特征性活性成分提取，引进应用合成生物前沿技术，开发高纯度生物原料药、功能性生物制品等特色产品，培育壮大生物制造未来产业新增长点。推动新型研发组织模式创新，开展多元技术路线探索、未来产业先行先试。

第四篇 厚植民生福祉底色，共享高质量发展成果

第十二章 健全城乡就业和常态化帮扶体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系和多元化就业体系，提升民生服务质量，切实筑牢不发生规模性返贫致贫底线。

第一节 深入实施就业优先战略

构建“大就业”工作格局，构建经济发展与就业扩容提质联动机制，将就业影响评估纳入重大项目布局、重点产业发展等决策环节，压实县乡村三级就业工作责任，完善部门协同、企业参与、社会支持工作机制，充实乡镇（街道）、村（社区）就业服务专员力量。多渠道扩大就业容量，围绕彝绣非遗、生态旅游、特色种植养殖等县域特色产业，支持中小微企业和个体工商户稳岗扩岗。深化浙川东西部劳务协作、省内对口帮扶，健全县乡村三级劳务服务体系，加大以工代赈实施力度，优先吸纳脱贫人口、易地搬迁群众等参与项目建设，拓宽就地就近就业和转移就业渠道。强化重点群体分类帮扶，针对高校毕业生、退役军人、脱贫人口、残疾人等群体，精准推送岗位信息、技能培训、政策补贴

等服务，加大困难群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。落实创业担保贷款、场地支持、税费减免等政策，支持返乡农民工、高校毕业生等群体创业，放大创业带动就业效应。塑造现代化人力资源，构建终身职业技能培训体系，建设公共实训基地，围绕县域产业需求开展彝汉双语培训、订单定向培训，推行“培训+评价+就业+创业”联动模式，培育“彝乡工匠”。完善县乡村三级就业服务标准化网络，推进县乡村站点提质达标，推动服务下沉直达。加快数字化升级，打通人社业务系统与县域数字平台数据壁垒，搭建智慧就业平台，实现供需精准匹配。做强品牌培育，提升“峨边绣娘”影响力并争创省级劳务品牌，培育特色就业名片，以品牌带动规模化就业，全面提升服务质效。健全工资支付保障长效机制，加强分级分类监管，切实根治欠薪问题。

第二节 健全多层次社会保障网络

深入实施全民参保计划，建立“精准识别、分类动员、动态跟踪”参保机制，推进灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体参加企业职工基本养老保险，优化参保结构、提升缴费质量，落实困难群体城乡居民基本养老保险代缴政策。持续创新参保服务模式，探索“线上参保+线下补充”相结合的便捷机制，优化线上参保登记、缴费、查询、变更等功能，推广“掌上社保”服务，实现参保业务“一网通办”“全程网办”。加强社保基金

风控体系建设，健全政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控机制，强化人防、制防、技防、群防“四防协同”，开展基金运行常态化跟踪监测。持续开展社保基金管理问题专项整治，加大侵害社保基金行为查处力度，常态化开展安全警示教育活动。完善特困人员兜底救助体系，健全分层分类的社会救助体系，逐步提高救助标准和救助水平，进一步加强社会救助，实现最低生活保障、特困人员供养、临时救助及其他专项救助相衔接。发展社会福利、慈善、助残等事业，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施。构建多层次医疗保障网络，完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助，对特困人员、孤儿、低保对象等困难群体强化医疗救助兜底保障，减轻群众就医负担。引入惠民型商业医疗保险，将慈善医疗救助力量纳入多层次医疗保障体系，形成保障合力。建立健全基本殡葬服务制度，完善殡葬、公墓等服务设施。

第三节 实施常态化精准帮扶

完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，做到应纳尽纳、应扶尽扶。紧扣产业、就业两大关键，坚持开发式帮扶与兜底性保障并重，提升低收入群体自我发展和增收能力，持续缩小收入差距。强化易地搬迁后续扶持，完善住房、饮水安全动态监测机制，推进农村就业社保平台数字化建设，健全社会保障和救助制度，提升帮扶精准度与效率。深化东西部协作和对口帮扶，

优化产业合作、劳务协作等机制，引导社会力量参与常态化帮扶及公益事业，推广以工代赈带动就地就近就业。借助省级乡村振兴重点帮扶县政策契机，整合各类资源做大做强帮扶产业，补齐乡村发展短板。通过强化协作帮扶、激活社会力量、优化数字化服务，增强自我发展能力，促进农民稳定增收，长效巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

专栏 10 社会保障重点项目

就业创业帮扶行动。推进三级就业创业服务体系提质，开展智慧就业数字化平台建设，建设峨边公共实训基地、就业创业和社会保障一站式服务中心，加强返乡创业与中小企业孵化，实施高校毕业生“彝雁归巢”、残疾人“彝路同行”、大龄农民工“银龄工匠”等专项帮扶计划，通过定向招聘、公益性岗位开发、技能传承等方式，稳定和新增就业一批。

完善城乡社保服务网络。推进县级社保服务中心标准化建设，推动社保服务向乡镇、村（社区）延伸，构建线上线下融合、便捷高效的社保经办体系。

第十三章 提质城乡住房供应和保障体系

提升县域承载能力，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。统筹保障与市场两类供给，推动住房建设与产业就业、生产生活、公共服务协同布局。

第一节 持续优化住房供应

立足峨边城乡融合发展实际与群众住房需求，坚持“保障+市场”联动发展，完善公租房、保租房、商品房等多层次梯度化

住房供应体系。优化保障性住房供给，强化公租房兜底保障作用，加强“一张床、一间房、一套房”多层次保障性租赁住房供给，稳妥推进配售型保障性住房建设，有效解决住房困难群体基本住房需求。加快推动红星片区等新区开发建设，按照四川好住房评价标准，提供高品质商品住房，满足新市民、青年人及产业人才居住需求。推进老旧小区改造与物业管理升级，完善配套基础设施，稳步提升城镇化率。结合中心镇建设，在黑竹沟镇、大堡镇、五渡-毛坪等重点区域布局刚需型住房与旅居配套住房，适配文旅产业与县域经济发展带来的住房需求。聚焦宜居宜业和美乡村建设，优化农村住房布局，推广符合山区特点与彝族风貌的农房设计建设，保障农村居民住房安全舒适。

第二节 加快构建房地产发展新模式

加快构建房地产发展新模式，落实“川居好房”，稳步推进高品质住宅开发，鼓励开发融合彝族文化元素的特色住宅与旅居产品，助力文旅产业提质。健全房地产市场监管机制，规范开发、销售、交付全流程管理，保障购房者合法权益。通过政策引导与市场调控，促进房地产市场平稳健康发展，让住房供给更好地服务于县域高质量发展与群众美好生活需要。推行绿色建筑标准，支持建筑企业做大做强，推广节能环保建材与装配式建造技术，提升住房品质与低碳水平。

第三节 着力规范乡村聚居点建设

以“规划引领、分类施策、适度集聚”为引领，坚持“六避让、三远离、两优先、两适度”原则，科学优化乡村聚居点空间布局，结合山区地形与产业分布，合理划定鼓励发展、保留提升、引导退出、强制退出四类聚居点，引导农村居民向园区镇村、交通干道有序集聚。完善聚居点基础设施配套，推进城镇配套向乡村延伸，建设公共活动广场、便民服务站、村级卫生室等公共设施，提升聚居点宜居性。强化建筑风貌管控，因地制宜融入民族文化元素，规范农房建设标准与风格，避免无序搭建。依托特色产业布局聚居点，推动聚居点与林竹种植、文旅康养、乡村旅游等产业深度融合，打造“产业+聚居点”发展模式，促进农民就近就业，就地增收。推动群众住房保障从“保安全”向“提品质”跨越，构建具有民族特色与山区特点的宜居宜业乡村聚居格局。

第四节 筑牢全周期住房安全底线

建立健全农村及城区住房全周期安全管理机制，开展农村和城区住房安全管理机制，开展农村和城区住房安全动态监测，对危旧房、抗震不达标住房实行台账式管理、销号式改造，重点保障低收入群体、留守儿童家庭等住房安全。强化农房建设全过程监管，开展乡村建筑工匠技能培训，明确建设标准、技术规范与

审批流程，加强施工质量监督，杜绝“三无”农房建设。结合彝族民居特色推广抗震、防火等新型建造技术与材料，加强农房抗震改造。健全地质灾害易发区住房安全保障机制，对受地灾、山洪威胁的农房实施避险搬迁或加固整治，完善应急疏散预案与配套设施。建立农房安全长效管护机制，引导村民做好日常维护，定期开展安全排查与隐患整治，筑牢农村住房安全底线，让农村居民住得安全、住得安心。

专栏 11 住房保障重点项目

安居保障与城市更新。构建多层次住房保障体系，建设保障性住房，改造提升公租房服务能力，完善停车、适老化等配套设施。

聚居点与民族村寨提升。规范农村聚居点布局，实施民族村寨风貌塑造和住房安全改造，配套完善基础设施和公共服务，打造宜居宜业和美乡村示范。统筹实施地质灾害隐患区、山洪威胁区群众避险搬迁，建设配套完善、安全宜居的安置点。

城乡居住安全韧性。推进供水、供气、排污、供电、消防等建设与更新改造。

第十四章 完善优质均衡教育服务体系

坚持教育优先发展，认真贯彻党的教育方针，全面把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，坚决落实立德树人根本任务，为党育人、为国育才，加快建设高质量教育体系，推动教育强县建设。

第一节 推动基础教育扩优提质

实施新时代立德树人工程，推进中小学思政课一体化建设，坚持思政课堂与党的理论创新、社会课堂有效融合，把铸牢中华民族共同体意识贯穿育人全过程。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，健全学校家庭社会协同育人机制，加快补齐体育、美育、劳动教育、心理教育短板，实施学生体质强健计划、美育浸润行动、劳动习惯养成计划、青少年学生读书行动。巩固国家学前教育普及普惠县创建成果，推动向“幼有优育”转变。统筹推进城乡义务教育优质均衡发展，有序推进“小班化”教学，确保义务教育优质均衡发展县通过国家认定。加快构建高中优质发展为牵引的高质量基础教育体系，推动基础教育扩优提质，提升教育质量和育人水平。推动普通高中优质特色发展，实施县域高中振兴计划，扩大普通高中办学资源，开展综合高中建设试点。持续提升教育公共服务普惠性与均等化水平，办好特殊教育，探索实施15年免费教育政策。

第二节 优化城乡教育资源配置

优化基础教育资源布局，应对学龄人口变化，用好县域人口地图，科学编制县域学校布局规划，建立健全和人口变化趋势相

适应的跨学段资源调配机制，稳妥推进小规模学校资源整合，稳步增加城区学位供给，合理配置城乡教育资源。统筹新建改扩建与存量校舍挖潜增效，实施基础教育扩优和学前教育普惠项目建设，建成投用九年一贯制学校。推进城乡义务教育一体化发展，实施城乡均衡提质项目，完善寄宿制、校园餐、校车等配套服务，对全县中小学实施维修改造与设备更新，补齐教室、宿舍、食堂、运动场等短板。完善寄宿制保障与学生接送服务体系，提升就学便利度与通学安全保障能力。全面推进人工智能赋能教育，加快实施“网链共享计划”，实施智慧教育赋能项目，按需建设人工智能科创教室、标准数字教室、互动直录播教室，依托国省智慧教育平台，构建互联互通、共建共享的数字教育资源平台体系。

第三节 深化教育综合改革

持续深化“集团化、合作化、特色化”办学改革，全面激发办学活力。深入推进集团化办学，建立健全教育集团运行管理机制，推动优质教育资源共享下沉，提升集团办学实效。深化开放多元的合作化办学模式，依托组团式帮扶、东西部协作、省直定点帮扶、对口援彝等各类教育帮扶力量，引入优质教育资源，加强与优质企业合作，争取社会力量支持，在学校管理、教学科研、特色班级、教师培养等方面加强合作交流。紧紧围绕“升学+就业”“政策赋能+特色班级”“民校文化+专业特训”，突出艺体

专业、传统体育、彝族语言、民族传统技艺特色、科技创新、产业与劳动教育特色，着力培养特色人才。加快构建课程贯通、课堂贯通、教研贯通、教师贯通、数智贯通的人才贯通培养体系，创新推进教研课程改革，推进生本高效课堂建设，探求大单元、整本书、群文阅读、项目化教学，建设校本课程，引导学生在互动、合作和探究中产生知识和培养能力。

第四节 建强专业化教师队伍

深入实施教育家精神铸魂强师行动，坚持师德师风第一标准，落实师德师风建设责任制，加大师德失范行为的查处力度，营造风清气正的育人环境。推进教师“县管校聘”管理改革，完善编制动态调整机制，优化岗位设置，健全竞聘上岗、交流轮岗机制。构建教师薪酬体系，积极推行教职工标准工作量，完善教师绩效考核和分配办法，优化职称评聘与考核激励。全面落实基础教育人才引育激励政策，加大高层次教育人才和紧缺学科教师引进力度，优化教师队伍结构。专兼职结合，配齐全县各学段、各学科教研员，成立县域学科中心教研组。实施队伍强基工程，健全梯次培养体系，开展“三名培育工程”，用好名师工作室、校本研修与教研共同体，实施请进来、送出去、赛起来、走起来培养计划和教师学历提升计划，推动教师培训常态化、专业化、精准化，着力培养一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质

质专业化教师队伍。

第五节 构建终身教育体系

坚持全龄覆盖与全域可及，统筹发展社区教育、老年教育与开放教育，依托“县—乡—村”三级终身教育服务网络，整合社区学习中心、公共文化服务阵地与数字平台资源，推进社会教育一体化发展平台、家校社协同共育数字平台建设，加快健全服务全民、覆盖城乡、贯穿全生命周期终身学习的高质量教育体系，实现终身学习服务常态化、便捷化、精准化。推进中高职业教育衔接，探索中高职贯通培养模式，拓展中高职“3+2”贯通培养。优化职业教育专业设置，实施“蓝鹰工程”，深化校企合作与产教融合，提升职业教育服务县域经济能力。

专栏 12 教育现代化发展重点项目

学前教育补短提质。根据人口分布优化幼儿园布局，新建和改扩建幼儿园 2 所，改造提升乡镇、村幼儿园办学条件，鼓励有条件的幼儿园举办托班。

中小学教育扩优提质。实施义务教育学校建设攻坚行动，聚焦人口变化趋势，推动城乡优质均衡教育服务体系提升，实施峨边中学提标改造、县街小学改扩建、毛坪中学教育集团改扩建、城区幼儿园建设等项目，推动教育领域设备更新，推进数字教育、运动场地等配套标准化建设，补齐“安全饮水、热饭热汤、四季澡堂、卫生厕所、温暖教（寝）室”短板。

职业教育产教融合。实施职业教育提质培优计划，建设社会教育一体化发展中心，紧扣产业需求调整专业设置，深化校企合作与产教融合。

教师队伍强基固本。培育一批骨干教师、卓越教师、教育家型教师、学科领军教师。

终身教育体系构建。发展社区教育、老年教育、开放教育，建设劳动实践基地、素质教育拓展基地，促进全民终身学习。

第十五章 健全城乡公共文化体育服务体系

以社会主义核心价值观为引领，推动公共文化体育服务均等可及，完善四级阵地体系，联动文明实践、传统文化传承与未成年人保护，提升文明素养，推动县域文体事业高质量发展。

第一节 健全公共文化体育服务网络

围绕公共服务均衡可及与便民利民，优化“县—乡—村”三级公共文化体育服务阵地布局，推动图书阅读、展陈展示、培训实践、群众演艺、体育健身等功能集成化、复合化，形成县域公共文体服务“总枢纽”，论证建设“三馆合一”的公共文化活动中心，提高数字化、智能化水平，配齐配强专职管理人员队伍。城区以“5分钟文化体育生活圈”为牵引，结合补短板与微更新，完善社区公共活动场地、健身设施和便民服务点位，利用边角地、闲置空间建设一批“口袋公园”，改造原大坪粮站片区，打造“城市文化绿心”，嵌入式补充微书房、朗读亭等文化设施。乡镇突出“能活动、可健身、常开展”，建设乡镇文化广场及多功能运动场，配套基本器材、照明及安全设施，健全开放共享与日常管护机制。村级依托文化活动室、党群服务中心、新时代文明实践

站等阵地，补齐小型活动空间与健身设施短板。因地制宜打造阅读驿站、文化长廊等群众身边“小而美”公共文体空间，推动服务触角延伸到街区节点、社区公园、景区入口和聚居点周边，让文化体育服务真正到“家门口”。提升公共文化体育场所儿童友好、适老化、助残化程度，兼顾各类群体服务需求，提升服务包容性。

第二节 扩大高品质服务供给

面向群众多样化、便捷化的文化体育需求，加快公共文化体育资源数字化采集与建设，推动县域文化场馆与基层服务点线上线下融合运行。依托数字图书馆、虚拟展厅、云演出、云赛事等载体，建设统一的活动发布、在线预约、资源检索、课程推送和赛事报名平台，实现“资源可找、活动可知、服务可享”。推动县级优质培训课程、文化展演内容、健身指导和培训资源向乡镇村延伸，通过远程直播、点播回看、移动端学习等方式提升偏远地区触达效率。完善智慧广电与应急广播体系，打通“县—乡—村”信息发布通道，做到日常公共服务宣传引导、重大活动组织动员与应急状态信息播报一体联动。推进数据归集与运行评价，把线上服务点击率、活动参与度、群众满意度纳入常态监测，持续优化内容供给和服务流程，形成“内容更丰富、触达更快捷、管理更精细”公共文化体育服务新模式。

第三节 丰富群众文化体育活动

把群众参与度作为衡量公共文化体育服务质量的重要标准，围绕节庆、农时、旅游旺季和民族传统习俗，策划组织文艺展演、民俗体验、非遗展示、全民健身赛事、青少年体育活动等，推动活动从“办得起来”向“办得精彩、办得经常”提升。强化队伍建设和组织动员，持续培育群众文体团队、文艺骨干、社会体育指导员和志愿服务队伍，健全培训提升、作品孵化、演出展赛与激励扶持机制，形成“有人组织、有人带动、有人服务”常态运行格局。推进公共文化体育场所开放提效，优化开放时间、预约管理与安全保障，提高场地利用率和活动承载力，推动群众从“偶尔参与”走向“日常参与”，不断增强获得感与凝聚力。

第四节 发展特色赛事演艺

立足峨边生态资源、民族文化与山地地形优势，推动“赛事+演艺+旅游+消费”融合发展，培育一批辨识度高、可持续运营的特色赛事和演艺品牌。围绕黑竹沟等重点区域，探索布局山地越野、骑行、徒步露营等户外运动活动，完善线路组织、配套服务和安全保障，提升赛事活动对文旅消费的带动能力。结合彝族文化和群众文艺基础，打造具有民族特色的展演活动和节庆品牌，推动民歌、舞蹈、非遗技艺与现代舞台表达融合，形成“看演艺、

逛街区、品美食、住民宿”综合体验场景。支持社会力量依法参与赛事活动组织运营，完善赞助合作、票务运营、文创开发与媒体传播机制，提升品牌化、市场化水平。健全活动审批、风险评估、应急预案和现场管理体系，把安全底线贯穿组织全过程，推动特色赛事演艺既“办得热闹”，更“办得规范、办得长久”。

第五节 弘扬文明新风与守护未成年人

把弘扬和践行社会主义核心价值观融入公共文化服务全过程，依托新时代文明实践中心（所、站）完善文明培育、文明实践、文明创建的工作链条，推动移风易俗与优良家风建设走深走实，持续提升人民文明素养和社会文明程度。系统推进优秀传统文化保护与传承，强化非遗系统性保护利用，结合研学实践、公共展陈、群众活动打造“看得见、学得到、参与得了”的文化体验场景，促进创造性转化、创新性发展。深入开展“书香峨边”建设，发挥“彝”动书吧、“老 pan 约读”示范带动作用，完善覆盖城乡的全民阅读推广服务体系。抓好“阿依蒙格”未成年人保护，健全家校社协同关爱机制与文化环境治理，强化心理健康服务、困境儿童帮扶和风险预警处置，为青少年健康成长营造更清朗、更安全、更温暖的社会文化环境。

专栏 13 公共文化体育服务提升重点项目

文化阵地强基。实施县级公共文化设施提档升级，论证建设集文化博览、图书阅

读、档案存储于一体的公共文化活动中心。建设彝族文化传承空间，全方位呈现峨边历史底蕴与民族风情，提升县级、乡镇文化广场功能。

丰富体育供给。完善县级、乡镇体育场地及设施设备，提升改造体育公园，举办特色民俗赛事活动，结合山地、林地、河流等特色资源，举办骑行、铁人三项、摔跤、山地越野等赛事活动，开发户外运动新场景。

第十六章 扩容城乡养老托幼和医疗保障体系

紧扣人口结构变化与民生福祉提升需求，统筹推进托育、养老服务，着力构建全龄友好的公共服务新格局。坚持医疗、公卫、康养、医保协同发力，深化医防融合机制，全方位提升县域医疗健康服务能力与居民健康素养水平，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 完善普惠托育服务

构建政府主导、社会参与、公办民办并举的普惠托育服务体系，切实缓解家庭托育压力。优化托育服务供给结构，建设县级托育综合服务中心，推广“社区+物业+托育”融合模式，新增一批普惠性托育学位。鼓励机关、企业、园区建设“职工托育点”，为职工提供便捷托育服务激发社会力量参与积极性。依托中心村党群服务中心建设“彝娃成长驿站”，覆盖偏远村组托育需求，补齐农村托育服务短板。强化托育服务规范化管理，制定托育机构建设标准和服务规范，加强从业人员岗前培训与在岗轮训，提

升专业服务能力，推动托育服务高质量发展。落实育儿补贴制度、婚育休假制度，强化生育支持政策配套，有效降低家庭生育、养育、教育成本。全面落实医保参保长效机制，全县基本医保参保率达 98% 以上。落地长期护理保险制度，支持医疗、养老机构提供长期护理服务。

第二节 健全多层次养老服务

紧扣人口老龄化发展趋势，完善“居家社区机构相协调、医养康养相结合”养老服务格局。构建覆盖“县—乡—村”多层次养老服务网络，满足老年人多样化养老需求。县级层面建成集医养、康养、文养、乐养于一体的峨边彝族自治县养老服务中心。社区层面建设养老服务综合体，配套老年食堂、助浴点、康复室和老年大学，完善“5 分钟养老服务圈”。乡镇层面新建或改扩建黑竹沟镇、大堡镇、五渡—毛坪三个县域副中心区域性养老服务中心。农村层面加快发展农村互助养老，建设村级互助性养老服务点，配齐康养便民服务。加强失能失智老年人照护服务，健全照护服务标准，提升失能失智老年人生活质量与照护保障水平。推广“彝家互助养老”模式，建设“彝家乐龄驿站”，提供日间照料、助餐助医、文化娱乐等服务。深化医养康养融合发展，依托乡镇卫生院建设医养结合服务点，在县级医院增设老年医学科、康复科，推动养老机构与医疗机构签约合作，提供上门巡诊、远

程诊疗等服务，推动养老事业与产业协同发展。强化民族文化关怀，设立“彝汉双语老年大学”，广泛开展适老化文化活动。健全养老服务保障机制，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，完善高龄津贴、养老服务补贴等政策。

第三节 全面推进健康峨边建设

深化医药卫生体制改革，优化顶层设计，健全一体化管理新体制。巩固完善以县人民医院为龙头、整合县妇幼保健院及所有乡镇卫生院的医共体医疗集团，着力提升急危重症与疑难复杂疾病诊疗能力。深化以县中医医院为枢纽、整合县疾控中心及 91 个村卫生室的医康养公共卫生集团，突出中医药特色，统筹基本公卫、慢病管理、医养结合及康复服务。全面深化医共体建设，实现对成员单位人、财、物、业务的统一管理。促进资源共享，构建集约化服务新格局。提升医共体县人民医院总院急诊急救、资源共享、临床服务三个“五大中心”服务能力，实现“基层检查、上级诊断、区域互认”。创新建立“县聘乡用、乡聘村用”柔性流动与“编制池”“人才池”机制，引导县级优质资源下沉。深化“组团式”帮扶，通过专家派驻、专科共建创建省市优势专科建设。发展远程医疗，实现县乡远程会诊全覆盖，实现川内川渝两地“检查检验结果互认”。强化分工协作，完善连续性诊疗秩序。提升改造 3 个区域医疗卫生次中心，增强辐射能力。实施

乡镇卫生院、村卫生室“整合设点”，纳入乡村一体化管理，将中心村卫生室全部纳入医保定点，筑牢基层网底。

第四节 完善医防协同公共卫生体系

强化县级医疗机构核心作用，提升全域救治能力。以县人民医院为核心，加强肿瘤防治、慢病管理、微创介入、重症监护等临床专科建设，重点推动儿科、胃肠康复科、呼吸内科、外科等核心科室发展。县中医医院重点建设康复医学科、中医骨伤科、老年医学科、治未病科等特色专科，提供差异化中医药服务。建立“县中医院—疾控中心—乡镇卫生院—村卫生室”四级联动机制，实现传染病监测预警实时共享与快速响应。深化医防协同，加强县、乡、村防控能力建设。加强艾滋病、结核病等重点疾病防控，落实免疫规划。强化医疗机构公卫职责，促进县级医院、疾控与基层机构在慢性病管理、重点人群服务上协作。推进慢性病综合防控，开展高危人群筛查干预。依托县人民医院精神卫生科建设区域精神卫生中心。推进健康促进与全民健康干预。实施“健康峨边”行动，提升爱国卫生运动成效，构建全社会参与格局，深入开展健康社区、学校、企业等“健康细胞”工程，建设健康主题公园与步道。通过彝汉双语讲座、短视频等形式普及健康知识。加强健康危险因素监测，推动医疗机构开展体重管理与营养心理指导，引导居民形成健康自律行为。

第五节 发展民族特色医康养服务

深化中医药（彝医药）传承创新，系统挖掘整理彝医传统单方验方，制定本地化彝医诊疗规范，加强与周边彝族地区建立协作机制，共享诊疗规范与技术资源。建设峨边彝医药非遗传承基地与彝医工作室，定向培育传承人，传承彝医核心技艺，推动县中医医院设置“彝医科”，开展彝医正骨、草药浴等服务。统筹推进中医药事业、产业、文化“三位一体”发展，对接成渝地区科研机构，开展中医药（彝医药）制剂研发与临床疗效合作研究，推动传统中医药（彝医药）与现代科技结合，培育中医药（彝医药）加工企业，开发特色健康产品，推动“中医药（彝医药）+文旅”融合，布局“中医（彝医）康养馆”，推出森林疗愈、地磁康养等体验项目。促进民族文化与健康服务融合，结合彝族年、火把节等节庆，举办融入健康讲座、义诊、民族体育的“健康文化节”，探索“彝医阁+家庭医生+健康管理”一体化服务模式。

第六节 推动公共服务设施优化改造

聚焦老年人、儿童等重点群体需求，系统推进城乡公共服务设施适老化适儿化改造，提升公共服务包容性和便利性，营造全龄包容、友好共享的社会环境。推进老旧小区适老化改造，支持既有住宅加装电梯，完善无障碍通道、适老扶手、紧急呼叫等设

施。改造社区公共服务场所，配备适老座椅、防滑地面、放大标识等便民设施，打造老年友好型社区。优化幼儿园、中小学周边环境，完善校园无障碍通道、安全防护设施和体育活动场地。在社区、公园、商场等场所增设儿童游乐设施、母婴室、儿童专用卫生间，打造儿童友好型空间。改造乡镇卫生院、村卫生室，增设适老、适小诊疗设备和就诊场所，完善无障碍设施。

专栏 14 “一老一小”和医疗卫生强基重点项目

普惠托育服务设施建设。建设妇幼托育综合服务中心，推广“社区+托育”“企业+托育”模式，发展家庭托育点，扩大普惠托位供给。

多层次养老服务设施建设。改建提升县社会救助福利中心，整合乡镇养老服务设施打造乡镇区域性养老服务中心、社区养老服务综合体，建设集中养老、医养结合、日间照料等多功能养老设施，建设老年养护院，推动医养结合、智慧养老模式落地，提升养老服务的覆盖面和质量，完善“5 分钟养老服务圈”。

康养服务能力提升。结合生态资源禀赋，建设一批森林康养、彝医药康养、生态休闲康养基地，发展“养老+康养”旅居业态。

骨干医疗机构提质升级工程。推进医共体县人民医院、县中医医院创三级医院，实施提标扩能建设，新建治未病楼及科研成果转化用房，打造省级特色专科与标杆性特色专科体系。统筹改扩建乡镇卫生院、中心村卫生室，标准化建设彝医中医阁。

县域急救与公共卫生保障能力强化。升级县域医共体 120 指挥调度中心，新增载重无人机等空中紧急救援设施，在县级医院建设无人机坪，在重点乡镇设立院前急救站，在景区、车站等重点区域布局医疗救治点，搭建 5G 智慧调度平台和急诊信息系统。

特色医疗与健康服务配套。建设社区卫生综合服务体和区域精神卫生中心，整合医疗诊疗、托育、养老照护功能，提供诊疗、康复、预防及精神疾病鉴定、心理咨询等服务。

中医药研究与成果转化赋能。推进中医药研究专业实验室建设与成果转化，配置

中药材鉴定、中药提取分离、制剂研发等各类核心设备。

全域医疗信息化体系建设。搭建医共体信息化健康云平台，完善县级医疗机构电子病历，推进 HIS 系统升级改造及智慧医院、“互联网+医疗”信息化建设。建设智慧疾控平台，对照二级甲等疾控机构标准改造业务用房和检验室，配置微生物过滤检测系统等核心实验设备，实现医疗、疾控信息化平台与“智慧峨边”城市大脑无缝对接。

第十七章 升级城乡综合服务体系

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持共建共治共享理念，紧紧围绕治理、服务、发展要素，推动城乡综合服务体系建设和完善，不断满足人民群众对美好生活的向往。

第一节 做强县级综合服务中心

建成“峨边汇治理”综合服务中心，集成综合受理、矛盾调解、网格指挥、法律服务与文明实践功能，推行“一窗受理、集成服务”模式，打造治理服务总枢纽。同步优化服务窗口体系、再造政务服务流程，强化事项并联办理、跨层级协同推进，构建全流程闭环运行机制。拓展多元化便民服务方式，精准适配重点群体服务需求，推动县级综合服务中心从能办事向办快、办好、办暖升级，全面提升政务服务质效与温度。

第二节 做实乡镇服务分中心

设立乡镇综合服务分中心，系统承接县级下沉政务服务事项，推动政务服务高频事项入驻便民服务中心，统筹推进综合治理、文明实践、就业服务、便民供给与社会工作，构建乡镇层面“一门式”综合服务平台，实现多数民生事项“就近能办、当场办结”。健全事项清单动态管理机制与标准化运行规范，明确事项承接范围、办理流程、时限要求及责任主体，构建“受理有标准、分办有依据、办理有协同、结果可追溯”闭环管理体系。建立下沉事项运行质量动态评估，定期优化服务流程与资源配置，让乡镇综合服务分中心真正成为贴近群众、高效便捷、值得信赖的基层“服务前台”。

第三节 做优村级综合服务室及石榴籽驿站

依托党群服务中心建设村级服务室，推进村级综合服务室规范化建设，推动治理阵地、文明实践站与便民服务资源统筹整合，打造群众身边“既能办事，也能服务，还能治理”便民前哨。聚焦群众高频办理、迫切需求服务事项，梳理形成村级承接事项清单，开展事项就地受理、协同办理，实现群众办事“只进一门”。针对特殊群体、困难群众、留守儿童与空巢老人等强化主动发现和精准服务，推动“人找服务”向“服务找人”转变。分批建设

覆盖网格、园区、景区及聚居点的“石榴籽驿站”，为居民、新就业群体等提供咨询、休憩、补给等即时服务，延伸即时便民服务触角。健全驿站与乡镇综合服务分中心、村级综合服务室的信息互通与事项转办机制，实现“小事快办、急事能帮、难事可转”高效服务闭环。

第四节 健全上下联动机制

坚持党建引领，强化县、乡、村、点四级网络协同，进一步完善组织架构与运行体系，形成“县级统筹协调、乡镇承接落实、村点位服务延伸”分工格局，推动服务事项、治理资源与运行机制上下贯通、左右联动。建立健全事项闭环流转机制，细化受理分办、跨层级协同处置、结果反馈回访等全流程规范，确保群众诉求和各类问题快速响应、高效处置、及时反馈。加强人员培训与队伍建设，完善岗位练兵、业务指导与能力提升机制，推动县级中心对乡镇分中心、村级服务室开展常态化业务指导和实操培训，保障服务不断档、标准不走样。健全以群众满意度为导向的考核评价体系，推动服务持续改进，确保服务响应迅速、运行顺畅、群众满意，全面筑牢基层为民服务的前沿阵地。

专栏 15 城乡综合服务体系提升重点项目

基层服务织网加密。搭建联系服务群众的“连心桥”，实施城乡综合服务体系三级站点建设，建设县级综合服务中心与乡镇分中心，提升公共服务智慧化水平。

社区服务集成提质。建设宜居高质量社区公共服务群，集成老年服务中心、社区

活动中心与公共服务中心。聚焦社区服务体系建设工作，实施物业服务水平提升与优质管理工程，规范社区供水管理机制。

第十八章 深化“5+2”城乡一体化安全防控体系

坚持人民至上、生命至上，以科技赋能应急治理为抓手，完善“5+2”城乡一体化安全防控体系，聚焦智能监测预警、大安全大应急指挥、应急物资储备三大重点，优化全域防控布局，健全县乡村三级联动机制，强化跨部门协同与实战化演练，加强专业化、科学化应急救援能力建设，提升风险早发现、早预警、快处置能力。

第一节 构建智能监测预警网络和应急响应体系

立足县域风险特点，以科技赋能为核心，加快构建“空、天、地、人”一体化智能监测预警网络和应急响应机制，坚持“人防、技防、物防”相结合，在校园、市场、林区、园区、景区等重点区域加密高清智能监测设备与一键报警装置，整合地质灾害、洪水、森林火险等隐患点数据，升级“智慧峨边”平台监测功能，推进气象能力补短提升建设，强化风险模型自动预警、智能推送功能。在人员密集场所及偏远村组布设公共卫生、环境安全监测点，打通部门数据接口，实现社会治安、安全生产、食品药品等领域监测数据互联互通。针对高发风险开展常态化筛查，建立分级预警模型，提升风险识别精准度。加强城乡应急队伍建设，配备通信抢修、移动诊疗等装备，健全“市级—县级—企业”三级

联动响应机制，定期开展实战化演练，缩短应急处置响应时间，确保风险早发现、早预警、快处置。

第二节 完善大安全大应急指挥机制

坚持系统思维，构建“县级统筹、乡级联动、村级响应”大安全大应急指挥体系。依托“智慧峨边”平台整合公安、应急、卫健、自然资源等多部门数据，建设可视化指挥调度中心，实现跨领域协同调度。健全常态化会商研判机制，定期分析安全风险态势，优化总体应急预案及专项预案，编制简易实用的“口袋书”。深化军地联动与跨区域协作，完善县乡村三级毗邻区域联防联控机制，加强与乐山市市级及周边区县应急资源共享、技术互助。在医共体集团设立应急管理中心，统筹调配县乡村三级医疗应急资源。建立部门间信息共享、线索移送、联合执法机制，强化重点领域风险协同防控，提升全域安全治理协同效能。

第三节 科学布局防灾减灾设施

统筹推进应急避难场所、医疗救护点、救灾物资储备库等防灾减灾设施建设，织密全域防灾减灾防护网络，推动防灾减灾关口前移。按照“平急结合、功能完备”原则，完善应急避难场所功能，加强设施运行状态维护，实现平急状态快速精准切换。合理规划布局医疗救护点，提升医疗救护点的硬件设施水平，完善

医疗设备和急救药品配置，加强医疗救护人员专业培训，提高医疗救援能力。推进公路养护和应急保通中心建设，开展城乡消防基础设施补短，完善应急救援硬件条件。优化应急物资储备布局，构建以县级储备库为核心、乡镇分储备点为补充的多元化储备体系，推进应急物资储备规范化建设，扩建县级应急物资储备库，升级改造乡镇及重点区域应急物资储备点，配备智能化仓储管理系统，丰富储备种类与数量。创新储备模式，推行“实物储备+协议储备”相结合，提升储备灵活性。

专栏 16 一体化安全防控体系重点项目

“5+2”城乡一体化安全防控体系。完善安全监测预警系统，增加地质灾害、森林防火、山洪、交通等前端点位及设备，接入“智慧峨边”城市大脑。建设集理论学习与实操训练相结合的综合性安全教育平台，围绕景区、森林、水体等重点区域布局应急救援基地。

防灾减灾设施建设。强化平战结合保障能力，完善标准化乡级应急管理场所、医疗救护点、应急物资储备库，完善“县级中心+乡镇分库”应急物资保障体系。加强应急保通能力。

第五篇 深化改革扩大开放，增强发展动力活力

第十九章 推进“五个先行”重点改革

以“五个先行”改革为核心，系统推进科教人才、规划引领、要素流动、数字赋能、营商环境等重点领域改革，增强高质量发展内生动力，提升治理效能，确保发展成果惠及全民。

第一节 突出科教人才先行改革

健全县域科教人才统筹协调机制，常态化实施“四季引才”“四季育才”行动，全面落实《峨边彝族自治县人才发展促进条例》，推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”。深化办学模式与育人方式改革，推动县职业中学、县文化馆联动改革，打通专业导游、讲解员及文化表演队伍“选、育、用、管”全链条贯通模式，加强职业教育产教融合与技能人才培养，加强与高校、科研院所战略合作，柔性引进专家团队，共建产业技术服务平台。深化科技体制改革，争取国家级、省级创新平台在峨设立分支机构，搭建“政企学研商”协作平台，推动科技成果转化与产业化应用。实施本土人才培育计划，培育乡村能人、“德古”调解员、工匠等实用人才。优化人才服务保障，营造尊重创新、鼓励实干的社会氛围。

第二节 突出规划引领先行改革

强化规划战略引领与系统协同，以国民经济和社会发展规划为统领，系统衔接国土空间规划及产业、生态、基础设施等专项规划，构建目标同向、部门协同的“多规合一”规划体系。强化规划实施传导，严格遵守国土空间总体规划，统筹布局重大产业、基础设施和居民聚居点，完善从总体规划到详细规划、从用地审

批到项目建设的全周期管理机制。系统推进城区、园区、景区等总规、控规编制。强化国土空间用途管制和规划许可管理，推进自然资源统一确权登记。优化城镇开发边界和村庄建设边界，严格管控城区、园区、景区建设风貌与强度。建立健全拆违控违长效机制，逐步消除存量、坚决遏制新增违法建设。完善重大项目谋划储备与申报对接机制，争取更多项目纳入国家和省规划“盘子”。

第三节 突出要素流动先行改革

聚焦“人、地、钱、源、数、市”六大要素，完善要素市场化配置机制，促进各类要素畅通流动、服务高质量发展。围绕“人”的活力，完善农业转移人口市民化激励政策，落实农业转移人口由常住地提供基本公共服务的制度，开发劳动力资源，建设统一规范的人力资源市场。围绕“地”的保障，全力推进全域土地综合整治，优化项目建设用地用林审批流程，规范宅基地管理并探索自愿有偿退出机制，有序推进农村集体经营性建设用地入市。围绕“钱”的支撑，盘活存量资本，提升资产使用效能，加强资金使用监管与绩效管理，积极发展耐心资本，主动对接省市产业基金参与峨边发展，加快探索组建县级产业发展引导基金。围绕“源”的引领，加强电力资源开发与优化配置，深化电力等能源价格改革，推动“电力+”产业融合发展。围绕“数”的赋能，

进一步夯实数字基础设施和健全管理体制，加强数据治理与融合应用，推动数据安全有序共享开放。围绕“市”的优化，积极融入全国统一大市场。

第四节 突出数字赋能先行改革

深入实施“人工智能+”行动，推动其与产业发展、社会治理、民生服务深度融合。加快公共数据归集、确权与授权运营，促进数据资源有序开发与价值释放。加快建设智慧政府，以数字化转型赋能治理升级，推动政府职能向服务型、透明化、高效率转变，培育智慧政务、智慧应急等典型应用场景，健全数据安全和标准规范体系。系统部署通讯基础设施，加快推进“双千兆”网络建设，全面完成 IPv6 升级改造，推动 5G 网络在乡镇、园区、景区等重点区域全覆盖。加强智能仓储、多功能路灯杆、综合管廊等物联网集成载体建设，前瞻布局新一代通信网络。布局韧性城市智能感知终端，推进城市建筑、道路桥梁、地下管廊、水利设施、环境卫生等公共设施数字化改造与智能化运营，构建智慧城市管理新格局。

第五节 突出营商环境先行改革

坚持“两个毫不动摇”，促进各类所有制企业共同发展。健全民营企业服务体系，依法保护其合法权益，实施企业家培育和

企业治理提升计划。持续推进“高效办成一件事”改革，加快“一站式”市民服务中心建设，推广景区、园区、社区等应用场景服务下沉，拓展“帮办代办”等服务渠道。优化招商引资工作机制，健全“1465”招商体系，招引有根产业、有效投资、有税源的好项目，推动六条重点产业链强链、延链、补链，培育壮大新兴产业和未来产业。主动对接省市产业基金，加快探索组建县级产业发展基金。开展市场准入隐性门槛专项治理，破除招投标、政府采购等领域不合理限制，扎实推进清理拖欠企业账款，健全惠企政策直达快享机制。加强涉企执法与收费监管，整治“小过重罚”等问题，降低企业制度性交易与经营成本。弘扬企业家精神，优化小微企业、个体工商户、专合社等开办服务，提升登记注册和市场准入便利度，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

专栏 17 五个先行改革重点项目

科教人才赋能项目。建设峨边科创谷产业协作中心，与研究院、高校等共建先进材料、现代农业、数字经济、绿色能源等“科技+”高能级平台。实施“四季引才”“四季育才”行动，建立名师、名医、名家、名匠工作室，推进人才队伍质量全面提升。推动县职业中学、县文化馆联动改革，打通专业导游、讲解员及文化表演队伍“选、育、用、管”全链条贯通模式。

规划引领提质项目。编制完成中心城区四社五村详细规划、省级经开区控制性详细规划、黑竹沟景区控制性详细规划。推进“一核两翼三中心”城乡融合空间布局落地，实施乡镇级和村级片区国土空间规划全覆盖。建立拆违控违长效管理平台，完成存量违建整治 60%以上。

要素流动激活项目。引导农村剩余劳动力转移就业 21 万人次。搭建农村产权流转交易平台，实现县域农村土地经营权、集体林权等交易全覆盖。推进乡镇全域土地

综合整治，优化耕地布局。建立“亩均论英雄”评价机制，完成低效工业用地“腾笼换鸟”。推进城乡建设用地增减挂钩项目，加快储备建设用地指标。

数字赋能转型项目。建成“智慧峨边”城市大脑和联合指挥调度中心，实现政务、民生、产业等领域数据 100% 归集。打造大小凉山“智算谷”，引入算力中心及配套产业项目，建设数字经济产业园。推进制造业“智改数转”，完成 5 家重点工业企业数字化改造，争创全省数字化绿色化协同转型试点。

营商环境优化项目。建设县级集成式市民服务中心，实现审批服务事项集中办理率 97% 以上。完善“1465”招商体系，每年举办 3 场高能级产业招商活动、6 场“小专精”专题招商活动。建立惠企政策直达快享平台，实现政策兑现时限压缩 50% 以上。

第二十章 深化重点领域体制改革

以“破瓶颈、激活力、优环境、强保障”为主线，聚焦国资国企、行政执法、人口管理、矿产资源监管等重点领域，深化体制机制创新，破解发展堵点难点。通过市场化改革激发市场主体活力，以法治化建设规范治理行为，用系统化思维统筹改革举措，强化改革协同性与落地实效，为峨边高质量发展提供坚实制度支撑。

第一节 推进国资国企与财税金融改革

深化国资国企体系改革，推动国有资本向矿产资源、先进材料、绿色能源、文旅康养等特色优势产业及新兴产业集中，优化国有资本布局。加快推进股权划转登记，建立市场化薪酬与绩效考核机制，将考核结果与薪酬分配、岗位调整直接挂钩，推行管

理人员末位调整和不胜任退出机制，激发国企内生动力。完善国企监督管理体制，厘清国资监管机构与企业内部各治理主体权责边界，理顺企业党委会、董事会、经营管理层等内部管理体系，优化“三重一大”决策执行机制，确保决策科学规范。扩大有效投资，坚持投资于物与投资于人紧密结合，完善重点项目全生命周期服务，加大产业升级、科技创新、民生保障及人力资源领域投入力度。深化财税体制改革，全面推进零基预算改革，打破基数依赖，健全“集中财力办大事”支出保障机制。优化税收共治与税费服务，落实金融改革部署，深化财金互动与信用赋能，拓宽企业融资渠道。健全政府债务管理长效机制，规范实施政府与社会资本合作，强化民间投资激励引导，充分激发民间投资活力。

第二节 大力培育发展民营经济

深入实施民营经济发展倍增计划，力争每年新增市场主体600户以上、“个转企”16户以上。实施优质企业家培育行动，力争到2030年培育优秀民营企业企业家50名以上。健全民营企业全方位服务体系，建立“五个一”推进机制，强化民营经济用工、用地等要素保障。完善“四贷”长效机制，引导信贷资源向小微企业倾斜。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务。

第三节 深化行政执法与人口管理制度改革

深化行政执法体制改革，整合市场监管、生态环保、交通运输等领域执法资源，健全跨部门联合执法机制，积极推进全县范围内“一支队伍管执法”，规范行政执法程序，明确执法权限与责任，推行行政执法“三项制度”，确保执法公开透明、公正规范。加强编外人员管理改革，坚持非必要不招录原则，严格控制编外人员选聘规模与标准，分类分步规范现有编外人员管理，优化人员结构，提升队伍效能。深化户籍与居住证制度改革，完善户籍迁移政策，简化落户流程，促进农业转移人口有序市民化，坚决遏制无序自主移民和非法房屋买卖行为，加强人口服务管理，建立健全人口动态监测机制，为县域资源配置、公共服务供给提供数据支撑，推动人口与经济社会协调发展。

第四节 完善矿产资源监管与生态保护机制

加强矿产资源监管体制机制改革，深化非煤矿山重点县整治各项工作任务落地，严格矿产资源规划管控与开采审批，优化非法采砂采矿监管机制，运用卫星遥感、无人机巡查等科技手段，实现矿产资源开发全流程动态监管。加大对违法开采行为的打击处置力度，建立“发现—查处—整改—复查”闭环管理机制，依法从严追究相关责任。强化乡镇与部门协同联动，健全信息共享、

联合执法、案件移送等工作机制，形成监管合力。规范化做好矿山生态修复，压实矿山企业生态修复主体责任，严格落实矿山地质环境保护与土地复垦方案，对历史遗留矿山按“一矿一策”制定修复方案，通过植被恢复、土地复垦、尾矿库整治等措施，恢复区域生态功能，筑牢长江上游生态屏障。

第二十一章 深化区域协同开放

抢抓成渝地区双城经济圈建设、乐山“工业强市、文旅兴市”发展机遇，坚持区域协同、产业联动、资源共享战略，以推动高质量发展为主题，精准承接产业梯度转移、织密跨区域交通网络、深化产学研用协作，推动与乐山主城通勤同城、服务同质，强化与周边区县互补协同，深化东西部协作共赢，奋力打造川西南地区融入成渝、联动乐山、辐射周边的绿色发展示范区和协同发展新高地。

第一节 深度融入成渝地区双城经济圈

抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，精准承接产业梯度转移，夯实配套支撑基础，聚焦成渝先进材料、绿色能源、生态文旅等主导产业，重点承接产业链上游环节，做强稀土金属制备、高纯氧等特色产业，打造成渝新能源新材料上游原材料供应基地，深化小凉山绿色循环产业园与成渝经开区、高新区协作，构建“成

渝研发+峨边生产”分工格局，依托林竹、高山果蔬等资源建设成渝绿色有机农产品直供基地，延伸精深加工链条，补齐区域绿色食品供应链短板，培育物流配套、零部件加工等关联产业，强化与成渝主链衔接。深化创新资源共享，拓展与西南科技大学、重庆工商大学等院校“政企学研商”协作平台，共建产业技术创新中心、智慧文旅产业创新综合体，破解专业技术人才短缺难题，构建适配产业发展的人才支撑体系。推动黑竹沟景区融入巴蜀文化旅游走廊，联合推出跨区域精品旅游线路。建设“峨边—成渝”农产品冷链物流专线，完善多式联运物流网络，提升要素流通效率。

第二节 全面强化乐山主城联动与资源共享

聚焦“1小时通勤圈”建设，构建高效畅达通勤网络，推进G245峨边段改扩建及乐山主城连接线优化，整治瓶颈路段，实现县城至乐山主城快速直达，加密客运频次，探索公交化票价机制便利群众出行。主动对接乐山港及综合物流园区，开通公铁联运专线，推动特色物资1小时直达乐山仓储集散中心，降低物流成本。深化产业协同互补，推动稀土金属制备、高纯氧等优势产业融入乐山先进材料产业链，联动乐山“文旅兴市”布局，联合打造跨区域文旅精品线路，培育“彝俗体验+生态康养”业态，共享客源市场与宣传平台。推动优质资源双向共享，推进公共服

务同城化，协同推进长江上游绿色生态屏障建设，深化与乐山高校院所合作建立人才共育机制，建立医联体、教育结对帮扶机制提升峨边医疗教育质量，承接乐山银发经济需求，打造“乐山养老+峨边康养”模式。优化政务服务互通，实现高频事项跨区域通办，切实提升群众获得感。

第三节 推动与周边区县互补协同发展

织密跨区域交通网络，夯实协同发展基础，推进峨边—马边旅游公路升级改造，串联核心景区打造小凉山生态旅游环线，优化峨边—金口河公路通行能力，形成衔接成昆铁路的货运通道，依托小凉山铁路物流港，联合周边区县共建共用物流节点，开通农产品冷链专线，实现特色产品跨区域集散。深化产业差异化协作，提升区域产业竞争力，工业领域发挥稀土、高纯氧等优势为周边区县提供原材料支持，建立错峰用电协作机制，农业领域联合制定农特产品标准，整合区域资源打造公共品牌，延伸精深加工链条，文旅领域串联核心景区推出跨区域特色线路，共享客源、联合推广。强化生态共保，筑牢发展保障，建立流域联防联控、林草防火联防机制，共同筑牢长江上游生态屏障，联合开展生态产品价值实现试点。加强民生联动，建立跨区县医疗协作、技能培训机制，提升公共服务与劳动力素质，健全防返贫联动、应急救援联动机制。联合开展特色文化活动，铸牢中华民族共同体意

识。

第四节 深化东西部协作与跨区域协作

健全长效协作机制，夯实帮扶工作根基，深化与浙江结对区县“区县牵手、村企结对”关系，建立年度会商、项目清单化管理机制，整合帮扶资金与自有资金，重点投向产业培育、基础设施领域，强化项目全生命周期监管，完善东西部产业协作平台，推动协作从单向支持向双向共赢转型。聚焦产业协同赋能，激活内生发展动力，承接浙江绿色产业与市场资源，共建绿色农产品直供基地，引入精深加工技术与品牌运营模式，拓宽特色产品销路，联合开发“彝俗+生态康养”旅游产品，借力浙江营销网络推广黑竹沟景区，推动浙江新材料企业与峨边稀土企业合作，共建研发中心，提升技术水平，融入长三角供应链。强化民生保障与人才交流，补齐发展短板，深化校校结对、医联体建设，开展师资互派、专家坐诊，深化“蓝鹰工程”开设订单班定向培养技能人才，学习浙江“千万工程”经验打造和美乡村示范点，实施人才协作计划，邀请浙江专家组团帮扶，选派峨边干部赴浙挂职学习，吸引籍外人才返乡创业。

第五节 发展更高水平开放型经济

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的高水平对外开放，

以开放促改革、促发展、促创新，积极对接国家、省、市开放布局，立足峨边区位优势和资源禀赋，培育国际合作与竞争新优势。推动外贸创新发展，锚定川货出海拓市场行动方向，聚焦绿色贸易、民族特色贸易，依托黑竹沟生态资源和认证优势，拓宽生态产品、彝族特色产品国际渠道，推动彝族刺绣、生态林竹等特色产业嵌入国际产业链，培育跨境电商等新业态，强化外贸主体培育。提高实际使用外资效能，深化“放管服”改革，围绕重点领域开展精准招商，依托西博会等平台搭建合作桥梁，引导外资投向优势领域，健全外商投资服务体系。打造具有国际影响力的特色文旅 IP，培育跨境文旅新业态，优化入境旅游便利化举措，提升境外游客在峨出行、支付、通讯、住宿便利度，奋力实现省外游客占比超 30%，入境游客数量达到 3 万人次目标。扩大多领域交流，深化国际友好交流纽带，构建内外并举双向互济的国际合作体系。

第六篇 加强生态文明建设，厚植绿色发展本底

第二十二章 深入推进污染防治攻坚

立足峨边环境治理实际，以精准治污、科学治污、依法治污为核心，深化源头管控、过程管控、末端利用全链条发力，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，着力打造天更蓝、山更绿、水更清、土更净的宜居宜业之地，绘就人与自然和谐共生的美丽峨边新图景。

第一节 持续改善空气质量

强化工业企业深度治理，聚焦核桃坪—红星产城融合组团，推动工业企业环保设施升级改造，对工业硅、铁合金等重点行业推行“一企一策”治理方案，提高企业环保绩效水平，严控“两高”项目盲目上马。健全重污染天气预警响应机制，细化预警分级标准，完善应急减排清单，推动重点企业制定差异化应急管控措施。加强面源污染精细化管控，对施工工地推行绿色施工标准，对重点建设项目施工场地在线监测和视频监控，推动物料堆场规范化管理，提高道路机械化清扫和洒水喷淋频次。强化移动源污染治理，加大高污染老旧车辆淘汰力度，严格执行机动车国六排放标准，推广新能源运输工具和作业机械，推动园区、工地、物流场站等重点区域新能源车辆、非道路移动机械替代。

第二节 深化水生态环境综合治理

全面落实河（湖、库）长制和“一河（湖、库）一策”，完善河湖巡查、执法、考核评价体系，推动河湖治理管护常态化、规范化。推动生活污水处理设施改造提升，扩容县城及五渡镇、毛坪镇、黑竹沟镇等重点乡镇污水处理站，加快城乡污水管网新建和改建，科学规划新建生活污水处理站，对农村聚居点污水实行分类处理。强化农业面源污染治理，整县推进畜禽粪污资源化利用，配套建设区域性粪污处理站点，结合笋用竹基地需求推广粪污有机肥还田。深入推进饮用水水源地保护，加快城区备用水源建设，完成集中式饮用水水源地保护区划定、勘界定标和环境整治，推动城区饮用水水源地完成水质预警自动监测站建设，依法清理保护区内违法违规项目。系统开展大渡河（峨边段）及官料河、白沙河等中小河流治理，通过清淤疏浚、河堤加固、生态缓冲带建设等措施，持续建设美丽河湖、幸福河湖。

第三节 强化土壤污染风险防控

加大土壤污染源头监管力度，严格控制矿产资源开发、农业投入品使用等环节的污染风险，强化工矿企业周边土壤污染隐患排查，精准识别污染来源。深化重金属污染防治，在工矿企业周边等重点区域，系统开展土壤污染治理与修复试点示范，推进生

态复垦。深入推进农用地污染防治和安全利用，开展全县农用地土壤污染成因排查，对安全利用类和严格管控类耕地，推广低积累品种、水分调控、土壤调理等安全利用技术，保障农产品产地环境安全。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录，对列入名录的地块严格用地准入管理，督促重点监管单位开展土壤污染自行监测和隐患排查，加强停产、关停企业场地环境调查与治理修复。建立地表水、地下水、土壤污染协同防控机制，统筹推进流域、区域污染综合整治。

第四节 着力加强固废及新污染物治理

以“减量化、资源化、无害化”为原则，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，全面提升废旧资源的环境监管水平和综合利用水平，持续推进“无废城市”建设提质增效。提升工业固体废物综合利用水平，完善工业园区工业固废收集处置体系，推动工业冶炼渣、尾矿等大宗工业固废的高值化、规模化利用，探索用于路基填充、建材加工等资源化路径，减少堆存污染。强化农业固体废物治理，持续推进秸秆综合利用、废旧农膜回收和农药包装废弃物回收处置。规范生活垃圾处理，加快建立完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，推广密闭式收运，实现干湿分类收集转运。加强建筑垃圾精细化管理，建立建筑垃圾产生、

运输、处置全过程监管机制，推动建筑垃圾资源化利用。严格危险废物与医疗废物安全管控，提升收集、转运和处置能力，强化水电、机修厂等行业危险废物排查与规范暂存，加强医疗机构医疗废物分类收集与安全转运。深入推进新污染物治理，健全监测评估与风险防控机制，强化技术支撑，推动新污染物治理融入生态环境治理全过程。

专栏 18 污染防治攻坚重点项目

流域水环境与矿山生态修复。开展大渡河（峨边段）干流、支流水生态治理修复，建设两岸生态缓冲带，开展河道内源治理与生态修复、岸坡生态防护、农业面源污染拦截及入河支沟口净化。统筹覆盖全县历史遗留废弃矿山、矿业集中区及在建和生产矿山，分类施策、分步推进矿山生态修复工作。

固废处置与环保基础设施。推进农村生活垃圾分类和处理设施提标改造，开展垃圾填埋场综合治理与生态修复，完善园区污水集中处理设施及雨污分流管网。推动固废、农业废弃物回收处置与资源化利用，建设集中处置与综合利用设施，探索路基填充、建材加工等资源化利用路径。

生态环境智慧管控体系。建设“智慧环保”管控平台，布局园区环境智慧监控中心、道路扬尘监测点等。推进智慧水务建设，完善自动化监测站网，升级计算存储能力与调度指挥实体环境。建立全县污染地块电子档案与动态管理数据库。

第二十三章 推进生态系统保护修复与价值转化

坚守生态优先、绿色发展底线，以筑牢长江上游生态屏障为目标，统筹生态保护红线管控、矿产资源绿色开发、生物多样性保护与生态产品价值转化，强化刚性约束、系统治理、机制创新，推动生态保护与经济发展协同共进，奋力打造“绿水青山就是金

山银山”实践创新示范标杆。

第一节 严守生态保护红线

坚守生态保护红线刚性约束，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面落实“三线一单”生态环境分区管控要求，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变，稳步提升生态系统多样性、稳定性、持续性。严格保护黑竹沟国家级自然保护区、大渡河流域及官料河等重要水源涵养区，严禁不符合主体功能定位的开发活动，严控红线内人为扰动。构建“天地一体”生态监测网络，运用无人机等技术对重点生态区域开展动态监控，实现全覆盖监管。推进生态廊道网络贯通工程，修复关键生态断点，串联碎片化生态空间，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。强化国土空间用途管制，分级分类推进重点区域自然资源统一确权登记，完善城区、园区、景区建设管控机制，坚决遏制违法违规开发行为。

第二节 严格执行矿产资源规划

严格落实矿产资源总体规划，科学划定禁采区、限采区和可采区，全面取缔生态敏感区、饮用水水源地等重点区域内矿产开采活动。压实矿山企业生态保护主体责任，严格执行矿山地质环境保护与土地复垦方案，推进“边开采、边治理”。以五渡长石

矿区、大渡河沿岸等为重点，对历史遗留矿山实施“一矿一策”修复方案，探索“生态修复+废弃资源利用+产业融合”模式，消除地质灾害隐患。大力推进绿色矿山创建，推广先进开采技术与环保设施，优化矿产资源开发布局，实现矿产资源集约节约利用与生态保护协同发展。强化矿产资源开发全过程监管，严格执行建设项目环境影响评价制度，最大限度减少对生态系统的扰动。

第三节 全面加强生物多样性保护

系统开展生物多样性本底调查与评估，编制县级重点保护陆生野生动植物名录，建立物种栖息地档案。以黑竹沟区域为核心，实施珍稀濒危物种抢救性保护工程，推进大熊猫栖息地恢复和大熊猫生态廊道建设，加强大小凉山地区水土保持与生物栖息地保护，维护生态系统完整性。持续抓好长江十年禁渔工作，加强水生生物栖息地修复，严厉打击非法猎捕、采集、贸易野生动植物及其制品的行为。加强林业有害生物监测预警与防控，防范外来物种入侵风险，构建“监测—预警—处置”全链条防控体系。完善生物多样性保护长效机制，深化“林长制”“河（湖、库）长制”协同，探索“多长合一”高效运行机制，凝聚多元共治合力，守护县域生物多样性安全。

第四节 加快生态产品价值实现

深化生态产品价值实现机制探索，落实碳排放权、排污权、用能权、用水权交易制度，依托四川联合环境交易所设立生态产品交易分中心，推动林竹碳汇、水电生态价值等产品上线交易。完善多元化生态补偿机制，积极争取国家重点生态功能区转移支付，探索建立跨区域横向生态补偿机制。高质量建设天府森林“四库”，释放保护与发展的绿色潜能。大力发展林下经济，推广“笋用竹+黄柏+林下养殖”等模式，培育林竹、道地中药材等生态产业。做强生态旅游、森林康养等“生态+”业态，开发森林疗愈、地磁康养等产品，推动生态优势转化为发展优势。健全绿色金融体系，引导金融机构加大对生态环保项目的信贷支持，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

专栏 19 巩固生态安全屏障重点项目

“天空地一体”生态智慧监测平台。建设覆盖黑竹沟、大渡河等关键区域的天空地一体化监测网络，部署高清视频、无人机遥感与地面传感器，实现生态红线与矿山开发活动的动态智能监控。配套建设数据管理中心与分析预警系统，提升生态环境全覆盖、全时段监管能力。

自然保护区生态保护监测。系统开展县域生物多样性本底调查，建立重点物种名录与栖息地电子档案，完善保护站点、巡护干道，因地制宜建设濒危物种监测站和保护小区，实施栖息地修复。构建有害生物与外来物种入侵防控网络，夯实生物多样性保护基础。

生态产品价值实现与绿色金融创新。依托四川环交所设立县级生态产品交易服务平台，推动特色农产品生态原产地保护产品、地理标志产品双认证。推动林业碳汇项

目储备与交易试点，打造“产业升级+能源替代+碳汇抵消”零碳示范样板。创新绿色信贷产品，引导金融资源投入生态修复与康养旅游项目，争创“两山”实践创新基地。

第二十四章 全面推进零碳峨边建设

锚定“双碳”目标任务，坚持绿色低碳发展导向，以构建清洁低碳能源体系为支撑，统筹推进重点领域节能降碳、“源网荷储”协同建设与生产生活方式转型，强化技术创新、示范引领与全民参与，着力探索符合峨边实际的低碳发展路径，筑牢绿色低碳发展根基，助力生态文明建设提质增效。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

锚定碳达峰目标，实施碳排放总量和强度双控制度，落实县域碳达峰行动，构建清洁低碳的现代产业体系、能源体系和城乡建设体系。推进零碳园区规划建设，严格执行新建项目能耗、碳排放、环保、安全等标准，从严控制“两高”项目，大力实施终端用能电气化改造。聚焦工业硅、铁合金、水泥等重点行业，实施节能降碳改造升级行动，推进绿色制造和清洁生产。聚焦重点行业，大力推进生产设备、用能设备更新和技术改造，加快推广能效达到先进水平和节能水平的用能设备。巩固提升生态系统碳汇能力，增加森林蓄积量和碳储量，积极参与全国碳排放权交易市场，开展林业碳汇项目开发储备，加快零碳景区建设。

第二节 构建绿色“源网荷储”体系

优化清洁能源供给结构，实施存量水电站技改扩容与智能化改造，推广智能传感、远程集控等先进技术，提升水电发电效率与调度能力。统筹推进光伏、风电项目，探索“水光互补”等多元能源融合模式，建设综合能源基地，形成与水能资源时空互补的发电格局。建设智能互联电网体系，因地制宜建设微电网，优化电网结构布局，提升多元能源接纳与调度能力。打造绿色负荷产业体系，根据国家产业政策，创新发展新能源装备制造、智算中心等绿色低碳产业，推动工业园区、高载能企业使用绿电，促进源荷精准匹配。构建智慧数字储能体系，合理布局电化学混合储能电站、氢储能及抽水蓄能项目，建设氢能储能示范项目，配套储运设备制造，打造“新能源+储能”试点示范工程。建设智慧储能调度系统，增强电力系统调节能力，打通能源产、储、消“最后一公里”，提升区域绿色能源综合供给保障能力与高效消纳水平。

第三节 推广绿色低碳生产生活方式

加强生态文明宣传教育，推动习近平生态文明思想“进机关、进学校、进社区、进企业、进农村”，结合彝族文化特色创作生态文化作品，建设生态文明教育基地。构建绿色低碳消费体系，

倡导节约用电用水，鼓励购买高效节能家电、节水器具，推动公共机构建设节约型机关。深入开展“光盘行动”，完善城市慢行系统，鼓励步行、骑行和公共交通出行，加大新能源汽车推广力度，完善充电基础设施布局，加快实现零碳交通。健全再生资源回收网络，推动垃圾分类与资源化利用，开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区等“绿色细胞”创建活动。建设低碳社区样板，配套生活垃圾分类站、太阳能路灯、社区共享充电桩，开展节能知识讲座、旧物置换等活动，引导居民养成低碳习惯，营造全社会共同参与的绿色低碳氛围，共建零碳城市。

专栏 20 零碳峨边建设重点项目

零碳峨边。推进电力、有色、建材等重点行业节能降碳和清洁生产改造，因地制宜建设光伏发电系统、新型电力系统，完善绿色交通基础设施，推进园区建筑实施节能与绿色照明改造。

资源循环利用。实施工业固体废物综合利用、能源资源循环利用、建筑垃圾综合利用、农业废弃物无害化处理与资源化利用，推动污水资源化利用设施建设、园区循环化改造、绿色工厂建设，推进废旧物资回收体系建设。

绿色出行。完善新能源汽车充换电网络。建设重卡充换电一体站，推动绿色运输。配套建设城市慢行系统，鼓励低碳出行。

第七篇 推进治理现代化，筑牢平安峨边、法治峨边根基

第二十五章 全面推进依法治县

紧扣法治兴县战略，以厚植制度根基为支撑、规范执法司法为关键，探索民族地区法治建设特色路径，健全执法司法公正机制与全民普法体系，激活全社会尊法学法守法用法的内生动力，为峨边高质量发展、民族团结进步、群众安居乐业提供有力法治保障。

第一节 加强民族地区立法与法治政府建设

加强民族地区立法，聚焦峨边生态保护、资源利用、营商环境等重点领域，坚持“小快灵”立法，构建务实管用、衔接配套的法治制度体系，形成契合县域实际、彰显民族特色的法治规范体系。健全科学、民主、依法立法体制机制，以良法促进发展、保障善治。深化法治政府建设，常态化开展“府院”“府检”联动，积极争创全国法治政府建设示范县。严格落实重大行政决策程序制度，强化合法性审查能力提升，发挥合法性审查法律把关作用，完善县乡行政执法监督体系，提升行政执法监督质效。严格规范公正文明执法，加强行政执法人员培训，提升行政执法能力水平。全面推行涉企行政检查“综合查一次”“亮码入企”，

推动实现“进一次门、查多项事”。加强行政复议规范化建设，完善行政应诉制度，提升行政应诉能力，推进行政争议实质性化解。

第二节 维护司法公正

突出公正高效司法，巩固司法体制综合配套改革成效，健全行政执法、监察执法与刑事司法衔接机制，强化检察监督，切实提升执法司法质效和公信力。建立彝汉双语诉讼服务机制，在重点区域设立司法服务站点，推行巡回审判、远程诉讼等便民举措，打通司法服务“最后一公里”。加强对执法司法活动的全过程监督，完善人民陪审员、人民监督员制度，畅通群众监督、社会监督渠道。强化检察机关法律监督职能，聚焦文旅融合发展，深化文物和文化遗产、生态环境和生物多样性司法保护，构建“四大检察”一体履职保护格局。健全执法司法纠错纠偏长效机制，规范涉案财物全流程管理，防范化解司法廉政风险。依法规范开展审查逮捕、审查起诉工作，做实全流程刑事诉讼监督。健全司法与社会救助协同衔接机制，完善线索互移、信息互通、联合帮扶工作体系，深化执行联动机制建设，强化联合惩戒与财产查控，切实破解“执行难”。

第三节 加强法治社会建设

构建全覆盖多层次的法治宣传教育体系，健全公共法律服务体系，推动法治理念深入人心，争创全国守法普法示范县，组织实施“九五”普法，深化拓展“法律七进”活动。深化法治示范创建，培育选树先进典型。聚焦民族地区特点，开展彝汉双语法治宣传。深化青少年法治教育，落实法治副校长工作制，将法治课程纳入中小学教育体系，提升青少年法治素养。抓住“关键少数”，加强领导干部应知应会党内法规和国家法律法规学习，提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力。推进法治与基层治理深度融合，激活全民参与法治建设的内生动力，将法治建设融入村（社区）“两委”工作、村规民约制定、矛盾纠纷化解全过程。推进法治乡村建设，积极争创“全国民主法治示范村（社区）”，完善乡村法治文化阵地，健全农村公共法律服务体系，为群众提供法律援助、公证、调解等“一站式”服务。加强网络空间法治建设，依法整治网络乱象。培育法治社会组织，引导企业、行业协会、志愿者参与法治宣传、矛盾化解、公益诉讼等实践活动。

第二十六章 提升社会治理效能

以“党建引领、法治保障、科技赋能、共建共享”为主线，深化“峨边汇治理”体系建设，健全多元治理机制，聚焦法治建

设、矛盾化解、基层治理等关键环节，强化治理创新与能力提升，推动治理重心下移、资源下沉，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，筑牢安全稳定发展根基。

第一节 做深做细“峨边汇治理”

紧盯基层治理薄弱领域和关键环节，积极探索创新党建引领彝区基层治理新模式，落地落细“峨边汇治理”九条措施，拓展深化“三大工作法”，做优“亲情”工作法，深化“德古”工作法，拓展“赶场”工作法。持续推进“三项治理”，推进“全科网格”精细治理，实施“边界六联”协同治理，开展“移风易俗”重点治理。统筹实施“三项工程”，实施“红耀彝乡”强基工程、“三亮三晒”阳光工程、“扎笼子”工程。引导党员干部解难题、办实事、做好事，架起干群“连心桥”，共筑中华民族“一家亲”，把党的全面领导落实到基层治理全过程各方面，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的治理体系，全面提升党建引领基层治理现代化水平。

第二节 健全矛盾纠纷化解机制

扩大新经济组织、新社会组织、新就业群体组织覆盖和工作覆盖，深化行业协会商会改革，建强社会工作者队伍，引导社会力量参与治理服务。以“前端预警—中端调处—末端兜底”全链

条为路径，构建矛盾纠纷多元预防调处化解体系，提升基层解纷的速度、精度与温度。以网格化排查提升早发现能力，依托“全科网格”和“石榴籽驿站”，组织网格员、村干部、德古、志愿者常态走访，聚焦婚恋家庭、邻里关系、土地权属、民族宗教等重点领域，实现事前预警、提前干预。实施乡镇权责清单和履职事项清单，建设社区综合服务中心。以多元联动提升解纷效能，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“四下基层”工作机制和党建引领“心连心”接诉即办改革，持续提升基层治理效能。强化底线兜底与重点人群精准管理，加强帮扶救助、心理疏导、法治教育与就业引导。加强人民调解（德古）、行政调解、司法调解协同联动，确保矛盾化解在基层、风险消解在萌芽、稳定保障在日常。

专栏 21 社会治理效能提升重点项目

法治保障能力建设。聚焦政法基础设施现代化，完善政法业务技术用房功能，改善执法办案条件，完善执法设施设备，构建“空地协同、水陆并进”立体化执法监管体系，提升行政执法的威慑力与公信力。

智慧法治与数字治理。依托智慧城市公共服务平台，建设公共安全监管、智慧应急等6大业务子系统，完善联合调度指挥中心功能。实施国家安全能力提升项目，完成非国产电脑终端更新替换，建设保密教育实训平台，筑牢数据安全与国家安全防线。

群团服务与社会协同。实施全县特色文化广场提升项目，在各乡镇党群服务中心增设民族文化宣传栏，打造凝聚社会共识、促进民族团结文化阵地。

第二十七章 铸牢中华民族共同体意识

紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，深入推进各民族交往交流交融“三项计划”，以深化民族团结进步创建与促进各民族互嵌式发展为统领，全面实施“四项工程”与示范创建成果提质增效行动，推动民族团结与城乡融合、产业发展、基层治理深度互促，奋力打造全国民族地区城乡融合与团结发展示范区，谱写峨边民族团结进步事业新篇章。

第一节 实施民族团结“四项工程”

实施“凝心固本强基工程”，坚持把党的领导贯穿民族工作全过程，严格执行民主集中制，确保上级决策部署落地见效。各级党组织（党委）扛起政治责任，营造清正务实政治生态。群团组织、党员干部、社会各界协同发力，凝聚各族群众共识，巩固安定团结局面。实施“文化浸润铸魂工程”，深耕中华优秀传统文化，打造峨边特色民族文化品牌，推动“甘嫫阿妞”“彝族刺绣”等非遗活化传播。以道德模范选树、“德古彝汉双语”讲堂为抓手，建强宣传阵地与全媒体传播体系，兼顾国家通用语言推广与民族语言保护，促进心灵相通。实施“互嵌共融增效工程”，推进各族人口流动融居，通过青少年交流、旅游促融等计划拓宽交融渠道，建设嵌入式居住社区与便民服务设施。深化教育领域混班教学、混合住宿，营造共居共学、共事共乐的环境。实施“团结拼搏共赢工程”，推进六大产业链“建圈强链”，推进“强县

城”与城乡融合发展，筑牢民族团结稳定屏障。

第二节 促进各民族互嵌式发展

深入推进各民族交往交流交融“三项计划”，持续巩固和发展全国民族团结进步示范成果，全面推进中华民族共同体建设。实施空间融居“优布局”计划，顺应城乡融合与人口流动趋势，优化县域空间布局，引导各民族交错杂居、共生互助。科学编制乡镇级片区国土空间及实用性村庄规划，按“鼓励发展、保留提升、引导退出”思路，合理布局聚居点，促进人口有序集聚与跨区域双向流动。重点打造“黑金勒”百里石榴红、“大渡河”农文旅融合两大示范带，规划建设一批“石榴籽”社区、村寨及街区。推进“各民族一家亲”互嵌式安居工程，预留多民族混居户型，配套双语幼儿园、民族团结食堂等公共服务设施，助力各族群众共居共学、共建共享。实施社会互嵌“强服务”计划，以基本公共服务均等化为核心，推动优质资源向基层延伸、全域覆盖。

第三节 深化民族团结进步与新风培育

持续巩固提升全国民族团结进步示范创建成果，全面落实“两个共同”“三个离不开”“四个与共”“五个认同”总体要求，推动民族团结与城乡融合同频共振、互促共进，走出一条彰显峨边特色、顺应中国式现代化要求的民族团结进步新路子。加

强国家通用语言文字教育教学与推广普及，深入实施民族地区“学前学会普通话 2.0”行动。科学保护彝族语言文字、深化精神文明创建与志愿服务，将社会主义核心价值观深度融入日常生活与文化遗产，以构筑各民族共有的精神家园，夯实共同体意识的思想根基。深入开展移风易俗专项行动，综合整治高价彩礼、大操大办、铺张浪费等陈规陋习。健全村规民约约束机制，发挥党员干部带头作用，广泛开展文明家庭、道德模范评选，引导群众自觉践行文明健康生活方式，培育时代新风尚，营造勤俭节约、向上向善的社会氛围。

第四节 实施民族团结进步示范创建提质增效行动

高标准推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育基地、实践基地建设，整合黑竹沟景区、茗新村示范村寨、“德古”调解工作室等资源，打造集宣传教育、实践体验、文化展示于一体的综合性平台。宣教基地聚焦“五个认同”，以彝汉双语宣讲、非遗展示常态化开展政策解读与文化传播。实践基地深化“民族团结进步创建+”模式，融合乡村振兴、生态保护、基层治理，打造可复制推广的“峨边样本”。深挖各民族交往交流交融典型案例，宣传吉克毛尔汉彝婆媳相守、“七色东风”志愿服务队等鲜活故事，打造特色文化品牌。依托新媒体与线下“赶场”工作法精准宣传，推进“十进”活动、打造示范点位，营造民族团结浓厚氛围。

围，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识。

第二十八章 筑牢全域安全防线

坚持总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨，统筹传统安全和非传统安全、发展和安全，聚焦政治安全守护、重点领域防控、公共安全提升，健全风险预警、隐患治理与应急处置体系，强化科技赋能、责任落实与协同联动，筑牢全域安全防线，全面提升安全治理现代化水平，为县域高质量发展提供坚实可靠的安全保障。

第一节 坚持总体国家安全观

统筹传统安全与非传统安全，为县域发展营造安全稳定环境。坚决维护政治安全，严密防范和严厉打击各类渗透、破坏、颠覆、分裂活动，加强意识形态阵地建设与管理，筑牢国家安全人民防线。深入贯彻国家一体化治理体系和能力要求，深化全民国防教育，持续推进国防动员和民生体制改革，加强军民融合联保能力，不断提升平战转换和应战应急能力。完善反恐应急工作机制，强化重点目标、重要设施防护和人员密集场所安全管控，常态化开展实战演练。深入推进反邪教斗争，加强宣传教育与源头治理，增强群众识别防范能力。建立健全国家安全工作协调机制与情报信息共享平台，依托“智慧峨边”整合资源，提升风险感知、研

判、处置效能。强化基层治理力量整合，发挥“一村一警”、网格员、德古等作用，将国家安全防线延伸至社区、乡村，凝聚维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全的强大合力，夯实长治久安的社会根基。

第二节 加强重点领域安全能力建设

聚焦影响县域发展的关键领域，系统构建安全风险防控体系。健全政府债务风险预警、评估与化解机制，严控增量、化解存量，规范国有企业经营与融资行为，优化债务结构，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。拓宽产业融资渠道，增强供应链韧性，夯实经济安全基础。强化粮食安全保障，落实耕地保护，加强储备管理与应急供应体系建设。重视能源安全，优化能源结构，提升应急保供能力。加强重要产业、战略资源的安全监测与风险防控。规范房地产市场健康发展，防范化解潜在风险。前瞻布局新兴领域安全治理，针对人工智能、低空经济等发展领域，研究制定安全管理规范与技术标准，强化数据安全与隐私保护，探索建立适应新技术、新业态的安全监管模式。加强对森林、矿产等本地战略资源的保护与合理开发利用监管，构建全方位、多层次的重点领域安全屏障。

第三节 提高公共安全治理水平

坚持以人民安全为宗旨，全面提升公共安全治理体系和能力现代化水平。加强基层治安设施建设，完善公安业务技术用房，完善执法办案条件，推动科技赋能警用装备迭代更新，构建信息化智能化社会治安整体防控体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加强刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者服务管理，依法严厉打击严重暴力、涉枪涉爆、电信网络诈骗和“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪。强化全链条监管，深化食品药品安全治理，依托“智慧监管”平台，加强从农田到餐桌、从实验室到医院的全程闭环管理，推进社会共治。统筹抓好安全生产，聚焦工业园区、矿山、交通、建筑施工、消防等重点行业领域，健全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，压实企业主体责任，坚决遏制重特大事故发生。提升自然灾害防治能力，完善防汛抗旱、地质灾害治理、森林草原防灭火协同机制，加强风险早期识别与临灾预警，常态化开展避险演练。深化道路交通安全整治，优化交通设施，加强重点车辆、路段、时段管控。

第八篇 凝聚各方智慧力量，确保规划落地见效

第二十九章 坚持和加强党的全面领导

牢牢把握新时代党的建设总要求和党的组织路线，把党的领导贯穿于规划实施全过程、各领域、各环节，以高质量党建引领高质量发展，为奋力建设民族地区中国式现代化先行区提供坚强政治保证。

第一节 健全决策部署贯彻落实机制

建立常态化对标对表机制，健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央、省委、市委重大决策部署贯彻落实督办机制。压实各级贯彻落实的政治责任和主体责任，建立传达学习、任务分解、督导检查、成效评估全链条工作闭环机制。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，提高领导经济社会发展能力和水平。完善重大决策前同民主党派、无党派人士政治协商和征求意见机制。拓宽民意反映渠道，使规划编制和实施过程成为统一思想、凝聚共识、汇聚众智的过程。

第二节 健全干部队伍建设激励机制

鲜明树立和践行正确政绩观与用人导向，坚持把政治标准放在首位，深刻领悟“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”根本问题，引导干部将为民造福作为最大政绩。牢固树立“以实干论英雄、凭实绩用干部”鲜明导向，以“三实两提”为标准完善干部综合考核评价体系。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，健全改进作风长效机制，持续整治形式主义为基层减负，推动完善监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展风清气正的政治生态。

第三十章 积极发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦民主政治建设、统战工作、民族团结等核心任务，完善制度机制、强化协同联动、提升治理效能，不断发展全过程人民民主，铸牢中华民族共同体意识，为峨边现代化建设凝聚广泛共识与强大合力。

第一节 支持人大依法行使职权与政协履职

践行全过程人民民主，完善人大依法履职保障体系，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，积极开展法律监督和工作监

督。聚焦产业振兴、民生保障、生态保护等重点领域，强化监督的针对性和实效性，健全人大代表联系群众长效机制，拓宽代表知情知政渠道，完善意见建议“提出—交办—督办—反馈—评价”全闭环办理机制。支持政协依法依规履职，健全协商民主机制，推进协商民主广泛多层制度化发展，强化专门协商机构建设，规范协商程序、丰富协商形式，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，全面提升政治协商、民主监督、参政议政水平。

第二节 完善大统战工作格局

坚持党对统一战线工作的全面领导，完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，健全同民主党派和无党派人士团结合作工作机制，支持其围绕县委、县政府中心工作依法依规履职、积极建言献策、广泛凝聚共识。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，突出凝心固本、文化铸魂、互嵌增效、团结共赢，推进各民族交往交流交融计划。统筹做好港澳台和侨务工作，拓展联络联谊渠道，汇聚各方智慧力量，引导统一战线成员在服务发展、促进团结、维护稳定中发挥更大作用。

第三节 发挥群团组织桥梁作用

坚持党建带群建，健全联系服务群众长效机制，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织在组织动员、权益维护、志愿服务、社会治理等方面的重要作用，尊重人民主体地位和首创精神，激发全社会干事创业、创新创造活力。健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的治理体系，扩大新经济组织、新社会组织、新就业群体组织覆盖和工作覆盖，深化行业协会商会改革，建强社会工作者队伍，引导社会力量有序参与公共服务供给与基层治理创新，形成共建共治共享格局。

第四节 畅通民主表达决策机制

深入贯彻全过程人民民主理念，尊重人民主体地位和首创精神，激发全社会干事创业、创新创造活力。紧扣民主治理现代化要求，广纳民智、凝聚民心，扎实筑牢规划实施的民主保障根基。持续拓宽民意表达与参与渠道，传承深化“诤诤建言”实践经验，畅通群众诉求传递，实现民意收集全域覆盖、高效直达，让群众声音充分彰显、诉求落地有声。完善民主决策机制，健全协商民主、决策咨询、结果公示等制度，落实办事公开要求，推动决策过程更科学、更民主、更贴合民生实际与民族地区发展需求。持

续夯实民主治理根基，凝聚全县各族群众奋进力量，彰显新时代民族地区民主治理成效。

第三十一章 健全规划实施机制

确保规划蓝图落地见效，以规划协同、要素保障和动态优化为主线，构建权责清晰、支撑有力、运转高效的规划实施保障体系，全面提升规划执行的科学性、协同性和可持续性，落实“目标—任务—项目—资金—绩效”全链条管理，为县域经济社会高质量发展提供坚实制度支撑。

第一节 完善规划衔接与责任分解

推动本规划与国家、省、市相关规划精准对接，确保发展方向与上级要求同频共振，全面贯彻落实国省市战略意图。充分发挥发展规划战略导向作用，形成统一规划体系合力，深化县域内规划协同，发展规划部署实施事关全县长远发展的重大战略、重大政策、重大项目，居于全县规划体系最上位，是全县其他各级各类规划的总遵循。县级专项规划细化落实县发展规划对特定领域提出的目标任务。县空间规划为县发展规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地实施提供空间保障。建立权责明晰的责任分解机制，将规划确定的核心目标、重点任务细化分解至县级各部门、各乡镇，明确责任主体、实施时限和量化指标。健全部门

协同联动机制，针对跨领域、跨区域的重大任务，建立联合工作组，完善会商研判、信息共享、协同推进制度，确保规划任务落地见效。

第二节 强化项目支撑与资金保障

构建“续建+新建+储备”重大项目支撑体系，聚焦重点领域动态更新项目库。围绕重大工程、重点项目、重要改革完善财政资金保障机制，系统优化财政资金配置，整合涉农、生态、民生等各类专项资金，优先保障基础性、战略性关键领域的投入。加强年度预算、政府投资计划与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，强化财政保障的精准性和约束力，强化预算绩效管理，为规划实施提供有力支撑。创新多元化投融资模式，通过规范有序运用政府和社会资本合作、产业引导基金等工具撬动社会资本。深化政银企合作，争取政策性银行、商业银行专项贷款，支持重大项目建设和中小企业发展。

第三节 加强规划评估与动态调整

建立科学规范的规划评估机制，构建“日常监测+年度评估+中期评估+终期评估”全周期评估体系。依托“智慧峨边”平台，整合各部门数据资源，对经济运行、项目推进、民生改善等核心指标实施动态监测，及时掌握规划实施进度。拓宽社会监督渠道，

通过政府官网、融媒体中心等平台公开规划实施情况，设立意见反馈渠道，鼓励群众、企业参与监督，形成全社会共同参与的监督格局。健全规划动态调整机制，强化调整衔接协同，确保调整内容与县域总体发展定位、空间布局、核心任务保持一致，维护规划的严肃性与科学性。